

烟台市牟平区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

烟台市牟平区第十六届人民代表大会第四次会议审议通过

二〇一一年一月

目 录

第一章 发展基础与发展环境.....	1
一、发展基础.....	1
(一) 综合实力显著增强.....	1
(二) 产业结构持续优化.....	2
(三) 改革开放纵深推进.....	3
(四) 城乡建设步伐加快.....	4
(五) 社会事业全面进步.....	5
(六) 人民生活稳步提高.....	6
(七) 生态环境日益改善.....	6
二、发展环境.....	9
(一) 国际环境.....	9
(二) 国内环境.....	9
(三) 区域环境.....	9
第二章 发展思路与发展目标.....	10
一、指导思想.....	10
二、发展原则.....	11
(一) 转型促动, 综合发展.....	11
(二) 产业升级, 高端发展.....	11
(三) 两化突破, 跨越发展.....	11
(四) 生态优先, 绿色发展.....	11
(五) 城乡一体, 统筹发展.....	11
(六) 内外互动, 协调发展.....	12
三、发展目标.....	12
(一) 近期目标.....	12
(二) 远期目标.....	15
第三章 调整产业结构.....	15
一、优先发展现代服务业.....	16

(一) 大力发展休闲度假旅游业.....	16
(二) 繁荣发展商贸物流业.....	17
(三) 规范发展房地产业.....	18
(四) 突破发展七大新兴服务业.....	19
二、提升发展先进制造业.....	21
(一) 强化工业园区载体建设.....	22
(二) 做强做优四个传统优势产业.....	23
(三) 突破发展五大战略性新兴产业.....	24
(四) 打造七大产品集群.....	25
三、大力发展特色现代农业.....	27
(一) 提升发展优质高效种植业.....	27
(二) 加快发展特色高效畜牧业.....	28
(三) 创新发展深海养殖捕捞业.....	28
(四) 加强农业产业化和标准化建设.....	29
(五) 加强农业基础设施和农技服务体系建设.....	30
第四章 加强科技创新.....	31
一、提升基础创新能力.....	31
二、突出创新平台建设.....	31
三、大力推进企业制度创新.....	32
四、建设人力资源强区.....	32
五、实施创新文化培育工程.....	33
第五章 推进城乡统筹.....	33
一、优化城乡发展空间布局.....	34
二、提升城市功能和形象.....	35
三、加快城乡一体化建设.....	36
(一) 推进城乡产业融合.....	36
(二) 统筹城乡基础设施建设.....	36
(三) 提高城镇综合承载能力.....	38
(四) 大力推进新农村建设.....	39
第六章 深化改革开放.....	40
一、深化行政管理体制改革.....	41

二、纵深推进经济领域改革.....	41
三、大力推进金融体制改革.....	42
四、协调推进城乡经济改革.....	43
五、深入实施招大引强战略.....	43
六、切实转变外贸发展方式.....	44
第七章 改善生态环境.....	45
一、加强生态建设和保护.....	45
（一）加强绿化建设.....	45
（二）加强生态涵养区保护.....	45
（三）加强污染防治.....	46
二、大力发展低碳经济.....	46
（一）促进节能减排.....	46
（二）发展循环经济.....	47
三、加强资源节约利用.....	48
第八章 提升软性实力.....	49
一、繁荣发展文化事业.....	49
二、发展壮大文化产业.....	51
三、彰显独特城市文明.....	52
四、推进信息技术应用.....	52
五、开发利用信息资源.....	53
六、创新信息化发展机制.....	53
第九章 保障社会民生.....	53
一、促进充分就业.....	53
二、加强社会保障.....	54
三、优先发展教育事业.....	55
四、突破发展医疗卫生事业.....	55
五、大力发展体育事业.....	56
六、实现居民收入普遍较快增长.....	57
七、全面做好人口工作.....	57
八、促进各项社会事业全面进步.....	58
九、全面加强社会管理.....	58

第十章 健全保障措施.....59

一、统筹进度安排.....59

二、完善考核评价.....59

三、加强实施监督.....60

四、搞好监测评估.....60

五、规范修订程序.....60

仅供查阅，严禁转载

烟台市牟平区国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要

“十二五”时期（二〇一一年至二〇一五年），是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点，科学制定“十二五”规划，对于加快我区经济社会跨越式转型发展，全面建设更高水平的小康社会，率先基本实现现代化，具有十分重要的意义。

第一章 发展基础与发展环境

“十一五”以来，面对复杂多变的国内外经济发展环境和艰巨繁重的改革发展任务，区委、区政府团结带领全区人民，以科学发展观为指导，认真贯彻中央和省、市一系列重大决策部署，解放思想，高点定位，求真务实，锐意进取，科学有效应对国际金融危机巨大冲击，加快推动烟台东部崛起，圆满完成“十一五”规划确定的主要目标和任务，经济社会发展跃上新台阶，为“十二五”发展奠定了坚实基础。

一、发展基础

（一）综合实力显著增强。2010年，预计（下同）全区生产

总值突破 200 亿元，比 2005 年翻一番，年均增长 15%。其中，第一产业完成增加值 28 亿元，第二产业完成增加值 106 亿元，第三产业完成增加值 66 亿元，年均分别增长 19.1%、13.5%和 16%。人均生产总值达到 4.4 万元。地方财政收入跨上 10 亿元台阶，是 2005 年的 3 倍，年均增长 25.1%，地方财政收入占 GDP 的比重由 3.3%提高到 5%。全社会固定资产投资五年累计完成 592.5 亿元，年均增长 18.7%。社会消费品零售额达到 78.5 亿元，是 2005 年的 2.4 倍，年均增长 18.9%。全区本外币存、贷款余额分别达到 234.4 亿元和 122.7 亿元，比 2005 年底分别增加 140.1 亿元和 79.9 亿元。

（二）产业结构持续优化。经济结构更趋合理，整体素质和综合竞争力显著提升，三次产业增加值比例由“十五”末的 11.7: 56.6: 31.7 调整为 14: 53: 33。农业基础地位进一步稳固，产业化、标准化、国际化、品牌化进程提速，成为国家级绿色农业示范区、中国苹果无公害十强区和烟台市重点菜篮子工程基地。2010 年，全区粮食作物播种面积 63.2 万亩，总产量达到 14.6 万吨；肉、蛋、奶总产量分别达到 7.6 万吨、1.9 万吨和 3.4 万吨，分别比 2005 年增长 94.5%、124.5%和 120.2%；蔬菜总产量达到 10.1 万吨；水产品总产量达到 11.3 万吨。全区新发展果园 1.5 万亩，果园种植面积达到 22 万亩，果品总产量达到 53.8 万吨，比 2005 年增长 69.2%。农机总动力达到 82 万千瓦，农机化综合水平达到 84%。

农业龙头企业规模实力和辐射带动力不断增强，全区年销售收入超过 500 万元的农业龙头企业达到 30 家。深入实施先进制造业和休闲度假旅游业“双轮驱动”发展战略，工业主导产业层次不断提升，骨干企业规模不断膨胀，新兴产业培育不断加快。规模以上工业企业主营业务收入、利税分别达到 500 亿元、49 亿元，分别是 2005 年的 3 倍和 3.3 倍；高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重由 31% 提高到 40%。服务业载体建设取得显著成效，休闲旅游、商贸物流、房地产等行业呈现出强劲的发展势头，成为拉动经济增长的重要力量。2010 年服务业增加值达到 66 亿元，年均增长 16%。民营经济蓬勃发展，全区新增私营企业 1452 家，新发展个体工商户 7386 户，13 家企业跨入全市民营企业百强行列。民营经济从业人员达到 14.6 万人，2010 年实现营业收入 620 亿元，年均增长 19%。

（三）改革开放纵深推进。被省政府确定为全省深化经济体制改革试点区。政府机构改革稳步实施，服务型政府建设深入推进。集体林权制度改革基本完成。实施了新一轮财政体制改革，乡镇财政状况明显好转，乡镇债务得到有效化解。区属国有、集体企业改制、重组、破产基本结束，历史遗留问题得到有效解决。资本运作取得新成效，恒邦股份、丽鹏股份成功上市，安德利果汁已获准转香港主板上市。融资担保和服务体系建设取得新进展，成立了黄金海岸、水韵、昱星、黄金城 4 家国有独资投资公司，

集中力量推进滨海开发、水系开发、旧村改造、旅游开发及城建重点项目建设。科技、教育、文化、卫生、社会保障等领域改革均取得新进展，社会管理和公共服务水平不断提高。对外开放水平不断提升，“三个引进”扎实推进，引进韩国斗山、台湾统一、日本伊藤忠等一批世界 500 强和龙湖、中冶、石药等国内行业龙头企业入驻。五年累计实际利用外资 4.1 亿美元，利用内资 186 亿元；2010 年完成外贸进出口 8.9 亿美元，年均增长 11.9%，机电产品和高新技术产品出口比重分别达到 38.3% 和 12.5%。

（四）城乡建设步伐加快。旧城改造加速实施，五年累计完成房地产开发 460 万平方米、旧城改造 180 万平方米，新增城市道路 90 公里，新增绿化面积 218 万平方米，铺装人行道板 19.3 万平方米，安装路灯 1896 盏。文化中心、体育中心、市民办事中心、新党校、高职改扩建等一批重大城市功能项目相继启动实施，水系大开发、滨海大开发加速推进，城市框架基本形成，空间布局进一步清晰，功能日臻完善。建成区面积由 22 平方公里扩大到 34 平方公里，城镇化率提升到 45%。山海旅游大通道、成龙线和牟乳线拓宽改造、青荣城际铁路牟平段、烟海高速牟平段等一批重大交通工程相继竣工或加紧建设，大交通格局正加速形成，与中心区融合步伐进一步加快。社区建设有序推进，新农村建设深入实施，改造农村公路桥梁 60 座，硬化道路 580.2 公里，全面实现村村通油路；解决了 411 个村、24.4 万人的饮用水安全问题，

已有 573 个村通上了自来水；新建沼气池 7260 座；完成除险加固中小型水库 94 座；建成农村服务型社区 93 个，超额完成市下达任务指标，城乡统筹发展取得明显成效。

（五）社会事业全面进步。科技事业，被科技部确定为国家可持续发展先进示范区和低碳经济科技示范区。市级以上企业技术中心、工程技术研究中心达到 20 家。共取得科技成果 70 项，专利申请 1140 件。全区人才队伍总量达 5.1 万人。教育事业，普及了学前教育和九年义务教育，高中段教育普及率达到 95%，职业学校在校学生达到 4280 人。建成了牟平一中新校区，实现了高中段教育资源城乡共享。实施了中小学校舍安全、高职改扩建工程和农村中小学乘车、农村寄宿及小学生营养早餐工程，免除了城乡义务教育阶段学生杂费和课本费，免除了中等职业学校家庭困难和涉农专业学生学费。体育事业，全民体育活动蓬勃开展，实施了全民健身工程，完成了赛马场改扩建工程，成功承办第十一届全运会现代五项比赛。卫生事业，医药卫生体制改革顺利推进，国家基本药物制度初步建立。累计投资近亿元，完成了中医院综合门诊楼、全部乡镇卫生院、13 个城市社区卫生服务机构、152 个标准化农村卫生室等项目建设，启动实施了总投资 9.8 亿元的滨州医学院附属医院建设工程。文化事业，文化信息资源共享工程、乡镇综合文化站、文化大院、农家书屋等基层文化设施建设相继建成或加速推进。图书馆、博物馆、群众文化中心在全市

率先免费对外开放。《牟平区志》编制基本完成。数字电视整体转换有序推进。

（六）人民生活稳步提高。城乡居民收入保持较快增长，城市居民人均可支配收入达到 20010 元，农民人均纯收入达到 9500 元，分别是 2005 年的 2 倍和 1.7 倍，年均分别增长 14.6%和 11.6%，人民生活总体达到富裕型小康水平。自 2007 年起承诺办理为民服务实事 43 件，累计投入资金 16.5 亿元。建立健全了社保补贴、税费减免、小额贷款、就业援助、创业培训等就业扶持政策体系，累计新增城镇就业再就业 3.5 万人，农村劳动力转移就业 1.3 万人，累计帮扶“4050”、零就业家庭等就业困难群体实现再就业 2326 人次。城镇登记失业率控制在 2.2%以内。社会保障体系不断完善，建立完善了城镇职工养老、医疗、失业、工伤、生育“五位一体”的社会保险体系，新型农村合作医疗、城镇基本医疗保险实现全覆盖，启动实施了新农保制度，农村社会养老保险累计参保 17.4 万人，农村五保集中供养率保持在 83.4%以上，城乡低保基本实现应保尽保。建成廉租房 120 套，78 户低保家庭搬进新居；发放困难群体临时救助 1100 万元，实施了抚恤定补优抚对象免费轮流休养工程；爱心捐助活动累计捐款 3500 万元，救助困难群众 9.5 万人次。社会治安环境不断改善，群众安全感指数达 97.7%以上。

（七）生态环境日益改善。实施了循环经济试点示范工程，加强了对重点流域、重点区域、重点行业 and 重点企业的监管和治

理。“十一五”节能减排任务圆满完成，万元 GDP 能耗下降 23.7%，二氧化硫、化学需氧量排放量分别削减 14.1%和 20%，全区工业固体废物处置利用率达到 95.5%以上，工业用水重复利用率达到 81%，省控以上重点企业达标排放率 100%，水环境质量和近岸海域水环境质量均达到功能区标准，集中式饮用水源水质达标率 100%，建成区空气质量达到二级标准以上的天数维持在 330 天/年左右。启动实施了“三年大造林”工程，完成大造林 5.5 万亩，全区森林覆盖率达到 46.7%，水土流失治理率达到 81%。

同时，社会主义民主法制和精神文明建设取得新的成果，计划生育、信访、外事侨务、民族宗教、国家安全、妇女儿童、老龄、残疾人、新闻出版、气象地震、史志档案、双拥共建、人民防空等各项事业都有了新的发展。

实践证明，“十一五”期间，是全区改革发展取得重大进展的五年，是综合实力和竞争能力大幅提升的五年，是社会事业全面进步和人民得到更多实惠的五年。回顾“十一五”，有许多值得总结的经验，归结起来主要为：一是坚持赶超发展。以科学发展观为指导，以改革开放为动力，把加快发展作为解决一切矛盾和问题的关键，努力使全区经济社会保持持续快速发展。二是坚持“双轮驱动”。按照反弹琵琶的发展模式，变工业强区的单轮驱动为先进制造业和休闲度假旅游业并举的双轮驱动，突破发展以休闲旅游业为重点的现代服务业，突出发展以高新技术产业和先进制造

业为重点的新兴产业，提升发展以机械、食品、黄金为重点的传统产业。三是坚持骨干带动。着力培强做大现有骨干企业，增强辐射带动能力；牢固树立“开放发展”的理念，着力引进大项目，培育大产业，争创新优势。四是坚持统筹协调。扎实推进经济与社会协调发展，着力解决群众关心的问题和经济社会发展的薄弱环节，更加注重保障和改善民生，大力实施教育普惠、医疗惠民、城乡安居、就业与再就业等民生工程，使全区人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，在和谐社会建设中迈出新步伐。

五年的成绩来之不易，五年的实践波澜壮阔，五年的经验弥足珍贵。我们必须坚持和用好这些宝贵经验，将其转化为推动“十二五”又好又快发展的强大力量。

在肯定“十一五”成绩的同时，也要看到我区经济社会发展还存在许多突出矛盾和问题。主要表现在：一是经济发展方式有待进一步转变。重点产业和骨干企业带动能力不够强，战略性新兴产业刚刚起步，投资结构有待优化，产业结构亟待调整升级。二是可持续发展能力有待进一步提升。建设用地供应日趋紧张，资源利用效率不高，节能减排压力较大。三是社会事业和民生有待进一步改善。城乡差距较大，居民收入特别是农民收入增长较慢，社会保障体系有待进一步完善。四是体制改革有待进一步加强。事业单位、公用事业及部分重点领域和关键环节改革尚待进一步

突破，市场经济体制还需进一步完善。这些问题必须引起我们的高度重视，在今后的改革和发展中采取有力措施，切实加以解决。

二、发展环境

“十二五”时期，我区总体上仍处于快速发展的战略机遇期，同时也面临着错综复杂的外部环境，我们必须以更广阔的视野，积极参与国内国际经济合作和竞争。

（一）国际环境。“十二五”时期，世界经济将处于后国际金融危机时代。和平、发展、合作仍是时代主题。国际政治格局朝着有利于多极化的方向发展，新兴市场和发展中国家的话语权进一步增强。全球将进入结构性调整过程和创新密集时代，新一轮竞争将更加激烈。各种形式的贸易保护主义重新抬头，应对气候变化以及能源资源安全等全球性问题更加突出，发展的外部环境更趋复杂。

（二）国内环境。经济社会发展的基本面和长期向好的趋势不会改变，发展的协调性、平稳性、可持续性将不断增强。转方式、调结构成为经济社会发展的主旋律，将有效化解外需紧缩、城乡二元结构、社会发展滞后、资源环境约束等深层次矛盾。工业化、城镇化快速发展，消费结构和产业结构升级，蕴含着巨大的市场需求和发展空间。深化改革开放，加快完善社会主义市场经济体制，将为经济社会发展注入新的动力和活力。

（三）区域环境。环渤海和东北亚一体化发展进程将进一步

加快。山东半岛蓝色经济区、胶东半岛高端产业聚集区建设和以牟平为重点加快市区融合等战略的实施，为我区跨越式转型发展提供了重大机遇。山海旅游通道、成龙线和牟乳线拓宽改造、烟海高速、青荣城际铁路等重大交通设施的建设，将进一步凸显我区作为烟威两个沿海开放城市承接带和环渤海经济圈重要节点的区位优势。先进制造业和高端休闲度假旅游业“双轮驱动”战略的深入实施，一批重大产业项目和城市功能项目的加速推进，新兴产业培育和服务业发展的全面提速，滨海大开发、水系大开发等重点板块的加快隆起，为我区实现跨越式转型发展奠定了坚实基础。

第二章 发展思路与发展目标

一、指导思想

今后五年及更长一段时期，我区国民经济和社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以改革开放和科技创新为动力，以保障和改善民生为根本出发点和落脚点，突出“跨越式转型发展”这一战略目标，突出重点板块的强力带动，加快经济结构战略性调整、社会建设整体性推进、体制改革实质性突破、开放水平全方位提升，加快实现

烟台东部崛起，提前建成更高水平的全面小康社会，率先基本实现现代化。

二、发展原则

（一）转型促动，综合发展。紧紧围绕经济发展方式转变这一主题，积极探索质、量并重的经济增长模式，以经济发展带动社会转型，实现国民经济和社会发展综合性、内涵式提升。

（二）产业升级，高端发展。遵循产业结构演进规律，按照低级向高级发展的要求，优先发展先进制造业和以休闲度假旅游业为重点的现代服务业，强化农业基础地位，全面增强自主创新能力，努力掌握核心技术和关键技术，增强科技成果转化能力，提升产业整体技术水平。

（三）两化突破，跨越发展。处理好经济社会发展中工业化和城镇化的协调互促关系，抓住传统产业改造和战略性新兴产业培育机遇，着力改变工业弱质化，带动城镇化向加速推进的中高级阶段迈进，创造“两化”跨越式融合发展新局面。

（四）生态优先，绿色发展。严格遵循可持续发展的原则，树立绿色发展理念，把建设资源节约型、环境友好型社会放在更加突出的位置，大力发展循环经济和低碳经济，推动形成有利于节约资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式，构建大生态体系，着力推动城市转型。

（五）城乡一体，统筹发展。利用全省深化经济体制改革试

点区的平台优势，以推动城乡产业融合和基础设施布局建设一体化为重点，全面推进综合配套改革，着力建立健全以工促农、以城带乡的体制机制，努力破解城乡二元结构，推动城镇和乡村经济社会统筹发展。

（六）内外互动，协调发展。充分利用现有条件，深化经济社会各项改革，激活内部发展潜力。充分利用外部力量，牢固树立“大开放大发展，大招商大发展”的理念，坚定不移地实施开放带动战略，加快开放型经济发展。

三、发展目标

（一）近期目标

紧紧抓住《山东半岛蓝色经济区发展规划》获批为国家发展战略的重大历史机遇，加快突破滨海休闲度假旅游业，聚力做强沿海先进制造业，在跨越式转型发展中加快打造休闲宜游、现代宜业、生态宜居的“蓝色牟平”。“十二五”时期，要努力实现以下经济社会发展的主要目标：

综合实力大幅提升。到 2015 年，经济总量实现翻番，跨越“两个百亿元”台阶，达到 400 亿元，年均增长 15%；人均 GDP 达到 8.5 万元以上；地方财政收入增长两倍，跨越“两个十亿元”台阶，达到 30 亿元，年均增长 25%以上；全社会固定资产投资达到 450 亿元，年均增长 20%，奠定加快实现烟台东部崛起的坚实基础。

经济结构明显优化。休闲度假旅游业主导功能大幅增强，服

务业比重和城镇化水平明显提高，先进制造业和现代农业加速发展。到 2015 年，三次产业的比例调整为 10：50：40，初步形成产业结构高级化、产业发展集聚化、富有竞争力的现代产业体系；居民消费率稳步提升，到 2015 年，社会消费品零售总额达到 200 亿元，年均增长 21%，经济转型发展取得重大阶段性成果。

创新能力显著增强。以工程技术研究中心、技术中心、重点实验室及科技服务平台为核心的区域创新体系初步形成，知识创新和技术辐射能力明显增强，研发能力大幅提升，基本实现增长动力由要素驱动向创新驱动的转变，初步建成创新型城市。到 2015 年，全区研发经费支出占地区生产总值的比重超过 1.51%，科技进步贡献率达到 63%以上，高新技术企业突破 30 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重超过 45%，高新技术产品出口占全区出口的比重达到 20%，形成一批具有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的优势企业。

改革开放全面深入。重点领域和关键环节改革取得重大进展，经济体制更加完善，形成充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，对外开放广度和深度不断拓展。到 2015 年，社会主义市场经济体制进一步完善，非公有制经济比重提高到 90%以上，对外贸易和利用外资规模明显增加，五年累计实际利用外资 5 亿美元，年均增长 22%；2015 年，完成进出口总额 15.6 亿美元，年均增长 12%，其中出口 10 亿美元。利用国内

资金形成固定资产投资年均增幅不低于 13%。

社会发展更加和谐。城乡居民收入普遍较快增加，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，基本建立起科学合理公平公正的收入分配体系。覆盖城乡居民的基本公共服务体系不断完善，城乡差距明显缩小。到 2015 年，城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 40000 元和 20000 元，年均增长分别达到 15% 和 16%；就业和社会保障水平显著提高，“十二五”期间，每年新增城镇就业 3500 人以上，每年农村劳动力转移就业 1500 人以上，城镇登记失业率控制在 2.2% 以内，全区城镇基本养老保险覆盖率达到 95% 以上，基本医疗保险实现全覆盖，农村养老保险覆盖率达到 95% 以上；全民受教育程度稳步提升，科学文化素质和健康素质不断提高，到 2015 年，高中普及率达到 95%，职业学校在校生达到 4500 人以上；人口出生率控制在 7‰ 以内，人口自然增长率控制在 2‰ 以内；社会管理制度趋于完善，综合管理和公共服务水平不断提升，建立起比较完善的防灾减灾和城市安全运行体系，城市法治化水平和市民素质明显提高，社会更加和谐稳定。

城乡建设加速推进。旧城改造全面完成，新城打造初具规模，烟台东部新城加速崛起。特色小城镇辐射带动力显著增强，农村新型社区建设全面推进，城乡基础设施更加完善，城乡面貌明显改观。到 2015 年，建成区面积由 34 平方公里扩大到 58 平方公里，

城镇人口总量突破 36 万人，城镇化率达到 60%以上。城乡产业融合发展，城乡一体的新型基础设施体系基本形成。

生态环境优美宜居。单位国内生产总值能源消耗大幅下降，主要污染物排放总量显著减少，到 2015 年，单位 GDP 能耗不高于 0.66 吨标准煤，万元 GDP 能耗和水耗比“十一五”末分别降低 20%和 25%，工业废水排放达标率超过 95%，工业用水重复利用率超过 82%，二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放总量分别削减 10%、10%、15%、15%；“生态牟平”建设深入推进，到 2015 年，全区森林覆盖率达到 48%，人居环境质量明显改善。

（二）远期目标。到 2020 年，全区国内生产总值达到 800 亿元，年均增长 15%。“先进制造业”和“休闲度假旅游业”双轮驱动的产业结构基本形成，高端服务业对社会经济发展的带动与辐射功能显著增强。人民物质文化生活显著改善，社会保障体系更加健全，公共服务均等化目标基本实现，城市软性实力显著提升，基本建成生活富裕、经济发达、文化繁荣、生态良好、政治文明的“烟台东部新城”。

第三章 调整产业结构

顺应经济转型发展的新要求，实施产业提升战略。以高端高质高效为主攻方向，以科技创新为动力，坚持传统产业改造提升

与新兴产业引进培育并举，做优存量，做强增量，加快调整优化产业结构，形成先进制造业和休闲度假旅游业“双轮驱动”、三次产业结构合理、富有竞争力的现代产业体系。

一、优先发展现代服务业

把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点，按照“膨胀总量、优化结构、扩大就业、提升形象”的原则，突出抓好休闲度假旅游、商贸物流、房地产、新兴服务业四大重点，努力构建功能完善、结构合理、特色鲜明、富有竞争力的现代服务业体系。到“十二五”末，全区服务业增加值完成 160 亿元以上，年均增长 20%，占地区生产总值比重达到 40%以上。

（一）大力发展休闲度假旅游业

按照“国际化、高端化、集群化”发展要求，以“开发高端项目、打造高端设施、吸引高端人士、提供高端享受”为目标，高起点开发山、海、岛、泉、河旅游资源，结合全真道教文化、山海民俗文化、秦马文化、红色文化等为代表的地域文化，加快构建“一心（城市综合游憩中心）、一带（北部滨海休闲度假旅游带）、三廊（鱼鸟河、沁水河和汉河景观游憩廊道）、四区（养马岛商务休闲度假旅游区、金山湾运动休闲度假旅游区、昆嵛山生态宗教旅游区、南部生态绿谷旅游区）”特色旅游景点，全力构建大旅游产业体系，打造全国乃至面向东北亚的高端休闲度假旅游目的地。北部滨海地带，集中推进龙湖城市综合体、烟台国际商务城等项目

建设，倾力打造“中国北方国家海岸”；加快实施养马岛整体开发，以天马湾商务度假中心、马文化与水上娱乐中心、天马商业行政与居住中心、后海礁石景观中心、中央山体生态休闲养生基地、西港邮轮与游艇基地为载体，以景区高端化为方向，构建“4 个中心、2 个基地”的空间形态，建设国际性、高品位、综合型海岛旅游度假胜地，争创国家旅游度假区、国家级风景名胜区和国家地质公园，倾力打造“中国北方商务休闲第一岛”；依托金山港自然海湾资源，实施滨海沙滩浴场、海岸湿地公园、山体公园、海洋科学馆、海事博物馆、滨水生态艇港、游艇度假俱乐部、林间度假别墅等项目建设，倾力打造集休闲旅游、商务度假、科普旅游功能于一体的国际性港湾休闲度假区。在城区，依托鱼鸟河、沁水河自然风光，在两岸规划建设一批包括总部经济、商务服务、高端零售、优质餐饮、星级酒店、休闲娱乐业等都市休闲服务业项目，整体提升沿河两岸的服务业水平；在南部山区，以昆嵛山为依托，以乡村景观为基础，构建以温泉大观园为核心的旅游板块，加大农业观光和乡村民俗旅游产品的开发，建设民俗与生态融合的体验旅游基地。到 2015 年，全区年接待国内外游客达到 535 万人次，旅游业直接收入达到 22 亿元。

（二）繁荣发展商贸物流业

充分发挥区位、交通及产业优势，坚持内育与外引并重，把我区打造成烟台东部区域性商贸中心和烟威地区重要的商品集散

地。内育，重点推进东华商贸物流园、奥威冷链物流园和恒邦物流中心、通海物流中心、金茂仓储等项目建设，带动全区商贸物流业上规模、上水平；外引，积极吸引国内外商贾巨头、品牌企业来牟投资置业，重点抓好青岛利群、太平洋百货、沃尔玛等大型龙头企业的跟踪洽谈，加快推进迪士尼产品仓储及物流园区、北方食品物流基地等项目，壮大我区商贸物流业的群体力量。依托经济开发区、沁水韩国工业园和姜格庄台湾工业园，配套发展专业性物流园区。到 2015 年，全区利税过千万元商贸物流企业达到 5 家以上。把商业特色街区建设作为打造我区“购物天堂”的重要突破口，以宁海大街商业街、文兴路服装一条街、康泰苑商业步行街、工商大街家电一条街、北关大街汽车销售汽配一条街、鱼鸟河风情观光旅游一条街、沁水河体育养生休闲购物一条街为重点，加快商业聚集区和特色街区建设，形成各具特色、互为补充、协调发展的板块效应。加快农村商品流通改革和市场建设，实施“万村千乡”市场工程，大力推进“农家店”建设，抓好观水果品等批发市场的培育壮大，加强农业生产资料、日用消费品连锁经营管理，形成覆盖镇村、服务规范的新型流通服务网络。到 2015 年，全区农村农资、日用品连锁网点达到 1200 个。

（三）规范发展房地产业

按照提升发展住宅地产、加快发展商业地产、大力发展工业地产、适度发展旅游地产的总体思路，积极引进、培育一批经济

实力强、管理水平高的房地产开发、经营集团，大力推行节能型、环保型精品房地产项目建设，加快推进旧村改造和社区建设，引导纯住宅地产向住宅地产和产业地产并重转变，推动产业发展与新城开发、旧城改造相融合。以富丽紫金庄园、檀珑湾、安德利迎海花园、东海城等项目为依托，加快建设一批基础设施完备、生态环境良好的宜居区；以上海平土集团烟台国际社区、立德威牟平商业城为依托，加快发展商业地产；以天马湾度假中心、天马娱乐官项目为依托，大力打造高端旅游地产，积极发展酒店、度假村等经营性房地产，适度发展满足避暑、疗养、养老等不同需求的度假旅居型房地产。在北部滨海地带和旅游景区周边，开发一批包括产权式酒店在内的旅游度假酒店和休闲会所、康体养生基地。“十二五”期间，全区房地产平均每年开工面积达到 280 万平方米以上。

（四）突破发展七大新兴服务业

总部经济。以开发建设北部滨海新城和打造北方国家海岸为契机，采取各种优惠措施，加大招商引资力度，以引进地区性总部为突破，逐步发展全域性总部；以引进分公司和中小企业公司总部为突破，逐步发展总公司（集团）总部；以引进制造基地总部、营销总部、研发总部为突破，逐步发展大公司的管理服务总部。建立健全各种专业服务体系，建成牟平区乃至烟台市未来集行政办公、金融贸易、会议展示、公司总部、商务洽谈、时尚购

物等功能于一体的中央商务区（CBD）。重点抓好中冶烟台国际商务城、杭州现代集团、蓬达旅业等企业总部的招商建设，着力打造北方总部经济基地新亮点。

楼宇经济。整合楼宇地块资源，增加商务楼宇建设空间，引导、扶持主题型、地标型等高品质商务楼宇开发，通过出租、售卖、合作等形式，招商引进现代服务企业和都市型工业；支持已建商务楼宇的改造升级，引导楼宇企业实施软、硬件升级，提高楼宇智能化水平；鼓励发展专业化商务楼宇，促进现代服务业的高效聚集，培植新税源和新的经济增长点，促进城市经济发展。

会展业。抓住滨海新城开发的历史机遇，以中国国际经济交流中心北方永久会址落户我区为契机，高水平规划建设会议培训中心和会展场馆，吸引各类研讨会、企业年会、培训会、庆典和展览会在我区举办，逐步发展高端会议会展，将我区打造成全国重要的会议会展区。

服务外包。以烟台市规划建设服务外包产业园为契机，以晟峰软件园、中稷控股集团金融服务广场为示范引领，着力引进和打造一批具有自主知识产权、自主品牌和高增值能力的服务外包企业，逐步将我区建设成为发展环境优良、企业和人才集聚度较高、竞争力较强的服务外包集聚区。

健康服务业。整合海洋文化、道教文化、果蔬文化、温泉文化和休闲体育等资源，大力发展休闲产业、养生产业、健康产业，

初步建成具备养生体验、休闲度假、健康管理等主要功能，同时兼具居住、医疗、保健、照护、娱乐、运动、教育、文化传播、科技研发、综合服务等功能的大型多元化、复合型的旅游目的地。以石药生物医药产业园和山东中医药高等专科学校为依托，大力发展医疗保健业；以现有的两家高尔夫俱乐部和正在建设的市民体育中心、烟墩山体育公园等项目为依托，带动体育设施规模化、多样化建设，大力发展休闲体育；以昆崙温泉大观园为依托，顺应养生需求日益扩大的需要，规划建设国际性大型养生保健机构；以社会福利中心等项目为依托，建立养生养老实训基地。

社区服务业。依托社区组织，整合社区资源，重点发展家政服务、养老托幼、社区医疗、洗浴健身、食品配送、修理服务和废旧物资回收等社区服务业，逐步形成覆盖居民衣、食、住、行、医、娱、购等方面的社区服务网络体系，大力推动社区服务市场化。

金融业。加快聚集各类金融机构，吸引银行、保险、证券、信托业的总部和分支机构落户我区，规范运作农村信用社经营改革，加快建设村镇银行，大力发展各类金融中介组织，全面提升金融服务水平，为成熟产业的稳定发展、传统产业的调整重组、新兴产业的成长壮大提供各类融资和服务。

二、提升发展先进制造业

以三大工业园区为主阵地，突出高端化、品牌化和链条化发

展方向，做强做优传统优势产业，突破发展战略性新兴产业，加快发展产品集群。到 2015 年，规模以上工业销售收入达到 1150 亿元，年均增长 18%以上；销售收入过 100 亿元企业达到 3 家以上，过 50 亿元企业达到 6 家以上，过 10 亿元企业达到 30 家以上；工业增加值达到 195 亿元，年均增长 15%以上；工业利税总额达到 108 亿元，年均增长 17%以上。

（一）强化工业园区载体建设

牟平经济技术开发区。以打造高端产业引领区为目标，重点拉长提升现有产业，配套发展关联产业，培育发展文化创意产业和高新技术产业。依托斗山机械、统利饮料、专业物流园区及服务业外包基地等项目带动，加强在机械制造、电子通讯、农产品深加工、高端服务休闲、节能环保、新材料等支柱产业和领域的开发力度，着力打造功能完善、布局合理、环境优美、设施完备、充满活力和地域特色的新型园区。

沁水韩国工业园。以打造战略性新兴产业聚集区为目标，立足于高起点发展外向型经济，打造机械制造、电子部件、食品加工、轻工服装四大支柱产业，依托汽车配件产业园及创业服务中心孵化器等项目，重点培育发展新一代信息、新材料、新能源汽车、节能环保、生物制药等战略性新兴产业，努力建设产业聚集、企业发展、环境和谐的现代化产业园区。

姜格庄台湾工业园。以打造低碳环保产业突破区为目标，以

威海高新区和大学城为依托，抓住环保产业发展的历史机遇，重点打造休闲旅游、节能环保、电子信息等低碳环保产业，打造集节能环保产业园、生态低碳小镇、低碳滨海度假于一体的环保特区。

（二）做强做优四个传统优势产业

机械制造。以斗山机械、烟台工业炉、海德专汽、海德机床、百思特炉管为龙头，重点开发大中型装载机系列产品、机床配件、专用汽车、锅炉设备、高温合金离心铸管及高温合金精密铸件等产品，在带动配套企业发展中拉长产业链条，膨胀发展规模，增强竞争优势。到 2015 年，销售收入突破 330 亿元。

黄金深加工。以恒邦集团为中心，加快推进恒邦冶炼提金尾渣综合回收利用项目和恒邦化工产业园建设，大力发展黄金深加工，延伸延长产业链条，不断丰富黄金产业文化，推动黄金产业做大做强。到 2015 年，销售收入突破 180 亿元。

电子信息。突出发展电子家电、通信设备和计算机三大类产品，形成相对完整的电子信息产品生产体系。建立行业应用软件和嵌入式软件为主体的软件产业体系，逐步形成以整机专用芯片和系统芯片设计为主体的集成电路设计和生产中心。抓住三网融合的机遇，以贝思特宽带通讯为载体，在现有电子信息产业的基础上，培育发展移动信息产业。到 2015 年，销售收入突破 150 亿元。

食品加工。以安德利果汁、安德利果胶、统利饮料、仙坛集团、荣华集团、久发食用菌等骨干企业为依托，按照“建基地、育龙头、创品牌”的发展思路，大力发展农副产品深加工，不断延伸食品加工产业链条。依托丰富的海洋资源优势，做大做强海洋食品加工产业。依托观水镇、王格庄镇等地丰富、优质的苹果资源，创建苹果农产品深加工产业基地，促使苹果深加工产业做大做强。到 2015 年，销售收入突破 250 亿元。

（三）突破发展五大战略性新兴产业

新能源。以项目建设为抓手，打造上游原材料生产、中游装备制造、系统集成和下游产品应用的产业链条，有序发展风电产业，加快发展太阳能、光伏、核能等产业。充分利用我区海岸线长、地质构造稳定的优势，加快开发潮汐能等新型能源，建成一批具有示范带动作用的可再生能源项目。到 2015 年，引进风电设备制造企业 2 家以上，全区风电装机容量达到 70 万千瓦。

新材料。重点引进新型有色金属合金材料、新型建筑材料、纳米材料、新能源汽车锂电池材料等生产企业、研发机构和科研成果。加快国家“863”计划项目孚信达双金属关键技术的产业化进程。以富海铝业为依托，大力发展铝板、铝带、铝箔、汽车及摩托车部件、PS 电路板、合金板材等产品，把产品结构从粗加工、低附加值向高精度、高附加值方向转换。到 2015 年，新材料产业销售收入突破 100 亿元。

新一代信息技术。加大技术引进和招商力度，提升自主创新和产业化能力，积极发展智能交通技术、智能电网技术、企业管理系统等新一代信息技术产业。加强对物联网产业的深入研究和孵化项目的跟踪招商，加强与鲁东大学等科研院所的合作。启动物联网公共服务平台建设，在相关研发机构和人才引进上破题，争取“烟台市物联网研发中心”在我区挂牌。到 2015 年，新一代信息技术产业销售收入突破 50 亿元。

生物制药。以石药集团生物制药产业园为龙头，建设集研发、孵化、产业化三位一体的生物制药产业发展平台和公共技术服务平台，吸引国内外生物制药企业聚集发展，打造生物制药产业基地。到 2015 年，引进相关生物制药企业 4 家以上，销售收入突破 50 亿元。

节能环保。以姜格庄低碳环保产业园为载体，借助中德可持续发展协作实验区平台，有针对性地开展产业招商，着力打造“环保特区”，形成低碳高效的产业发展格局。以改善环境质量和提高产业核心竞争力为目标，加快关键技术创新研发，在节能、废水处理、烟气控制治理、固废资源化环境监测仪器等领域取得重大突破。到 2015 年，争取引进 5 个节能环保产业项目，并形成一定的规模，销售收入突破 30 亿元。

（四）打造七大产品集群

变压器。以东源变压器公司为龙头，着力打造变压器产品集

群。重点发展 220KVA 以上大型变压器，着力攻关 500KVA 以上变压器，在抢占国内外大型电力工程的高端市场份额中做大做强。到 2015 年，销售收入突破 15 亿元。

冶金工业炉。以西桂工业炉厂为龙头，着力打造冶金工业炉产品集群。重点发展步进梁式加热炉等大型冶金企业专用炉。到 2015 年，销售收入突破 30 亿元。

专用车辆。以海德专用汽车公司为龙头，着力打造专用车辆产品集群。重点发展电动、新能源扫路车和无轨采矿设备等系列专用车辆，提升产品科技含量。到 2015 年，销售收入突破 15 亿元。

数控机床。以海德机床厂为龙头，着力打造数控机床产品集群。重点依托与中科院沈阳计算机技术研究所的产学研合作，加快推进产品结构由汽车零部件加工向生产专用数控机床转变，市场结构由单一内销型向内外并举型转变。到 2015 年，销售收入突破 15 亿元。

家具。以吉斯家具集团为龙头，着力打造家具产品集群。加快高中低档系列家具产品创新，积极探索营销模式创新，着力实现由单一卖产品向为居家装修提供一条龙服务转变，尽快打响“吉斯·宜家居”营销品牌。到 2015 年，销售收入突破 12 亿元。

电子元器件。以帕特仑电子公司、宇成电机公司为龙头，着力打造电子元器件产品集群。加快推进产品升级换代，重点发展

LED 显示屏及其关键部件、新型片式元器件等朝阳产品。到 2015 年，销售收入突破 150 亿元。

数据电缆。以新牟电缆公司、贝思特宽带通讯公司、孚信达公司为龙头，着力打造数据电缆产品集群。重点发展高端数据和射频数据传输电缆、铜包铝电磁线、铜包铝扁线。到 2015 年，销售收入突破 30 亿元。

三、大力发展特色现代农业

继续强化农业基础地位，加快发展优质高效种植业、特色高效畜牧业、深海养殖捕捞业，推动传统农业向高产、优质、高效、生态、安全农业转变，保障全区人民过上“一年四季瓜果蔬卉，一日三餐肉蛋奶茶”的美好生活，将我区建设成为胶东半岛乃至全省的特色农业主产区、农业生态示范区和高效农业标志区。到“十二五”末，全区农村经济总收入达到 610 亿元，年均增长 9%。

（一）提升发展优质高效种植业。按照稳定粮油总产、提高粮油单产的思路，大力发展规模化优质专用粮食生产，改善品质，优化布局，提高效益。按照全面规划、分步实施、重点建设的思路，选择一批优势农产品重点扶持，优先发展。对国内消费需求量大的专用小麦、专用玉米、高油花生等农作物，进行重点培植，形成专业生产区、产业带。对具有国际竞争优势的农产品，如苹果、蔬菜、食用菌等，加大扶持力度，适度稳妥扩大种植面积，进一步优化结构，增强规模效益，提高综合竞争力。到“十二五”

末，粮食总产达到 22.2 万吨；果树栽植面积达到 35 万亩，年产量 65.4 万吨；蔬菜种植面积达到 8 万亩，总产量 24 万吨。

（二）加快发展特色高效畜牧业。着力打造现代畜牧业优势产区和畜产品生产基地，培育壮大具有市场竞争力、产业化、规模化、标准化、品牌化的畜牧业经济。在不限养、不禁养和畜禽养殖密度较低的南部乡镇，特别是水道镇、莒格庄镇、王格庄镇和观水镇等区域，重点发展肉鸡、奶牛、生猪和特种经济动物养殖。在城区南部的风云林场以及昆嵛山区，重点发展七彩山鸡、梅花鹿等观赏动物养殖，打造休闲旅游特色畜禽养殖区。在有畜产品加工基础的大窑镇、经济技术开发区、城区周边区域，重点发展畜产品加工业，如肉鸡系列食品、奶类食品等，打造特色畜产品加工区。到“十二五”末，肉、蛋、奶总产量分别达到 23.6 万吨、2.7 万吨和 9.7 万吨。

（三）创新发展深海养殖捕捞业。海水养殖业，推行健康养殖模式，着力培育一批优势主导品种、特色品种和名优珍品渔业品牌，打造以姜格庄云溪地区为主的渔业养殖和育苗生产基地，限制发展浅海养殖，大力发展深海养殖。深海捕捞业，稳定近海捕捞，积极发展外海捕捞和远洋渔业。近海捕捞逐步实施限额捕捞，通过增殖措施使捕捞强度与资源再生能力基本平衡，保证近海渔业资源可持续利用。实施捕捞业“挺进深海”计划，开辟新的远洋渔业基地，努力扩大远洋渔业规模，推动“黄水”捕捞向“蓝水”

捕捞发展。海产品加工业，以适应国内外市场及不同消费层次的需求、提高市场竞争能力为目标，以伟成、海祥、顺一等龙头骨干加工企业为依托，以工业园区为载体，着力提高海产品综合开发和高效利用水平，加快形成门类齐全的现代化海产品加工体系，打造全国一流的海产品加工基地。到“十二五”末，全区海洋渔业产量达到 12.5 万吨，其中海洋捕捞 5.4 万吨，海水养殖 7.1 万吨；渔业产值达到 30 亿元，海产品加工总产值达到 6.24 亿元，出口创汇达到 5500 万美元。

（四）加强农业产业化和标准化建设。探索农业产业化经营新模式。扶持发展一批竞争力、带动力强的龙头企业和企业集群示范基地，推广龙头企业、合作组织与农户有机结合的组织形式。积极培育发展各类农业合作社，围绕我区优势特色产业和产品，重点建设发展四类合作社：即以仙坛、荣华为龙头的肉食鸡产销合作社，以广联果品、绿健果品、绿保苹果、三旺农产品为龙头的优质果品产销合作社，以鸿源果蔬、季邦农业为主体的绿色蔬菜产销合作社，推动沿海水产养殖合作社的建设和发展；促进农民专业合作社经济组织规范化发展，引导各类专业大户和农村经纪人队伍健康发展。到“十二五”末，各类专业合作社达到 500 个以上，加入农民专业合作社的农户达到 50%以上。全面实施农产品标准化生产。综合运用设施栽培、测土配方施肥、良种精播、节水灌溉等现代农业生产技术，推行农业标准化生产。加快农产品

质量检验检测中心建设，完善农业质量监督检查制度，大力推广有害生物安全防控技术。搞好无公害农产品、绿色食品、有机食品的认证，不断提升农产品国际市场竞争力。开展认证产品进超市活动，并逐步向批发市场过渡，努力创建绿色农产品市场。到“十二五”末，全区农业标准化生产基地达到 40 万亩，“三品”认证总数达到 200 个，安装频振式杀虫灯 10950 盏，覆盖全区所有果园及阔叶林；商标注册率达到 60%以上，培育 3-5 个国内知名农产品品牌。

（五）加强农业基础设施和农技服务体系建设。加强农田水利等基础设施建设，完善田间灌排系统，修复老化失修工程，提高灌溉水利用效率。认真落实农机购置补贴政策，加快农业机械化发展速度，积极实施“兴机富民”计划，提高农机社会化服务能力，到 2015 年农业机械化水平达到 90%以上。建立完善农业技术推广体系，推广优良品种和先进适用技术。加强农民科技培训，提高农民科技文化素质。建立健全农业科技网络，继续稳定发展区、镇街、村三级农业技术推广服务体系，不断完善推广服务功能。加强动植物疫病防控基础设施建设。突出发展蔬菜、大樱桃、蓝莓等设施栽培技术，大力发展设施农业。到 2015 年，全区设施农业面积发展到 1.5 万亩。

第四章 加强科技创新

顺应改革开放的新要求，实施创新驱动战略。把增强科技创新能力作为调整产业结构和转变发展方式的中心环节，加强人才培养和引进，聚集各方创新动力，推动经济发展由资源驱动向创新驱动转变，深入推进创新型城市建设。

一、提升基础创新能力

加快完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。突出企业自主创新主体地位，引导人才、技术、资金等创新要素向企业集聚，推动企业成为技术创新需求、研发投入、技术创新活动和创新成果应用的主体。鼓励企业加大研发费用提取和投入，规划建设一批重大研发机构、重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心和博士后工作站，参与国家、省、市重大科技研究，尽快形成一批自主创新成果。健全鼓励技术创新和科技成果产业化的政策体系，加大财政性科技投入，建立多元化、多渠道的科技投入体系。到 2015 年，建立市级以上工程技术研究中心 15 家、企业技术中心 15 家。

二、突出创新平台建设

支持技术创新、成果转化和技术中介服务平台建设，促进科技资源的合理配置和共享。重点搭建科技创新支持平台、资源共享平台、知识产权维护援助与信息服务平台、成果转化平台等基

础条件平台。大力发展科技中介机构，建立以技术创新服务机构、信息咨询机构、科技经纪机构、知识产权代理机构、科技评估机构等中介机构为主体的社会化科技服务体系。按照“政府引导、市场运作、多元投资”原则，积极引导社会资本创办综合性、专业性科技孵化器。到 2015 年，全区科技企业孵化器总面积达到 3 万平方米。

三、大力推进企业制度创新

积极发挥企业制度创新对科技创新的促进作用。按照现代企业制度要求，进一步健全责权统一、有效制衡的法人治理结构，加快推进企业决策、用人、分配等机制创新，增强企业发展活力和动力。推进企业管理创新，突出抓好财务管理，增强防范和化解风险的能力。保护知识产权。加强公民知识产权意识，健全知识产权保护体系，建立知识产权预警机制，依法严厉打击侵犯知识产权行为，大力培育一批名牌产品和驰名商标。到 2015 年，全区专利申请量达到 3300 件，新增 1 个中国名牌产品、5 个以上山东名牌产品、2 个山东服务名牌。

四、建设人力资源强区

坚持人才优先、以用为本的方针，广聚人才智力，为创新发展提供坚强的智力支持。优化人才结构，以提高执政能力为标准，加大干部培训的力度、广度和深度，培养一支素质过硬的党政人才队伍；着力发展企业人才，培养一支高素质企业家队伍；加大

科技领军人才培育力度，造就一批技术和学科带头人；大力实施“金蓝领培养”工程，壮大高技能人才队伍；加快新农村人才资源开发，建设一支农村实用人才队伍。改革人才选拔使用方式，完善行政、事业、企业的人才管理方式；畅通人才流动渠道，建设统一开放的人才市场。完善人才扶持政策，加大人才引进投入力度，逐步建立以政府投入为引导、用人单位投入为主体、社会投入为补充的多元化投入机制。到 2015 年，全区人才总量达到 8 万人左右，高级工、技师和高级技师达到 1.7 万人。

五、实施创新文化培育工程

培育企业家精神、团队精神、合作精神，倡导“敢于冒险、勇于创新，宽容失败、追求成功，开放包容、崇尚竞争，富有激情、力戒浮躁”的创新文化，使全民充分认识自主创新的重大意义，让一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重，创造活动得到鼓励，创造才能得到发挥，创造成果得到肯定，创造财富得到保护，在全区营造勇于创新、尊重创新和激励创新的浓厚氛围。

第五章 推进城乡统筹

顺应全面协调发展的新要求，实施城乡统筹战略。充分发挥我区深化经济体制改革试点区的平台优势，按照要素集聚、土地集约、城乡统筹的原则，加快形成主体功能定位清晰、土地空间

高效利用、人与自然和谐相处的发展新格局。

一、优化城乡发展空间布局

按照“西接、东进、南扩、北上”的发展思路做好城市发展规划布局，既要体现“区”的特点，又要着眼与烟台中心区功能的融合。西接：衔接烟台市规划中的“东延”发展战略，密切与烟台城市中心区的空间联系，进一步向西拓展城市发展空间，加强与高新区、莱山区的区域一体化发展，构筑大城市发展格局，做强烟台城市东翼。东进：依托邻接威海高新区及威海大学城的地域优势，共享教育和科技两个高地的资源，建设面向日韩的产业协作区，打造全市乃至全省重要的外向型经济先导区。南扩：以俚李线以北区域作为城市生态涵养带，重点推进风云林场建设，使其成为城市“绿肺”，加快建设生态环境良好、绿色产业兴旺的生态功能区和兼具丰富文化内涵、独特山水景观的风景区。北上：高标准推进北部区域的开发建设，在做实北部沿海经济产业带的同时，利用北部优质海岸线、广阔的海域空间，建设山东半岛蓝色经济区战略节点。

突出五大重点板块带动，推动城市扩张发展。突破滨海开发板块，以快速崛起现代化滨海新城为目标，打造独树一帜的品质之城、享受快乐的旅游之城、引领健康的宜居之城、激情四射的创新之城、实力雄厚的产业之城、互惠共处的和谐之城；做亮养马岛整体开发板块，突出“中国北方商务休闲第一岛”的发展定位，

打造享誉全球的生态岛、旅游岛、文化岛；激活金山湾开发板块，高标准开辟滨海开发的第二战场，打造东北亚休闲度假旅游的新地标；提升园区经济板块，突出经济开发区高端产业引领区、沁水韩国工业园新兴产业聚集区、姜格庄台湾工业园低碳环保产业突破区的功能定位，打造高端高质高效的产业隆起带；做优特色城镇板块，以温泉、黄金、果蔬等特色产业为拉动，以镇驻地和周边村整体改造为突破，强化公共服务和居住功能，全力打造配套完善、辐射力强、带动作用明显的特色城镇；有步骤地推进农村新型社区建设；重点保护发展南部生态涵养区，形成功能定位清晰、发展导向明确、开发秩序规范、经济发展与人口资源环境相协调的空间开发格局。

二、提升城市功能和形象

率先突破北部滨海新城。在西起鱼鸟河入海口、东至威海边界、南起新城大街、北至养马岛区域内，整合 65 公里钻石海岸线、万亩自然海湾、万亩金沙滩和万亩海防林等滨海资源优势，高起点、高标准、高水平、高效能推进滨海区域高端地产项目群、龙湖城市综合体、烟台国际商务城等项目建设，打造北部滨海新城。

统筹推进旧城改造。以主干道沿街两侧为重点，加快实施通海路和北关大街沿街两侧改造，统筹推进其他区域的 52 个城中村改造，争取用 2-3 年的时间基本完成城中村整体改造，重点包括宁海街道 18 个村的整体改造、文化街道 13 个村的整体改造、鱼

鸟河街道 15 个村的整体改造等，“十二五”期间，全面完成规划区内全部 117 个村改造任务，安置村民 3 万户，安置房建设面积 500 万平方米。加快旧城区基础设施建设，着力完善交通、电力、供水、城市道路、公益设施等配套功能，搞好城市绿化、亮化、净化、美化，加快改变旧城面貌，提高市民生活幸福感和舒适度，使旧城面貌焕然一新，更具现代气息。

三、加快城乡一体化建设

统筹城乡规划、建设和管理，着力构建以“中心城区-镇驻地-农村社区中心村”三级区划为基础骨架的新型城镇体系，建立健全以工促农、以城带乡、城乡统筹发展的长效机制，构筑新型城乡关系。

（一）推进城乡产业融合。坚持以城为“纲”、以乡为“目”，以促进城乡产业融合为重点，整体推进综合配套改革，加快城乡统筹发展。充分发挥恒邦集团、安德利集团、仙坛集团等龙头企业的示范带动作用，促进资金、技术、劳动力、生产资料等生产要素城乡互动，形成城乡之间、产业之间、企业之间互融互合、互惠互利的经济发展模式。

（二）统筹城乡基础设施建设。统筹考虑城镇和农村的需要，推进城镇间基础设施衔接，努力形成城乡一体的新型基础设施体系。一是建立完善城乡交通体系。大力推进城乡路网建设，重点加强国、省道及滨海旅游线路建设，主要抓好滨海路东延至威海

界工程、成龙线、牟乳线、牟白线、俚李线等重点项目的建设改造，配合做好烟海高速、青荣城际铁路工程建设，精心筹划建设游艇码头。大力推进城区路网建设，加快新城大街东段、大窑路北段、工商大街东西两段、师范路北段、东外环、隆达路南北两段等 26 条道路和 22 座桥梁工程建设；搞好城区、开发区、度假区、沁水韩国工业园、台湾工业园“五大组团”的主要道路建设，形成便捷完善的城市路网体系。加强农村公路建设，实现村村通油路；扩大公交线网覆盖面，逐步实现农村客运公交化，缩短南部山区与北部经济圈的空间距离。二是建立完善城乡公用设施体系。加强城乡水源建设和供水事业发展，完善城市供水设施，加大农村自来水普及力度；建设垃圾处理站和 6 处乡镇垃圾转运站，达到垃圾无害化处理；完成污水处理厂和配套管网建设，保证城区污水处理达标；加强城乡各类排水设施建设，实施城镇雨污分流，加快规划和配套建设农村排水设施；加强城市燃气、供热工程建设，到 2015 年，城区管道燃气和供热普及率分别达到 60% 和 80%。加大城乡供电设施投入，改善网络结构，建设科学合理、安全高效的电力供应系统；完善信息网络，推进电信、有线电视、计算机三网融合，大力发展电子政务、现代远程教育和社会保障信息系统，建立城乡信息快速通道。加强城镇防灾减灾基础设施建设，搞好病险水库和塘坝除险加固，健全防洪、防灾、人防设施和地震监测救援体系，完善公共事件应急处理机制，提高应对各类突

发事件能力。三是建立完善城市数字化管理体系。加快城市重大信息系统工程建设，全面提升城市信息化功能。进一步完善城市数字地图，建设基于数字地图的城市规划、建设和管理新模式。扩大数字化城市管理覆盖面，增加网络终端数量，增设监控等设施设备，把城市管理范围、管理机制、管理内容、管理方式、管理责任，以数字化的形式，实行一级监督、二级指挥、三级管理、四级网络，建立分口处置的运行机制，提高政府管理城市的能力和水平。

（三）提高城镇综合承载能力。以提高城镇综合承载能力为核心，按照循序渐进、集约发展、合理布局的原则，积极稳妥地推进城镇化，逐步改变城乡二元结构。**加快突破姜格庄园区带动型小城镇。**姜格庄镇紧靠威海高新区和大学城，要主动接受威海的辐射带动，以姜格庄台湾工业园为载体，突出低碳生态小镇特色，加快引进建设低碳工业项目和清洁环保项目，做强产业园区，打造城市新区，带动小城镇建设。**加快突破武宁卫星小城镇。**武宁镇紧靠城区和开发区，要主动接受城区的辐射带动，在实施镇驻地改造中加快与城区融合，在配合鱼鸟河开发中加速与城区融合，加速建成城区卫星镇。**加快突破水道、王格庄工矿带动型小城镇。**水道镇要以黄金产业为龙头，依托骨干企业，加快镇驻地改造建设，提升配套服务功能，通过做强龙头、做大产业、聚集人气，带动小城镇膨胀发展，打造具有区域影响力的“中国黄金小

镇”；王格庄镇要以石材产业为龙头，延伸产业链条，全力打响“牟平白”石材品牌，加快建立辐射烟威的石材加工、销售、中转集散基地，打造具有较强辐射带动力的区域中心小城镇。**加快突破龙泉、玉林店、莒格庄旅游开发型小城镇。**龙泉镇要配套完善吃、住、行、游、购、娱等环节，突破发展以温泉养生为特色的休闲度假旅游业，打造独具魅力的“中国北方温泉养生小镇”；玉林店镇、莒格庄镇要借助昆嵛山的生态优势，依托良好的自然资源和秀美的田园风光，大力发展田园采摘游、乡村体验游等各种形式的农家乐，形成游玩在昆嵛山、吃住在小城镇的互动发展格局，靠旅游业激活小城镇建设。**加快突破观水、高陵特色产业型小城镇。**观水镇要依托观水国家级果蔬批发市场，整合其它果品交易市场，做大市场规模，提升镇驻地基础设施及商贸服务设施，大力发展果品深加工和以苹果为主题的休闲观光农业，打造配套完善、货畅其流的“中国苹果第一镇”；高陵镇要发挥毗邻城区、资源丰富的优势，重点发展近郊休闲旅游、文化体验、蔬菜基地等产业，打造特色产业型省级中心镇。

（四）大力推进新农村建设。以农村基础设施建设为突破口，加快城市公共服务向农村延伸。一是改善农村生产生活条件。按照统筹规划、分步实施，政府引导、群众自愿，因地制宜、注重实效的基本原则，加强农村基础设施建设，改善农村生产生活条件。做好乡村建设规划，加强农村生产生活设施建设，逐步推进

改水改厕，加快实施农村饮水安全工程，健全农村路网管护体系；推进农村生活垃圾和污水处理基础设施建设；积极发展农村沼气、秸秆、太阳能等可再生能源，完善农村电网；加强农村信息网络建设，发展农村邮政和电信，为农业发展、农民致富提供完善的信息服 务。二是稳步推进农村社区建设。在综合服务功能上，要整合教育、文化、卫生、计生、科技、法律、体育、社会治安、社会福利、劳动就业和社会保障等方面的公共服务资源进入农村，到 2011 年底实现农村服务型社区全覆盖。以服务型社区为依托，加快迁村并点，到 2015 年撤并行政村 58 个，到 2020 年撤并 117 个，占村庄总数的 24.8%。三是强化城市管理重心下移，扩大街（镇）管理权责。加快就业、住房等与户籍管理相关的配套制度改革，全面放开口口迁移政策，积极引导农村人口向城镇有序转移。扎实推进农村住房建设和危房改造。完善区、镇、村三级便民利民服务体系建设，逐步实现农村基础设施城镇化、生活服务社区化、生活方式市民化。

第六章 深化改革开放

坚持改革开放不动摇，在推进改革的重点领域和关键环节上取得新突破，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、更有利于科学发展的体制机制，在对外开放的广度和深度上取得新进展，

着力构建内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。

一、深化行政管理体制改革

一是推进政府自身改革。按照政企分开、政资分开、政事分开以及政府与市场中介组织分开的原则,合理界定政府职责范围,加强政府的社会管理和公共服务职能。进一步推进行政审批制度改革,精简和规范行政审批程序。深化政府机构改革,优化组织结构,理顺职责分工,提高行政效率,降低行政成本,实现政府职责、机构和编制的科学化、规范化、法定化。健全政府决策机制,完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示和听证及决策失误责任追究制度。推行政务公开并逐步实现制度化,完善政府新闻发布制度,提高政府工作透明度,保障公民对政府工作的知情权、参与权、表达权和监督权。推行政府问责制,完善行政赔偿制度。二是积极稳妥推进卫生、教育、文化等事业单位分类改革。主要承担行政职能的,逐步转为行政机构或将其行政职能划归行政机构;主要从事生产经营活动的,逐步改制为企业;面向社会提供公益服务的,逐步改革管理体制、运行机制,探索建立法人治理结构。不再设立承担行政职能和主要从事生产经营活动的事业单位。

二、纵深推进经济领域改革

进一步消除非公有制经济发展的体制性障碍,鼓励和支持民间资本进入公用事业、基础设施、金融服务以及社会事业等领域。

继续完善融资担保、信用评价、创业辅导、技术支持、信息咨询等社会化服务体系，优化非公有制经济发展环境。“十二五”期间，全区新发展私营企业 1000 家，总数达到 3000 家；新发展个体工商户 4000 户，总数达 14000 户；规模以上民营企业总数达到 300 家，比“十一五”末增加 140 家。进一步完善财政体制改革，理顺区镇两级财权、事权分配关系，充分调动镇级增收节支积极性，增强区镇两级财力。深化部门预算、投资评审、政府采购和国库集中支付改革，不断提高财政管理的精细化、科学化水平。加强政府债务监管，健全政府债务监测预警机制，努力防范和化解政府债务风险。进一步优化财政支出结构，提高重点事业资金保障能力，把更多财力用于加强经济社会发展薄弱环节，用于改善民生和发展社会事业。强化税源培植，加强综合治税工作。完善非税收入管理制度，规范对土地出让收入的管理。加强国有资产经营管理体制改革，确保国有资产保值增值。提高政府价格决策的科学性和透明度，建立起完善的公用事业和公共服务价格形成机制，提高公共资源的配置效率。深化经济体制改革，充分发挥我区全省深化经济体制改革试点平台优势，积极探索建立统筹城乡发展的新机制，为经济社会和谐稳定发展探索新路子。

三、大力推进金融体制改革

探索发展担保机构、村镇银行、小额贷款公司、农村小型金融组织，切实解决中小企业和农业贷款难的问题。加大企业上市

工作力度，积极鼓励符合条件的企业进入资本市场，充分利用股票、债券等金融产品，提高直接融资比重，到 2015 年我区境内外上市企业达到 10 家。吸引股权投资基金、信托投资基金等，进一步拓宽融资渠道。以“政府主导，多级投入”模式，发展农村保险事业，降低农民生产经营风险；加快农村金融创新，建立政府扶持、多方参与、市场运作的信贷担保机制，推行应收账款、仓单、林权、渔权、海域使用权等权利抵（质）押方式。

四、协调推进城乡经济改革

深化土地管理制度改革，在稳定家庭承包经营制度的前提下，加快建设土地承包经营权流转市场，合理引导和规范土地承包经营权流转，保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利。落实放宽城市、小城镇落户条件的政策。加快基层社区体制改革，创新街道、社区等基层社会管理体制。加快推进农村集体产权制度改革步伐。深化海域和内陆水域使用权制度改革，积极探索其物权属性的实现形式和利益补偿机制。继续推进集体林权制度改革，推动林权有偿转让和有序流转。进一步深化水利工程管理体制和农村水利体制改革，探索推进农村小型水利设施产权多元化改革。

五、深入实施招大引强战略

紧紧围绕转方式调结构这一主线，发挥区位、产业和政策优势，加强目标管理考核，创新招商引资方式，鼓励全区各类企业

通过外资并购、境外上市、服务外包、私募资金等方式，引导外资投向高新技术产业、现代服务业、战略性新兴产业和先进制造业，全面提高全区产业发展的整体水平和档次。放宽市场准入，促进利用外资方式向多元化转变，力求以产权换资金、以存量换增量、以资源换技术、以市场换项目，拓宽融资渠道，着力引进大项目、培植大产业，形成规划储备一批、招商引资一批、开工建设一批的梯次推进格局。坚持内外并举，全面推进“三个引进”工作，强化与中央企业、国内 500 强企业、高等院校科研院所的合资合作。依托我区丰富的土地资源的优势，主动出击，加大与经济强区的对接力度，在园区内划出部分土地，约定投资规模、建设期限、权利义务等，共建产业园区。

六、切实转变外贸发展方式

优化贸易结构，扩大高技术产品、机电产品、品牌产品和高附加值产品的出口，加大高价位和新兴市场开发力度，促进出口市场多元化，降低市场风险；着力扩大先进技术、关键设备和国内短缺资源类产品进口。推动能源、交通、环保、物流、旅游等领域的国际合作，积极开展教育、文化等领域的外中合资、合作试点。鼓励股权置换、境外上市等“无地招商”模式，鼓励外资以参股、并购等方式参与全区企业兼并重组。加快“走出去”步伐，鼓励有条件的企业在境外建立生产基地、营销中心，开展境外资源合作开发、国际劳务合作、国际工程承包。

第七章 改善生态环境

把建设资源节约型、环境友好型社会放在经济社会发展的重要位置，发挥国家可持续发展先进示范区的平台作用，加大生态建设和环境保护力度，转变资源利用方式，大力发展绿色低碳经济，着力把我区打造成生态良性循环、景观环境优美、适宜休闲居住创业的绿色生态城市。

一、加强生态建设和保护

（一）加强绿化建设。以争创“全国绿化模范城市”为抓手，加强绿化建设，提高生态保护和碳汇功能。加快一批园林绿化、水源涵养、滨海湿地、生态林业项目建设，逐步建立起以森林、绿地和湿地为主体的城乡一体化绿色生态系统，确保全区生态系统的完整性和延续性，保障区域生态安全、奠定低碳发展基础。进一步提高城区绿化美化水平，完成三山大街、崔山大街、西郊路、雷神庙大街和牟山路等景观带绿化工程，在鱼鸟河、沁水河、汉河三大重点廊道，打造生态修复和休闲游憩空间。突出抓好高陵水库以及辛安河、黄垒河两大区域的水系重点绿化工程，建设区域绿道，建成一个分布合理、相互联系、永久保持的“绿色空间”系统。

（二）加强生态涵养区保护。坚持保护优先、开发有序，以控制不合理的资源开发为重点，强化对森林山区、重点水源、重

点海域等生态体系的重点保护。建立矿山生态环境保护的长效机制。对河流源头、沿岸水源涵养区和水库库区等饮用水水源地实行强制性保护，加强库区周边植被保护和污染防治，改善流域生态环境，确保饮用水质安全达标。强化近岸海域、海湾、海岛的生态保护，实施集中集约用海，加强海洋生态修复，强化海洋特别保护区规划、建设和管理，推进海洋生物资源恢复工程建设。建立赤潮、风暴潮、海上溢油、强降雪及暴雨等灾害应急机制。到 2015 年，水土流失治理率达到 85%以上。

（三）加强环境污染防治。严格执行环境保护法律法规，加大对主要污染物总量控制力度。健全工业污染监控体系，大幅度减少工业污染物和大气污染物的排放，持续改善城市和区域大气环境质量。治理农村面源污染，改善农村生产生活环境。推广农作物秸秆综合利用技术，减少秸秆焚烧。加大沿海海水养殖废水污染的防治力度。加强对重点河口、海域的排污监管和控制，严格实施排海污染物浓度与总量双控。

二、大力发展低碳经济

树立绿色发展理念，积极促进节能减排和循环经济协同发展，形成可持续发展的经济模式。

（一）促进节能减排。以低能耗、低污染、低排放为导向，创新节能减排体制机制。优化能源利用结构，积极发展清洁能源，逐步减少化石能源的消耗。推广先进低碳技术，在重点领域实现

突破。大力实施农村沼气示范工程，推广少耕免耕法、联合作业等先进机械化农艺技术，降低农机燃油消耗。强化重点用能工业企业管理，抓好建筑、交通运输等重点领域节能。淘汰落后工艺，实现生产流程连续化、紧凑化、高效化；抑制高耗能产业过快增长，防止高耗能、高污染项目盲目建设。建立健全公共机构节能运行管理体系，加强国际碳交易合作，积极发展 CDM 项目，推进节约型机关、企业、学校、家庭建设，建设低碳城市。

（二）发展循环经济。以资源的高效利用和循环利用为目标，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以物质闭路循环和能量梯次使用为特征，打造四大循环经济产业链条。黄金产业链以恒邦集团为龙头，从探矿开采选矿提取金银铜到黄金深加工，从冶炼环节制取硫酸到深加工生产复合肥和苹果专用肥，从尾渣提炼到利用废渣作混凝土原料，形成企业内部循环终极链条；苹果深加工产业链以安德利果汁公司、安德利果胶公司、统利饮料公司为龙头，重点发展浓缩果汁、水果原浆、果胶、饮料、方便食品等系列产品，形成“苹果生产—苹果加工—浓缩果汁、果粉—高倍苹果香精—果渣提胶—果汁饮料—方便食品—生物燃烧—供热发电”完整的循环经济产业链；禽类食品加工产业链以仙坛集团、荣华食品集团为龙头，以发展肉食鸡等禽类深加工制品为重点，形成“种鸡饲养—雏鸡孵化—饲料加工—商品鸡养殖—商品鸡屠宰—熟食品加工—宠物食品—有机肥生产”完整的循环经济产业链。

条；工程机械产业链以斗山机械公司为龙头，重点开发大中型装载机系列产品，在带动机械配套企业发展中拉长产业链条。加快发展以循环型农业、节水型农业等为典型特征的生态农业；做活、做足、做强水资源文章，用生态旅游统领特色产业，推进旅游业生态转型，最终实现生态环境与经济良性循环和互动“双赢”，做好循环经济试点示范工作，推进我区国家可持续发展示范区建设。

三、加强资源节约利用

坚持节约优先的原则，集约开发和有序利用资源，提高资源使用效率，建设节约型社会。一是集约利用土地资源。实行最严格的耕地保护制度。执行新一轮土地利用总体规划，加强土地供应的综合平衡和统一管理，提高土地投资强度和产出效益。全面清理存量土地，依法收回闲置土地并纳入政府土地储备。完善土地产权制度，建立反映市场供应关系的土地价格机制。以建设紧凑型城镇为方向，抓好城镇建设用地区划和实施。二是集约利用水资源。加大城市节水力度，强制推行节水设备和器具，鼓励再生水、中水回用，推进城市尾水资源化利用。积极推广节水灌溉技术，大力发展节水农业。提高工业用水重复利用率和再生水回用率。到 2015 年，新增节水 0.12 亿立方米，万元 GDP 取水量下降到 28 立方米。三是集约利用矿产资源。坚决贯彻实行矿业权有偿取得制度，依法管理矿产资源，严格开发资质认证，严禁矿产

资源滥采。加强地质勘察，增强后备资源保障能力。根据矿产资源储备现状，制定合理开发方案，对重要矿产资源进行可持续开发，利用先进开采技术和工艺，提高开采回采率、采矿贫化率、选矿回收率。四是集中集约利用海域资源。在保护海洋生态环境的基础上，深化海域开发利用模式，以海域整治与修复为重点，加快推进养马岛前海区域的集中集约利用。

第八章 提升软性实力

顺应建设“书香牟平”的新要求，实施文化软实力提升战略，把提升文化软实力作为“跨越式转型发展”的硬保障，全面增强文化的引领力、竞争力和创新力；全面提升城市形象，彰显独特城市文明；加快发展新信息技术，全面推进信息化在国民经济和社会发展各领域的应用，建设文化和信息化强区。

一、繁荣发展文化事业

加强文化基础设施建设。统筹城乡文化建设，加快构建覆盖城乡的公共文化服务体系。加强重要文化设施规划建设，健全区、镇、村三级公共文化服务网络，改造提升农村公共文化基础设施条件和服务水准。

大力发展文化事业。大力发展广播电视电影事业，精心创作宣传推介牟平的精品影视剧。加强基层文化队伍建设。实施文艺

精品工程，推出一批在全省、全国有影响的文学艺术作品。扶持公益性文化事业，加强文化遗产和古籍的保护利用，积极发展文博事业。

突出打造四大文化品牌。深挖全真文化精髓，将全真文化与昆嵛山、龙泉温泉开发有机结合，全力打造“全真祖庭”文化品牌；深挖马文化内涵，将马文化融入养马岛开发之中，全力打造“皇家马苑”品牌；深挖红色文化内涵，将爱国主义教育 with 红色旅游结合，全力打造“英雄故里”品牌；以提升全区党员干部素质为目的，以养马岛读书节活动的开展为依托，全力打造“书香牟平”品牌。

精心做好三个结合文章。一是做好文化与经济结合的文章。激活文化生产力，努力培植壮大具有影响力的骨干文化企业，促进文化事业和文化产业的大发展、大繁荣；发挥文化在企业发展中的作用，为企业发展提供精神支柱和智力支持；按照文化与旅游一体化的思路，将马文化、全真养生文化、民俗文化等融入旅游开发中，对旅游景点进行全方位文化包装，使其对内形成亮点，对外打造卖点；加大红色文化的保护、开发与利用，促进红色文化与其他优秀文化的有机结合、联动开发；开发体现我区特色的旅游产品，构建文化产业链条，把资源优势、品牌优势转化为竞争优势、产业优势。二是做好文化与城市建设结合的文章。在城市规划和建设中提高文化含量，将城市文化与城市建筑有机融合。对一些标志性建筑，要精心设计，融城市的历史性、时代性、特

色性于一体,使其成为我区一张靓丽的名片和文化软实力的标志。三是做好文化与群众生活结合的文章。从营造文化氛围、提升文化品位入手,充分利用文化中心、镇街文化站、乡村文化大院等阵地,以广场文化、节庆文化、主题教育文化为龙头,带动各类群众性文化活动的广泛开展,用群众喜闻乐见、健康向上的文体活动占领城乡文化阵地,让文化丰富人们的业余生活、提升人们的精神境界。

二、发展壮大文化产业

加快文化体制改革创新步伐。推进公益性文化事业单位改革和文化管理体制改革,鼓励非公有资本参与国有文化单位改革,培育一批资产雄厚的民营文化企业。加快发展文化产业。加快振兴传统文化产业,繁荣发展广播影视、演艺娱乐、文化用品生产等重点产业,加快发展移动多媒体、动漫游戏软件等新兴产业,加快文化与工业、农业、旅游、体育等产业融合,发展新型文化业态,推动文化产业优化升级,打造经济发展新的增长点。实施文化精品工程和文化产业项目带动战略,在政府引导下发挥市场机制积极作用,培育骨干文化企业和战略投资者,鼓励和引导非公有制经济进入,增强多元化供给能力,繁荣社会主义文化市场。加快发展公共文化事业。实施文化惠民工程,完善公共文化设施网络,推进博物馆、纪念馆、广播电视村村通、城镇数字影院、文化信息资源共享建设,基本建成公共文化服务体系。

三、彰显独特城市文明

深入推进中国特色社会主义理论体系的宣传普及，建设社会主义核心价值观体系，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和改革创新为核心的时代精神，培育和弘扬体现牟平鲜明地域特征、顺应时代发展要求的“牟平精神”，加强社会主义荣辱观和共同理想信念教育。加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。坚持正确的舆论导向，加强互联网建设和监管。广泛开展志愿服务工作和群众性精神文明创建活动。开展争创知名文化品牌活动，加强广场文化、村镇文化、社区文化、企业文化、校园文化和家庭文化建设。注重城市形象识别系统建设，培育城市文化品牌。加强对外文化交流，不断提高牟平在海内外的知名度和美誉度。

四、推进信息技术应用

加快城市重大信息系统工程建设，全面提升城市信息化功能。深入推进电子政务，完善政府门户网站、政府部门办公网络和电子政务数据中心，提高政府行政效能。继续推进信息化与工业化的融合，深化信息技术在传统制造业、服务业、农业、信息产业、节能减排等环节的应用，突出发展电子商务。加快文化信息共享工程建设，大力开发数字文化产品，满足人民群众日益增长的精神文化需求。建设智能交通、智能城管、智能小区等智能信息系统，提升城市综合管理水平。

五、开发利用信息资源

加强基础数据库、行业数据库、信用数据库等重要信息系统建设，强化基础信息资源开发利用，为各类决策分析提供基础数据。充分应用信息资源开发技术，抓好信息资源库的分析，建立相关的数据分析模型，提供相应的决策分析支持服务。建立健全信息资源交换标准、交换目录和交换机制，促进各类信息数据库的互联互通和资源共享。

六、创新信息化发展机制

试点建立政府信息主管制度和企业信息主管制度，提高信息化建设的成功率。发挥财政资金的引导和激励作用，引导社会各种资金积极参与信息化建设。加强信息化对外合作与交流，吸引国内知名软硬件企业在牟平设立分支机构。

第九章 保障社会民生

顺应群众对美好生活的新要求，实施民生优先战略。以实现城乡基本公共服务均衡化为目标，从解决人民群众最关心、最直接、最现实的切身利益问题入手，加强公共服务，完善社会管理，扎实推进和谐社会建设。

一、促进充分就业

落实政府促进就业责任，促进公平就业与充分就业。重点抓

好城镇零就业家庭和农村零转移就业贫困家庭等困难群体就业再就业帮扶工作，全面落实公益岗位安置特困群体和就业困难人员再就业援助制度。推进统筹城乡就业，建设城乡统一的人力资源市场，把就业服务信息网络延伸到镇街和社区，形成促进就业再就业的长效机制。注重发挥民营经济和服务业在创造就业岗位方面的作用，发展需求潜力大、就业容量多的传统行业。加强公共就业服务体系建设，完善市场导向的就业机制。把创业带动就业作为扩大就业的主渠道，加强岗位培训和再就业技能培训，促进城乡劳动者实现素质就业。发挥政府、工会和企业作用，形成企业和职工利益共享机制，建立和谐劳动关系。

二、加强社会保障

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，统筹推进城乡养老、医疗、失业、工伤、生育等各项社会保险工作，完善覆盖城乡的社会保障体系，力争新型农村社会养老保险、城镇职工和居民基本医疗保险实现全覆盖。完善社会保险政策，增加对社会保障的投入。加大社会保险扩面征缴力度，不断扩大社会保险覆盖范围。推动社保基金征缴管理工作法制化，确保各类保障对象社会保险待遇按时足额发放。进一步完善分层管理、分类施保的社会救助制度，完善以城乡低保、五保、灾民救助制度为主体，以医疗、教育、住房和突发性困难等专项救助为辅助，以爱心捐助和社会帮扶为补充的社会救助体系，调动全社会力量，大力发

展慈善事业。加强法律援助工作，保障弱势群体的合法权益。

三、优先发展教育事业

坚持把教育放在优先发展的战略地位，构建现代教育体系。全面推进素质教育，合理配置教育资源，推动城乡义务教育均衡发展。原则上义务教育阶段初中每所学校覆盖人口在 5 万人左右，农村小学覆盖人口 1.6 万人左右，在校生规模不低于 400 人；高中段学校重点发展牟平一中和牟平高职两所学校；学前教育阶段，按照建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制要求，每个镇（街）建设一所公办中心园，鼓励发展民办园所。加快推进中等职业学校免费教育，以市场需求为导向，合理设置专业，逐步建立政府主导、行业指导、企业参与的办学体制，创新政府、行业及社会各方分担职业教育基础能力建设机制，增强教育为经济发展服务的能力。建设高素质教师队伍，提升教育信息化水平。加大家庭困难学生资助力度，促进民办教育健康发展，积极开展各类成人教育，推进社区教育发展，建设学习型社会。

四、突破发展医疗卫生事业

按照保基本、强基层、建机制的要求，深化医药卫生体制改革，建立健全覆盖城乡、结构合理、功能完善、保障有力的现代化卫生服务体系。提高疾病预防控制能力，健全突发公共卫生事件应急机制。建设和完善包括公共卫生信息、病源学诊断、疾病监测预警在内的疾病预防控制体系。建立功能完善、反应迅速、

运转流畅的疫情信息网络。加强医疗救治能力建设，进一步调整和完善医疗机构布局，推进乡镇卫生院改造和建设，形成以区级医院为中心，乡镇卫生院为骨干，农村卫生室为基础的三级医疗卫生服务网络，提高医疗救治服务水平。健全完善新农合制度，逐步提高筹资水平和保障能力。积极稳妥推进公立医院改革，新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜，加强医学人才特别是全科医生培养。鼓励社会资本以多种形式举办医疗机构，满足群众多样化医疗卫生需求。支持中医药事业健康发展。实施健康行动计划，倡导居民健康文明生活方式，推动健康教育与健康促进工作。到 2015 年，全区居民人均期望寿命达到 77 岁以上，孕产妇死亡率和 5 岁以下儿童死亡率分别控制在 18/10 万和 0.09% 以下；新农合补助每人每年达到 200 元以上，每千城乡居民拥有 0.75 名以上社区医生，基本形成居民 10 分钟医疗卫生服务圈，初步实现基本公共卫生服务均等化。

五、大力发展体育事业

加强体育基础设施建设，加快推进体育中心、健身广场、社区健身苑、镇街文体活动中心、体育设施“村村有”等工程，提高体育公共基础设施覆盖率，力争“十二五”末，全区每个行政村都有农民健身场所。积极开展全民健身运动，增强全民身体素质，提高竞技体育水平。

六、实现居民收入普遍较快增长

深化收入分配制度改革，明显提高居民收入占国民收入分配比重，实现城乡居民收入增幅与经济发展同步。启动实施“收入倍增计划”，提高居民收入特别是中低收入者的收入水平，提高最低工资标准和社会保障标准，创造条件让更多群众拥有财产性收入。提高农民创收能力，重点发展苹果、肉食鸡、蔬菜等富民产业，多渠道增加农民收入。建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制，全面推行劳动合同制度、集体合同制度和工资集体协商制度。

七、全面做好人口工作

坚持计划生育政策，积极推行优生优育，控制人口数量，提高人口素质，优化人口结构。完善计生利益导向体系，统筹解决人口问题。落实男女平等基本国策和儿童优先原则，到2015年，出生人口性别比保持在108以内。加强社区计生管理服务工作，到2015年，流动人口综合服务率达到95%以上。优化妇女儿童发展的社会环境，切实保障妇女儿童的合法权益。支持残疾人事业发展，健全残疾人服务体系。重视老龄人口工作，初步形成以居家养老为基础，社区养老为依托，机构养老为补充的多元化投资、多层次发展、专业化服务、适度普惠的养老服务体系，提高老龄人生命和生活质量。

八、促进各项社会事业全面进步

健全完善基本应急广播体系和覆盖城乡的广播电视公共服务体系。抓好气象、防震、防灾减灾系统工程建设，提高自然灾害预警及应急处置能力。健全国防教育和国防动员工作机制，做好拥军优抚工作。加大档案馆（室）建设力度，推进档案信息化建设，保障区数字档案馆建设项目（一期）顺利开展，全方位提高档案管理水平。积极发展史志事业，加快地情资料库建设。继续做好邮政工作。推进民族宗教、外事侨务、对台事务等各项社会事业全面发展。

九、全面加强社会管理

把社会管理放在社会建设的突出位置，创造既有秩序又有活力的良好社会环境。加强民主法治建设。坚持党的领导、人民当家作主与依法治区的统一，保证人大及其常委会依法履行监督、重大事项决定和人事任免职能。充分发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政的作用。支持各民主党派、工商联依法自主开展活动。重视发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。进一步扩大基层民主，保证基层群众性自治组织依法开展活动。深入开展普法依法治理工作。妥善做好信访工作，畅通诉求渠道，建立社会风险评估体系，健全人民调解制度，完善社会矛盾纠纷调处机制，依法及时处理群众反映的问题。强化社会治安综合治理，进一步完善基层政法、群防群治组织，依法严厉打击

各种犯罪活动，加强学校、医院等人员密集场所的安全保卫工作，有效遏制重大治安案件的发生，确保刑事案件发案率逐年下降并控制在万分之三十以内，保持社会平安稳定。全面落实安全生产责任，建立完善的安全生产长效机制。进一步加强食品药品安全工作，强化食品药品日常监管，有效保证人民群众饮食用药安全和身体健康。完善涵盖自然灾害、事故灾难、突发公共卫生事件、突发社会安全事件等应急预案，提高应急管理能力和水平，确保人民生命财产安全和社会稳定。

第十章 健全保障措施

按照“统筹协调、分工负责”的原则，进一步健全责任制，加强考核评价和民主监督，动员和引导社会广泛参与，确保规划分阶段有效落实和发展目标的如期实现。

一、统筹进度安排

根据“十二五”时期全区发展的特点，合理把握规划实施的阶段重点和建设节奏。要制订实施好年度发展计划，围绕规划纲要确定的发展目标和主要任务，明确进度要求和具体政策导向，确保规划目标任务有计划、按步骤地得到落实。

二、完善考核评价

政府各部门要按照职责分工，将规划纲要确定的相关任务纳

入本部门年度计划，明确责任人和进度要求，进一步改进考核方法，完善评价机制，切实抓好落实，并及时将进展情况向区政府报告。

三、加强实施监督

进一步加强规划实施的监督，建立健全重大事项报告制度，定期将规划目标和主要任务的进展情况向区人大常委会报告，向区政协通报。进一步扩大政务公开，强化信息引导，面向社会和公众，积极广泛地组织好规划宣传，及时发布相关政策和信息，形成全社会共同关心、参与和监督规划实施的良好氛围。发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，促进规划实施。

四、搞好监测评估

组织好规划实施的监测和中期评估，积极借助社会中介组织力量，多角度分析评价规划实施效果和政策措施落实情况，及时发现问题和提出改进意见，保障规划目标的实现。加强重大战略问题的跟进研究，不断探求解决问题的新思路、新机制、新办法，为规划纲要的有效实施创造条件，促进全区发展总体战略目标的有机衔接、逐次推进。

五、规范修订程序

本规划纲要一经批准，由区人民政府组织实施。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，按有关程序报批。

附件：1、烟台市牟平区“十二五”经济和社会发展主要预期
指标表

仅供查阅，严禁转载

附件 1:

烟台市牟平区“十二五”经济和社会发展的主要预期指标表

指标名称	单位	2010 年		2015 年		指标性质
		预计	五年平均±%	计划	五年平均±%	
地区生产总值	亿元	200	15	400	15	预期性
第一产业	亿元	28	19.1	40	7.4	预期性
第二产业	亿元	106	13.5	200	13.5	预期性
第三产业	亿元	66	16	160	19.4	预期性
三次产业比例		14:53:33		10:50:40		预期性
地方财政收入	亿元	10	25.1	30	25	预期性
全社会固定资产投资	亿元	178	18.7	450	20	预期性
社会消费品零售额	亿元	78.5	18.9	200	21	预期性
实际利用外资	亿美元	五年累计 4.1	—	五年累计 5	22	预期性
外贸进出口	亿美元	8.9	11.9	15.6	12	预期性
其中：外贸出口	亿美元	5.7	9	10	12	预期性
城市居民人均可支配收入	元	20010	14.6	40000	15	预期性
农民人均纯收入	元	9500	11.6	20000	16	预期性
城镇登记失业率	%	2.2 以内		2.2 以内		约束性
人口自然增长率	‰	-4.4		2		约束性
SO ₂ 排放总量五年削减比例	%	14.1		10		约束性
COD 排放总量五年削减比例	%	20		10		约束性
万元 GDP 能耗五年下降	%	23.7		20		约束性

仅供查阅，
严禁转载