

烟台市牟平区人民政府

烟牟政字〔2026〕7号

烟台市牟平区人民政府 印发关于推进养马岛景区化管理 的实施方案的通知

度假区管委，有关部门，有关单位：

《关于推进养马岛景区化管理的实施方案》已经区政府常务会议研究通过，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

烟台市牟平区人民政府

2026年4月14日

（此件公开发布）

关于推进养马岛景区化管理的实施方案

为进一步提升养马岛景区保护管理水平，合理开发和利用景区资源，增强游客旅游体验，依据《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国旅游法》《烟台市养马岛生态环境保护条例》等相关法律、法规、规章规定，结合养马岛景区实际情况，制定本实施方案。

一、总体要求

紧扣养马岛“国际生态旅游度假岛”的核心定位，坚持“政府主导、市场运作、社会参与、科学规划、长效管理”原则，以解决景区发展突出问题为导向，聚焦游客需求与民生改善，统筹推进生态环境保护、基础设施建设、业态升级提质、管理机制创新，打造“规划科学、设施完备、服务优质、生态优美”的国际知名度假区。着力解决四方面问题：

一是解决交通供需矛盾，保障通行顺畅。通过建立智慧高效的交通管理体系，有效缓解养马岛景区交通压力及旅游旺季拥堵难题，提高道路通行效率。

二是筑牢安全防护防线，守护游客安全。建立规范有序的通行制度，打通应急通道，提升消防、救护等特种车辆响应速度，保障游客与居民生命财产安全。

三是优化旅游服务品质，提升旅游体验。完善岛内旅游服务

配套设施，加快智慧景区建设，通过规范接驳、完善配套，解决停车难、通勤久、秩序乱等问题，推动景区服务升级，增强游客舒适度与满意度。

四是规范景区运营秩序，提升服务质量。通过对经营活动、文化活动、开发建设等的统一管理，持续整治景区经营乱象，提升旅游服务质量，构建规范有序、安全良好的市场秩序。

二、主要任务

（一）优化交通体系，畅通景区游览体验

一是实施车辆总量控制。按照“总量控制”原则，在旅游旺季对进出养马岛景区、进出环岛后路（东起孙家疃村、西至杨家庄村）车辆实行管理，避免交通拥堵。其中，对岛内生产生活等用车进行长期通行授权，对在岛内酒店、民宿住宿、就餐的游客车辆、岛内居民婚丧喜庆所用车辆等进行临时通行授权，未授权车辆不得入岛；非机动车、非岛内生产生活用途及非执行公务的机动车不得进入环岛后路（东起孙家疃村、西至杨家庄村）。

二是优化交通组织模式。建设智慧交通，整合停车场实时数据、交通流量监测、智能信号控制等核心功能，实现车辆引导、车位预约、路况预警一体化管理；加密接驳车、公交车班次，优化站点布局，延伸覆盖范围；丰富入岛方式，打造兼具通勤与游览功能的交通选项。

三是完善交通配套设施。升级改造岛外停车场，优化通行动线，增设停车引导标识；完善道路交通标识、设施，保障通行安

全；对后海区域设置识别道闸、醒目安全标识牌、警示牌与应急避险指引，升级景区消防、救护等应急设施设备，确保布局合理、功能完好。

（二）丰富文旅业态，提升景区核心魅力

一是强化品牌定位引领。锚定“国际生态旅游度假岛”核心定位，深挖养马岛“秦皇牧马”历史文化底蕴，做优海岛独特生态景观，强化品牌策划与推广，全力争创国家级旅游度假区，全面提升养马岛文旅综合竞争力与市场吸引力，推动向高端化、精品化转型升级。

二是优化精品线路布局。精雕细琢“前海游、岛内游、后海游”路线布局。其中，前海游丰富节点打造与业态植入，形成集渔业观光、滨海休闲、文化体验于一体的黄金旅游带；岛内游推进基础设施升级和生态景观提升，实现生态效益与经济效益统一；后海游重点改造提升礁石滩景区，设计具有吸引力和传播力的景观，让游客深度感受美丽海景。

三是丰富多元文旅体验。开展渔村文化探秘、马文化体验、海鲜美食品鉴、滨海休闲观光、温泉康养疗愈等体验项目，定期举办山海灯会、马拉松、音乐节等特色活动，打造沉浸式文化体验场景，增设冬季特色体验项目，丰富夜间经济业态，推动海岛旅游从“过境游”向“过夜游”转变，构建“山海林廊”交织、“全时全季”覆盖的旅游发展网络。

（三）提升经营管理，实现景区长效发展

一是规范市场秩序。景区摊点实行总量控制，统一规划设置，明确摊点位置、经营品类、经营时段等标准，严格执行招标投标制度；民宿、食品、电动车租赁等生产经营活动应合法合规，落实明码标价制度，保障游客消费权益。

二是严格规划建设管控。新建、改建、扩建项目及经营活动，须符合《养马岛控制性详细规划及重点地块修建性详细规划》，不得出现违反法律法规规定或规划要求的建设行为与经营活动。

三是创新收益分配机制。创新收益分配机制，推动各方主体共享发展红利，赋能景区管理提升、岛上村庄发展、增进民生福祉，构建“开发—收益—再投入”的良性循环。

四是推进智慧景区管理。强化数据实时监测、智能分析，为景区管理提供智慧支撑；加强资源整合，通过统一品牌塑造、客源共享、服务联动等举措，构建“吃住行游购娱”一体化文旅服务网络，切实提升商户经营效益。

五是健全应急响应机制。健全应急响应流程，定期开展应急演练，提升对交通事故、游客突发疾病、设施故障等突发情况的快速处置能力，确保问题第一时间化解。

三、保障措施

（一）建立会议制度。定期召开养马岛建设管理工作会议，研判分析形势、调度推进工作、协商破解建设管理中的各类问题。统筹协调各职能部门、村居，严格落实职责分工，密切协同配合，凝聚工作合力。

（二）加强执法力度。各职能部门要增派执法力量，严格执行交通管理与准入规定，依法查处交通违法、价格欺诈、无证经营、乱搭乱建、无序经营、违法建设等违规行为，维护景区正常经营秩序。

（三）强化宣传引导。加强与主流媒体、网络大 V 合作，加大宣传力度，构建全方位、多层次的宣传矩阵，营造全社会共同关心、支持、参与养马岛景区化管理的良好氛围。

（四）做优咨询服务。设立专门咨询服务窗口与 24 小时热线，安排专人解答游客咨询；建立“受理—转办—督办—反馈”闭环机制，对接相关部门限时办结，确保游客咨询得到及时回应与有效解决。

抄送：区委有关部门。

烟台市牟平区人民政府办公室

2026 年 4 月 14 日印发
