烟台市牟平区人民政府公报

第3号（总第42号）

烟台市牟平区人民政府主办　　二〇二六年九月三十一日出版

目　　录

【区政府文件】

烟台市牟平区人民政府关于印发烟台市牟平区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知.....（1）

烟台市牟平区人民政府关于公布区人民政府领导同志工作分工的通知.....（82）

烟台市牟平区人民政府关于印发烟台市牟平区美丽中国先行区示范标杆建设行动方案的通知.....（84）

烟台市牟平区人民政府
关于印发烟台市牟平区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

烟牟政发〔2026〕6 号

各镇人民政府，各街道办事处，开发区、度假区管委，各部门，有关单位:

《烟台市牟平区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经区第十九届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，系统总结“十四五”时期发展成就，全面阐述了牟平区未来五年经济社会发展总体思路、主要目标、重点任务和重大举措，擘画牟平区域发展宏伟蓝图，是政府履行职责和引导市场主体行为的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

各级各部门和单位要深入学习、准确把握《纲要》精神，紧密结合本区域、本部门实际，细化分解任务，确保《纲要》顺利实施，为率先基本建成新时代现代化强区而努力奋斗。

烟台市牟平区人民政府

2026 年 7 月 22 日

（此件公开发布）

烟台市牟平区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

目　　录

第一章　加快崛起烟台绿色低碳高质量发展东翼增长极……3
第二章　指导思想和发展目标……12
第三章　加快构建现代化产业体系，筑牢实体经济坚实支撑……19
第四章　提质增效现代服务业，提升区域综合竞争力……25
第五章　坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势……31
第六章　实施数智融合赋能行动，积极推进数字牟平建设……36
第七章　着力提振有效需求，打造特色区域消费中心……42
第八章　进一步全面深化改革，增强经济发展内生动力……46
第九章　主动服务国家开放大局，塑造全面开放新格局……50
第十章　对接重大区域发展战略，推动城市功能品质提升……52
第十一章　着力深耕海洋经济，做好经略海洋文章……57
第十二章　深入城乡融合发展，打造乡村振兴齐鲁样板先行区……59
第十三章　聚焦全面绿色转型，谱写人与自然和谐共生新篇章……65
第十四章　坚定文化自信，繁荣发展社会主义文化……68
第十五章　持续保障和改善民生，不断提高人民生活品质……71
第十六章　贯彻总体国家安全观，建设更高水平平安牟平……77
第十七章　实施全方位保障措施，推动“十五五”规划宏伟蓝图变为美好现实……80

烟台市牟平区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，根据《中共烟台市牟平区委关于制定烟台市牟平区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明未来五年经济社会发展总体思路、主要目标、重点任务和重大举措，擘画牟平区域发展宏伟蓝图，是政府履行职责和引导市场主体行为的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章　加快崛起烟台绿色低碳高质量发展东翼增长极

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是山东基本建成新时代社会主义现代化强省承前启后的关键时期，是烟台市建成绿色低碳高质量发展示范城市、率先基本建成新时代现代化强市的关键时期，也是牟平区率先基本建成新时代现代化强区的关键时期。随着国家重大战略的深入实施，区域协调发展格局加速构建，为牟平区拓展了广阔的发展空间。同时，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，为牟平区培育新动能、推动产业转型升级提供了强大动力。在此背景下，科学编制并有效实施“十五五”规划，阐明全区未来发展的总体思路、战略目标、重点任务，明确发展方向，对牟平区准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，具有十分重要的意义。

第一节　“十四五”经济社会发展取得历史性成就

“十四五”时期，是牟平发展史上极不寻常、极不平凡的五年。面对百年未有之大变局和艰巨繁重的改革发展稳定任务，区委、区政府团结带领全区人民，在党中央和省委、市委的坚强领导下，有效应对新冠疫情等超预期因素影响，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，“十四五”主要目标任务顺利完成，经济社会实现持续健康发展，新征程上新时代现代化强区建设实现了良好开局。

经济综合实力稳步提升。经济发展实现量质齐升，“十四五”期间全区地区生产总值从 335.7 亿元增加到 441.8 亿元，年均增长 5.7%；社会消费品零售总额从 149.1 亿元增加到 182.7 亿元，年均增长 4.2%；外贸进出口由 210 亿元增加到 459.2 亿元，年均增长 21.6%；一般公共预算收入从 28.17 亿元增加到 31.36 亿元，年均增长 2.17%。常住人口城镇化率由 66% 提高到 69.54%，新型城镇化建设取得扎实进展；人均预期寿命从 79.15 岁提高到 80.77 岁，人民健康福祉持续增进。牟平区获评 2022 年度山东省县域经济高质量发展进步县，在烟台市 2023 年度、2024 年度考核中，连续两年获二等奖。“十四五”期间牟平区扛牢“拼经济、过万亿、走在前、作贡献”的政治责任，建立经济高质量发展统筹推进机制，全力以赴促发展、惠民生、保稳定，在重返烟台第一方阵中迈出坚实步伐。

现代产业体系加速形成。“十四五”期间，规模以上工业总产值由 610.1 亿元迈入千亿大关，达到 1339.4 亿元，年均增长 21.7%，其持续增长为牟平区整体经济发展奠定了坚实基础。优势产业倍增成长，黄金及贵重金属深加工产业勇挑大梁，“十四五”期间产值突破 1000 亿元；食品加工产业巩固优势，“十四五”期间产值突破 110 亿元；装备制造产业赋能加力，“十四五”期间产值突破 100 亿元。新兴产业绽放活力，生物医药产业崛起成势，“十四五”期间产值突破 20 亿元，总投资 55 亿元的蓝色药谷生命岛一期工程已全面投用，全国首台 40 迈伏花瓣电子加速器启动建设，国内级别最高、内容最全的细胞产品中试转化平台已正式运营，全国首个核医疗科技馆正式开馆；清洁能源产业拉开序幕，继 2023 年三峡海上风电一期项目并网发电后，2025 年华能半岛北 L 场址海上风电项目实现首批风机并网发电。数字化转型成效显著，以“数字政府”和“数字治理”为核心，初步构建了覆盖全域的数字化治理体系；数据资源整合与共享成效显著，高质量打造时空大数据云平台，荣获实景三维山东十佳创新应用场景荣誉称号；完成全国首个低空经济数据资源登记，开创数据资源与低空经济耦合新篇章；支持传统制造产业开展数字智

能化改造升级，截至 2025 年，市级智能工厂和数字化车间达到 5 个、省级数字经济“晨星工厂”达到 19 家；发展数字经济，规划建设中国白羽鸡（烟台）大数据中心等产业平台，争创全省乃至全国数字经济县级样板。文旅产业初具规模，“十四五”期间共接待游客 3775 万人次，2025 年旅游总收入突破 95.3 亿元，成功举办全国首场日出演唱会，全网话题关注量超 30 亿次，连续举办三届养马岛音乐节，线上“流量”和线下“留量”持续转化为消费“增量”。承办第三届烟台女子马拉松等高水平赛事，培养输送的运动健儿刘诗颖、孙一文勇夺东京奥运会冠军。

科技创新能力显著增强。“十四五”期间通过创新平台体系建设，获批省实验室 1 家、省级新型研发机构 1 家、省级技术创新中心 1 家，陈勇、徐匡一、吴炯 3 家院士工作站陆续落地，共形成市级以上创新平台 15 个，形成了较为完善的多层次创新平台网络。创新支撑凝聚发展合力，“十四五”期间，烟台新药创制山东省实验室获评国家级博士后科研工作站，中科环渤海（烟台）药物高等研究院入选省级博士创新站建设试点，3 家企业成功认定省级“一企一技术”研发中心，15 家企业认定为市级“一企一技术”研发中心。创新培育积蓄发展内力，“十四五”期间，牟平区共获得国家级、省级科技进步奖 5 项，累计培育国家专精特新“小巨人”企业 9 家、制造业单项冠军企业 7 家，国家高新技术企业、科技型中小企业分别达到 101 家、156 家。

城乡统筹发展步伐加快。“十四五”期间，城乡区域发展成效显著，产业融合、基础设施升级和生态治理等方面取得突破，常住人口城镇化率达到 69.54%，创建省级现代农业产业园 1 处。稳产保供能力持续加强，2021 年至 2025 年，全区建设高标准农田 4.86 万亩，年均粮食种植面积稳定在 29 万亩、产量稳定在 11 万吨以上。截至 2025 年建设规模化苹果示范园 30 处，培育省级农业产业化龙头企业 1 家，全区粮食实现“二十二连丰”。全区地方储备粮数量真实、质量完好、储存安全，在 2023 年度全市耕地保护和粮食安全考核中，获评优秀等次。乡村产业蓬勃发展，依托苹果和白羽肉鸡优势产业，成功创建牟平区首

个省级现代农业产业园。允诚果蔬、康寿源分别被认定为市级数字农场和省级智慧农业应用基地。牟平区获评山东省“畜牧业高质量发展先行县”，实施品牌战略，“生态昆嵛山”农产品和“生态养马岛”海产品区域品牌影响力增强。成功举办了全国首届生态苹果产业暨绿色高质量发展大会，成立牟平区苹果产业协会、大樱桃协会，并成功举办两届“牟平苹果协会杯”中国好苹果大赛。乡村建设有序推进，截至 2025 年总计创建省级美丽（和美）乡村 27 个、省级乡村振兴片区 2 个、市级乡村振兴片区 2 个，申报国家级美丽宜居村庄 1 个。2023 年，牟平区推荐的姜格庄街道里口山村案例入选全省宜居宜业和美乡村实践探索案例，成为烟台市入选的 2 个案例之一。2023 年，莒格庄镇院下村入选中国传统村落名录。“十四五”期间，改建提升国省道 50 公里，农村公路 377 公里，县道上殿线入选国家级“四好农村路”典型案例，助力乡村振兴。乡村治理持续优化，全区 13 个镇街“村事通”智慧监管平台均投入使用，规范农村集体资产和财务流程。农民素质全面提升，“十四五”期间，培育高素质农民 2700 人以上，远超预定计划（1500 人）。海洋经济产业结构持续优化，2020—2025 年，牟平区省级以上海洋牧场从 7 个增加到 12 个，海洋牧场面积达到 17.65 万亩。深远海智能可沉浮养殖网箱、“蓝色良种”工程等项目的实施，推进渔业结构转型升级。牟平国家级沿海渔港经济区建设正在有序进行。

改革开放持续纵深推进。重点改革有序推进，农村土地入市、数字化转型、财政支出制度改革等经验获全国认可，为区域高质量发展注入了强劲新动能。深化国资国企改革，三大国有企业全部达到“AA”信用评级，牟新集团达到“AA+”信用评级。制定分类差异化考核等一系列改革提升措施，相关经验入选全市国资国企领域典型案例。深化农业农村改革，持续推动农村“三块地”改革，农村集体经营性建设用地入市试点经验获全国推广。深化供销社综合改革，成立全资子公司，主责主业加快恢复。持续优化营商环境，制定全区营商环境重点工作台账，对重点任务常态化督导推进。在全市率先实现“五证齐发”，率先

实行前置性“整体打包”文物影响评估。深化“放管服”改革，政务服务事项可网办率 99.56%，打造“政务服务+”社会合作网点，进一步延伸政务服务触角，全区 36 个部门 1574 项政务服务事项实现“一站式”办理。持续推动数字化转型改革，全域数字化转型改革经验入选“全国地方全面深化改革典型案例”。深化文化体制改革，区融媒体中心获评全省优秀广播电视改革创新案例、媒体融合先导单位。深化财政支出制度改革，健全财政支出分类保障机制，强化重大战略任务和基本民生财力保障，获评全市唯一的“全国政府采购先进区”。对外开放持续扩大，参加港澳山东周、跨国公司领导人青岛峰会、进博会、儒商大会、绿色低碳高质量发展大会等国家、省市重大经贸活动，成功签约项目 51 个。自主举办 2024 烟台与跨国公司生物医药产业合作交流会、烟台市牟平区高质量发展推介会、牟平区政府韩国招商推介会、烟台市牟平区（成都）“双招双引”推介暨经贸交流恳谈会、烟台市牟平区（深圳）“双招双引”推介会等专题招商会议，精准展示牟平发展优势，有力提升牟平整体形象。实施产业链招商攻坚行动，建立对外招商合作载体库，恒邦股份入选海关总署智慧海关建设和“智关强国”行动重点项目。

绿色低碳发展成效显著。清洁能源产业实现量质齐升，全区清洁能源装机容量达到 165 万千瓦，占比 98%，位居全市前列。三大海上风电项目落地实施，创造了“胶东半岛北首个”“国内水深最深”“国内输电距离最远”多项纪录，三峡、华能已实现首期并网发电，4 个陆上集中式光伏发电项目实现全容量并网发电。全市三大储能中心之一的烟台东部区域性储能中心成功落户，入选山东省新型储能项目库。环境质量持续改善，节能减排成效显著，单位地区生产总值二氧化碳排放量等指标控制在市下达指标以内。环境空气质量主要指标保持国家二级标准，入选全省生态环境领域真抓实干成效明显督查激励名单。2025 年空气优良率为 90.2%，完成年度目标。水环境质量总体稳定，省控以上地表水水环境质量稳定达到三类标准。土壤环境质量总体稳定，严格用地准入，重点建设用地安全

利用率 100%。

基础设施建设有序推进。基础设施建设成果丰硕，综合交通网络加速升级、数字基建显著夯实、重点项目跨越式发展，全面提升区域互联互通水平与城市品质。综合交通网络加速升级，G228 绕城段改建工程有序推进，G206 改建已完成前期设计，恒邦化工产业园铁路专用线项目顺利启动前期商谈及立项推进工作，通过高铁与国道规划建设，高效联通烟台西部主城与威海市，显著提升区域互联互通水平，为牟平经济社会高质量发展注入强劲动力。城市道路建设稳步实施，2021 年至 2025 年，新建新城大街东段、天华大街、山湖路、海岛路等 15 条道路，改造城市道路 43 条，破除“梗阻”“断头”路段 46 处。县道 002 荣获全国“第三届美丽乡村路”，实现全部行政村通公交，极大完善了交通路网，方便了市民出行。数字基建显著夯实，“十四五”期间建成 5G 基站超 900 座，实现重点区域全覆盖。完成包括城市概况、城市管理、社会治理等 19 个领域 764 项数据的收集，建成城市大脑场景数据库。打造数字城管地下管网应用平台，实时感知水、电、气等管网运行态势，为城市智慧运行提供坚实数据保障。时空大数据试点建设项目与牟平区应急指挥调度系统入选山东省公共视频智能应用创新应用案例。重点项目实现跨越式发展，“十四五”期间，贵金属资源回收项目建成投产，蓝色药谷生命岛一期全面投用，养马岛 EOD 项目实现全省在库项目 EOD 整体立项审批首笔突破，金山湾片区完成了产业规划和区域控制性详细规划编制，启动了总投资 42.5 亿元的园区基础设施配套项目，总投资 25 亿元的烟台职业学院本科新校区项目顺利落户。海绵城市建设工程有序推进，完成海绵城市建设面积超 100 万平方米。相继实施雨污分流、供水、供暖、供电、停车场等一批基础设施项目，城市综合品质稳步提高。

城市更新工作稳步实施。加快提升城市品质，稳妥实施三大区片改造项目。总投资 150 亿元的城市更新项目全面启动，改造老旧小区 163 个、惠及群众 17567 户。2021 年正式启动城市更新工作，牟平有史以来规模最大、占地 1150 亩的中心区片改造项目顺利推进，抢抓国

家城中村改造政策机遇，成功争取5个城中村改造项目，入库数量居全市前列。文兴路美好社区改造项目惠及群众5000余人，获批2023年住建部完整社区建设试点，成为烟台市唯一一个申报成功的完整社区试点项目。原有24处摊点群全部取缔，马路市场问题彻底解决，文兴路夜市搬迁至西关夜市、一格广场，实现马路市场退路进厅，废品收购站全部退出主城区，城市品质和颜值不断提升。

社会民生福祉显著提升。“十四五”期间财政民生支出占财政支出比例基本稳定在80%以上，整体高于烟台市平均水平。累计开发城乡公益性岗位5656个，累计实现城镇新增就业2.5万人。社会保障提质增效，养老机构床位数超2700张，城市和农村低保标准分别提高到每人每月1069元、872元，基层医疗机构住院、慢性病门诊医保报销比例保持在90%以上，新生儿“出生即参保”覆盖率达到100%。教育资源更加均衡，学前教育公益普惠教育资源覆盖面逐步扩大，共有优质园超40处，达到市级优质率60％的考核要求。成立10个教育集团，逐步实现义务教育学校全覆盖。新建、改造中小学和幼儿园17所，获评“全国义务教育优质均衡发展区”。文体事业蓬勃发展，“十四五”期间成功举办龙湖国际海岸樱花节、华晨宇日出演唱会、养马岛音乐节等多项大型文旅活动，“戏曲进乡村”惠民演出100%覆盖全区所有行政村，实现文化活动“遍地开花”，举办“全民艺术普及”公益培训班，组织开展文艺骨干大培训，实现公益培训惠民众。区教体局获评全国群众体育先进单位、烟台市牟平区博物馆被评为国家二级博物馆。培育弘扬孝善文化，建成投用一批“孝善食堂”“孝善长廊”。平安牟平、法治牟平建设取得明显成效，获评平安山东创建示范活动表现突出区，初次信访事项化解率位居全市前列。强化重点行业领域隐患排查整改，加强金融风险防控，银行业不良贷款率控制在1%以内。常态化开展扫黑除恶斗争，固化“加密”巡逻模式，刑事、治安警情大幅下降，“多维度研判打击境外诈骗回流人员”经验获评全国“百优技战法”。党的建设坚强有力，基层党组织战斗堡垒作用持续巩固，能力作风建设

更加深入，干部队伍干事创业精气神不断提振。

“十四五”以来，牟平区委、区政府坚定不移地执行党中央、国务院的方针政策，全面落实省委、省政府以及烟台市委、市政府的各项部署要求，立足自身独特优势，精准定位发展方向，敢于担当、勇于创新，大力推动产业升级，积极培育新兴产业，持续优化营商环境，经济发展活力竞相迸发，综合实力稳步提升，地区生产总值突破 400 亿元，以安全生产本质提升筑牢发展根基，以创新驱动引领产业升级，推动区域发展实现系统性变革、历史性跨越，为开启现代化建设新征程奠定了坚实基础，为谱写中国式现代化烟台篇章贡献了牟平力量。

第二节 “十五五”牟平发展的历史方位和环境

“十五五”时期牟平发展的历史方位。经济增长进入转型升级的关键期，迫切需要发展壮大新质生产力，加快构建现代化产业体系，推动质的有效提升和量的合理增长。发展动能进入塑强优势的关键期，迫切需要抢抓时间窗口，巩固拓展资源、区位、创新等优势，努力在区域竞争中赢得战略主动。改革开放进入攻坚克难的关键期，迫切需要以进一步全面深化改革为动力，推动高水平对外开放，确保党的二十届三中全会部署的目标任务 2029 年如期实现。城乡融合进入协同发力的关键期，迫切需要推动新型城镇化和乡村全面振兴，实现城乡要素双向流动、功能分工协作、空间有机联系。生态文明建设进入全面绿色转型的关键期，迫切需要协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快发展绿色产业，全面加强环境保护，厚植高质量发展的绿色底色。民生保障进入迈向共同富裕的关键期，迫切需要在发展中保障和改善民生，推进兴业、强区、富民一体发展，不断满足人民日益增长的美好生活需要。作为烟台中心城区的重要板块、产业格局的重要组成，必须深刻认识和把握“十五五”时期在牟平区现代化进程中的历史方位，把准阶段特征、把牢目标方向，推动中国式现代化牟平实践迈出坚实步伐，全面开创新时代现代化强区建设新局面。

“十五五”时期牟平发展面临的新形势新变化。当前和今后一个时

期，国际环境日趋复杂，各种不确定难预料因素增多，处于战略机遇和风险挑战并存时期。国际层面，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，全球经济面临下行压力，大国博弈更加复杂激烈。国内层面，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势以及丰富人才优势更加彰显。综合研判，未来五年将是牟平区乘势而上、蓄势崛起的关键五年，各方面优势正在加速集聚。战略机遇叠加，深层次对接黄河重大国家战略机遇，深度融入绿色低碳高质量发展先行区和示范城市建设，发挥胶东经济圈一体化、烟威同城化节点城市作用，区域协调发展迎来新的利好。政策赋能加力，国家和省级层面将接续推出一揽子增量政策，烟台支持牟平加速融入中心城区、打造滨海休闲浪漫之城，为政策优势转化为发展胜势创造了广阔空间。产业优势凸显，黄金及贵重金属深加工产业高昂龙头，食品加工、装备制造、文化旅游等传统产业支撑有力，生物医药、清洁能源等战略性新兴产业加速崛起，现代化产业体系正在加快构建。动能活力充沛，进一步全面深化改革红利加速释放，以蓝色药谷生命岛为代表的功能园区日益完善，以养马岛、金山湾为代表的重点板块强势突破，一批具有引领性的重大工程、重大项目、重大平台加速落地，为推动高质量发展提供充足后劲。

同时也要看到，牟平区发展不平衡不充分问题仍然突出，面临扩规模、提质效“双重压力”，战略性新兴产业尚处在成长阶段，城市功能品质有待提升，乡村全面振兴任重道远，消费和人口增长动力不足，民生保障和社会治理存在薄弱环节，重点领域风险隐患不容忽视。面向未来，全区上下必须把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委工作要求上来，增强战略定力和必胜信心，保持识变之智、应变之方、求变之勇，以改革创新思维扬优势、补短板、强弱项，以历史主动精神克难关、战风险、迎

挑战，奋力在推进中国式现代化建设中担当作为，为全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

第三节 发展定位

聚焦“十五五”末加快崛起烟台绿色低碳高质量发展东翼增长极目标，积极融入国家及省市重大战略与区域发展新格局，立足牟平产业基础、资源禀赋和区位优势，明确牟平功能定位为：先进制造业强区、生命科学城、滨海休闲浪漫之城、烟威融合先行区。

实现经济高质量发展，打造先进制造业强区。坚持构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，科技创新与产业创新、实体经济与数字经济融合效能全面释放，着力培育新质生产力，系统谋划、整体推进，奋力打造引领烟台东翼崛起的先进制造业强区。

构建产业垂直生态体系，打造生命科学城。作为全市生物医药产业发展主阵地和重要承载区，持续推动产业链、创新链、人才链、资金链深度融合。重点聚焦医用同位素与放射性药物、细胞与再生医学、免疫力经济“三大前沿特色产业”，加快“建链成群、打造生态”，着力构建“销售－研发－中试－检验与审批－临床－生产－销售”垂直生态体系。系统塑造“创新驱动、成果转化、人才集聚、资本赋能、产城融合”的发展新格局。

发挥资源禀赋优势，建设滨海休闲浪漫之城。依托得天独厚的“山海岛泉河”自然资源禀赋，打造集“仙境滨海观光、鲜美田园休闲、康养度假体验”于一体的浪漫城市，成为独具魅力、富有影响力的滨海旅游胜地，建成山海交融、业态融合、服务优质、品牌响亮的滨海休闲浪漫之城。

积极融入区域发展新格局，打造烟威融合先行区。以打造烟威融合先行区为战略支点，通过基础设施联通、产业协同创新、生态共保联治，探索建立跨区域协同机制，打造烟威融合先行区。

第二章 指导思想和发展目标

第一节 指导思想

“十五五”时期经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思

想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹发展和安全，努力在构建现代化产业体系、促进区域协调发展、加快全面绿色转型上展现新作为、取得新成效，加速融入烟台中心城区，加快崛起烟台绿色低碳高质量发展东翼增长极，确保“率先基本建成新时代现代化强区”取得决定性进展。

第二节 基本原则

“十五五”时期，牟平发展必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。立足牟平区实际，主动服务全市、全省发展大局，在全国大局中找准定位，牢牢把握以下基本原则：

坚持党的全面领导。把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，坚定维护党中央权威和集中统一领导，不断提升党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，将党中央决策部署落实到推动高质量发展、深化改革开放、维护安全稳定的各领域各环节，为建设新时代社会主义现代化强区提供根本保证。

坚持人民至上。以实干奋斗持续增进民生福祉，不断拓宽共同富裕路径，促进人的全面发展和社会全面进步，坚持尽力而为、量力而行，全面加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断提升基层治理体系和治理能力现代化水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动经济发展从“规模扩张”向“质效提升”、从要素驱动向创新驱动转变。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，巩固壮大实体经济根基，因地制宜发展新质生产力。深入实施创新驱动发展战略，努力实现质的有

效提升和量的合理增长。

坚持全面深化改革。更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重改革实效，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，全力营造市场化、法治化、便利化一流营商环境，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，在深化“放管服”改革、完善市场体系、加强公共服务供给、健全法治保障等方面协同推进，形成市场有效、政府有为的良性互动格局。

坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，增强忧患意识，强化底线思维，提升斗争本领，统筹稳增长、提质效、塑优势、强动力、惠民生，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，坚决守住不发生系统性风险的底线，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展目标

锚定加快崛起烟台绿色低碳高质量发展东翼增长极目标，立足先进制造业强区、生命科学城、滨海休闲浪漫之城、烟威融合先行区“四个定位”，经过五年不懈努力，牟平经济实力、科技实力、综合竞争力明显增强，在烟台绿色低碳高质量发展中的东翼增长极地位持续巩固，在全省县市区中综合实力排名不断前移。

——高质量发展实现新跨越。主要经济指标年均增速保持在全市前列，消费和投资潜力不断释放，全要素生产率稳步提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强。制造业优势巩固夯实，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，先进制造业强区、生命科学城建设取得明显成效。

——科技创新实力取得新突破。支持全面创新的体制机制更加健全完善，教育科技人才一体发展的格局基本形成，科技创新主体、高能级科创平台不断壮大，科技创新与产业创新深度融合，创新型企业规模效益显著增强，要素集聚能力、科技创新能力、成果转化能力进一步提升，成为特色鲜明的区域创新高地、人才集聚高地和科技创新策源地。

——深化改革开放焕发新活力。重点领域和关键环节改革取得决定性成果，市场经济、民主法治、

先进文化、生态文明等体制机制更加完善，力争改革工作走在全省前列。高水平对外开放体制机制更加健全，对外合作交流持续深化，营商环境进一步优化，各类经营主体焕发活力，成为近悦远来的投资兴业沃土。

——区域协调发展拓展新空间。胶东经济圈一体化、烟威同城化节点城市作用进一步凸显，以打造烟威融合先行区为战略支点，促进交通互联、产业互动、平台共建、设施共享，推动烟威从地域相邻迈向发展联动。县域高质量发展趟出新路径，乡村全面振兴取得新进展，新型城镇化建设迈出坚实步伐，城市竞争力、综合承载力、发展支撑力不断提高。

——美丽牟平建设展现新形象。新型能源体系初步建成，清洁能源产业发展壮大，烟台东部区域性储能中心、海上风电、陆上集中式光伏等项目建成投用，重点行业和企业能效水平领先，碳达峰目标如期实现，打造烟台东翼绿色发展新引擎。蓝天、碧水、净土保卫战深入推进，城乡人居环境明显改善，绿色生产生活方式基本形成，全面绿色转型取得积极成效。

——社会文明程度迈上新台阶。文化自信更加坚定，主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观深入践行，文化事业和文化产业繁荣发展，社会文明程度、市民文明素养进一步提高。“山海岛泉河”资源优势日益彰显，文化和旅游深度融合，滨海休闲浪漫之城更具知名度和吸引力。

——人民生活品质得到新提升。高质量充分就业稳步推进，城乡居民收入和经济发展同步提升，教育医疗养老等社会保障体系更加完善，基本公共服务均等化水平明显提高，覆盖全生命周期的人口服务体系更加健全，群众获得感、幸福感更加充实。

——平安法治建设达到新水平。社会主义民主法治更加健全，公平正义充分彰显，社会治理和公共安全治理水平明显提高，统筹发展和安全的体制机制进一步完善，重点领域风险隐患有效防范化解，建设更高水平的平安牟平、法治牟平。

在此基础上再奋斗五年，到2035年牟平区经济发展活跃度、优

势产业集聚度、中心城区显示度、城市形象美誉度、人民群众满意度大幅提升，高质量发展和现代化建设取得更大突破，崛起成为烟台绿色低碳高质量发展东翼增长极，率先基本建成新时代现代化强区。

牟平“十五五”期间经济社会发展主要指标表

类别	指标（单位）		2025 年	2030 年	“十五五”年均增速/〔累计〕	属性
经济发展（3 个）	1.地区生产总值（GDP）增长（%）		5.6	—	5 以上	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）		—	—	高于 GDP 增长	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）		69.54	73 左右	—	预期性
创新驱动（3 个）	4.全社会研发经费投入增长（%）		7	—	5	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		5.87	6.77	—	预期性
	6.数字经济核心产业增加值占 GDP 比重(%)		0.69	—	增速达到全市平均	预期性
民生福祉（6 个）	7.城镇新增就业人数（万人）		0.4	—	—	预期性
	8.居民人均可支配收入增长（%）		5.6	—	与 GDP 增长同步	预期性
	9.每千人口拥有医护人员数	执业（助理）医师数（人）	3.99	4.15	[0.15 左右]	预期性
		注册护士数（人）	4.2	4.9	[0.7 左右]	预期性
	10.养老机构护理型床位占比（%）		70	80	—	预期性
	11.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	提高 6.5 个百分点以上	预期性
	12.人均预期寿命（岁）		80.77	80	—	预期性
绿色生态（4 个）	13.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	完成市分解任务	—	约束性
	14.细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		21		—	约束性
	15.优良水体比例（%）		100		—	约束性
	16.森林覆盖率（%）		—		—	约束性
安全保障（1 个）	17.粮食综合生产能力（万吨）		11	11.5	—	约束性

注：[ ]内为 5 年累计数

第四节 战略布局

在空间拓展上，海陆空协同并进。海上，依托养马岛以及周边沿海旅游资源，逐步取消牟平港货运功能，打造以旅游功能为主的特色综合港口。以养马岛为核心，打造环胶东半岛精品旅游线路、烟威精品旅游线路，提升区域文旅品牌的核心竞争力和辐射带动能力，探索开通至大连、威海的旅游航线，拓宽海上旅游网络。陆上，推进桃威铁路电气化改造、青荣城际铁路东段改造提升；积极推进恒邦化工产业园铁路专用线，为化工产业园发展提供有力的交通支撑；推进烟青高速规划建设，远期谋划牟莱高速项目，与现状荣乌高速、烟海高速共同打造“两横两纵”的高速公路体系；推动 228 国道、206 国道东段改建，避让中心城区和化工园区。空中，积极谋划建设通用机场、各类无人机区域起降点，搭建监管与服务平台，培育低空经济新产业消费场景。

在城镇职能结构中，全区形成“综合型城镇、旅游型城镇、工贸型城镇、农贸型城镇”的 4 类城镇职能。宁海街道、文化街道、大窑街道、武宁街道、姜格庄街道为综合型城镇，龙泉镇为旅游型城镇，水道镇为工贸型城镇，高陵镇、观水镇、王格庄镇、玉林店镇以及莒格庄镇为农贸型城镇，其中鼓励高陵镇、王格庄镇发展为农贸工矿型城镇，鼓励莒格庄镇发展为农贸旅游型城镇。宁海街道要聚焦城市基层治理、文化创新、商贸金融等服务领域，坚决扛牢全区经济发展、城市精细化治理和社区温情服务主战场的使命担当。文化街道要推动特色农产品产业全链条转型升级，持续释放夜间经济发展潜能，稳妥有序推进城市更新征迁工作，全力塑造老城区发展新内核。大窑街道要以高质量发展为统领，依托市生物医药产业链核心区及平台优势，因地制宜发展新质生产力，聚焦生物医药、装备制造、食品加工、清洁能源四大支撑产业，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，奋力打造牟平东部绿色低碳产业新城。姜格庄街道要聚力建设金山湾科创城与台湾工业园，奋力打造“烟台东部发展新高地、烟威融合发展桥头堡”，建成“经济强、环境美、人心齐”的精致滨海风情小镇。武宁街道

要培育壮大医药健康、食品加工、机械制造、循环经济四大主导产业，发挥中小企业园优势，全力打造牟平西部城市副中心。龙泉镇要锚定打造中国北方休闲旅游温泉养生小镇的目标定位，抢抓“昆嵛山－龙泉”融合联动发展机遇，高标准创建“泉享农旅”乡村振兴齐鲁样板省级片区，建设成为温泉康养度假小镇、山东省历史文化名镇、山东半岛温泉度假旅游重要目的地。水道镇要加快推动恒邦化工产业园提质升级，全力支持黄金及贵重金属深加工产业在千亿级的基础上再上新台阶，进一步巩固提升工业支撑地位和辐射带动作用，擦亮“黄金小镇”金字招牌。玉林店镇要承接昆嵛山森林公园旅游资源辐射，发展生态文旅、乡村康养旅游等产业，着力打造牟平近郊旅游目的地。莒格庄镇要重点发展特色农业、乡村旅游，结合农副产品加工、现代农业观光采摘，实现一二三产业融合发展，打造成为“休闲康养地”的特色生态农旅小镇、“昆嵛山下”乡村振兴齐鲁样板片区。王格庄镇要重点发展现代农业等产业，做好矿坑整治工程，打造现代化高效绿色农业城镇。观水镇要依托特色品牌，打造好“中国苹果第一镇”，依托各类历史文化遗存培育发展乡村旅游，重点发展特色农业、加工制造等产业。高陵镇要重点发展生态农业、机械加工等产业，保护好饮用水水源地，建设好林海崮峡国家级田园综合体，打造城乡融合生态发展的宜居城镇。在镇域经济发展上，因地制宜、因镇施策，加快发展特色镇域经济，推动各镇街错位发展、竞相发展，着力构建“各美其美、美美与共”的区域协调发展新格局。

在五大板块中，重点突破形成带动作用。推动生命科学城领先发展，重点培育生物医药、装备制造、食品加工、清洁能源产业，全面投用蓝色药谷生命岛园区，提速建设超级工厂园区，全力构建“销售－研发－中试－检验与审批－临床－生产－销售”垂直生态体系，打造国内领先的生物医药与健康产业研发制造集聚区、创新发展高地、产城融合新样板，奋力打造牟平东部花园式产业新城。推动恒邦化工产业园集聚发展，规划形成恒邦化工产业园“两轴五片区”空间功能结构，加快推进复杂金精矿多元素综合回收

利用项目、冶炼烟尘多元素高效回收利用产业化项目、低空及车载级红外光学材料及元器件深加工项目，为企业发展壮大提供有力支撑，带动黄金及贵重金属深加工产业再上新台阶。推动金山湾科创城聚势发展，坚持以优质教育赋能产业发展，加快金山湾职业学校一期实训中心项目施工进度，有序推进园区基础设施配套建设，全面提升园区载体功能和要素保障能力，夯实高质量发展根基。构建“科教联动、产学研深度融合、校所企共赢”新生态。围绕新材料、海洋经济等产业，精准开展产业链招商，着力引育科技含量高、带动能力强的龙头型引领项目，加快构建产业集聚新高地。推动养马岛生态度假区建设发展，养马岛正处于由规划转向全面实施的关键阶段，积极争创国家级旅游度假区，高水平打造具有鲜明特色的高品质生态旅游岛，联动前海一带、昆嵛山一线发展，推动全域旅游实现新突破。推动中心区片城市更新，坚持规划引领、充分论证、高标推进，抢抓国家城市更新政策窗口期，带动体育场、酒厂区片改造，打造城市更新样板区。

第三章　加快构建现代化产业体系，筑牢实体经济坚实支撑

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以工业经济“头号工程”为引领，因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，构建“千亿领航、百亿支撑”的“1+5”产业新格局，筑牢新时代现代化强区建设坚实支撑。力争到 2030 年显著提升高新技术产业产值在规模以上工业总产值中的占比，规模以上工业总产值预计突破 2500 亿元。

第一节　巩固提升千亿级优势产业

以高端化、智能化、绿色化、集群化为发展方向，着力实现技术革命性突破、生产要素创新性配置和产业深度转型升级。

黄金及贵重金属深加工产业。坚持“精深加工、高端材料、循环利用”协同发展，推动黄金及贵重金属深加工千亿级优势产业向价值链高端跃升。到 2030 年，黄金及贵重金属深加工产值力争突破 2000 亿元。

通过“龙头企业+特色园区”模式，依托产业链龙头企业，规划打造千亿级黄金及贵金属深加工产业

链，构建“探矿、采矿、选矿、冶炼、精炼、深加工”的全产业链布局，打造技术领先的黄金精深加工基地，促进贵金属精深加工与新材料产业融合发展。重点对产业链空白和薄弱环节实施固链、延链、补链、强链，推动产业集群化发展，形成规模效应和集聚效应。

专栏 1：千亿级优势产业重点项目

黄金及贵重金属深加工：山东恒邦冶炼股份有限公司复杂金精矿多元素综合回收项目、辽上金矿扩界扩能采选建设项目、高纯新材料产业化项目、光电新材料产业园项目。

第二节　培育壮大百亿级支撑产业

实施技术攻坚、结构优化、品牌塑造工程，推动生物医药、清洁能源、食品加工、装备制造、文化旅游五大百亿级支撑产业向价值链高端跃升，筑牢经济基本盘。

生物医药产业。聚焦生物医药关键赛道，实施差异化发展战略。重点将医用同位素与放射性药物、细胞与再生医学、免疫力经济三大方向打造为特色产业地标，积极布局并培育其他创新药、医美等更具普适性的细分产业，形成“特色引领、多元并进”的产业格局。聚焦蓝色药谷生命岛核心引擎，全力推动链主企业突破发展，强化与中科环渤海（烟台）药物高等研究院、烟台新药创制山东省实验室协同创新，着力构建“销售－研发－中试－检验与审批－临床－生产－销售”垂直生态体系。高标准建设蓝色药谷生命岛、超级工厂“两大园区载体”，打造国内领先的生物医药与健康产业研发制造集聚区、创新发展高地、产城融合样板区。到 2030 年，生物医药产值突破 100 亿元。

医用同位素与放射性药物。实现医用同位素本地化供应，提高放射性药品研发制备能力，构建完备医用同位素健康产业生态圈，打造医用同位素生产核心区、放射性药物创新集聚区。

细胞与再生医学。开展关键技术攻关，夯实创新平台建设，延伸布局产业链条，打造产业要素集聚、产业配套完备、创新链条健全的研发制造核心区。

免疫力经济。聚焦新型疫苗、

人造胸腺、免疫评估、免疫再造等方向，重点发展免疫治疗药物、细胞产品、关键制备技术，打造免疫医学领域的研发、制造与转化高地。

清洁能源产业。以海域资源为核心优势，坚持陆海统筹、风光协同，形成“发、调、储、用”产业闭环，打造烟台东部新型能源集聚区。到 2030 年，清洁能源产值突破 100 亿元。

海上风电。以“风电向海”为牵引，坚持生态优先、系统集成、滚动开发，集中攻坚具有引领性的重大项目建设，推动海上风电规模化、高端化发展。同步延伸产业链条，培育运维服务与配套产业，构建新型能源体系。深化陆海联动与数智赋能，积极探索风浪互补、风渔互补等海上综合开发模式。

光伏。主动融入烟台市千万千瓦级光伏基地建设，以重大集中式基地项目为依托，统筹推进工商业分布式光伏与“光伏+”复合利用。聚焦系统集成、智能运维等关键环节，打造“项目开发、产业配套、绿电消纳”一体化生态链，有效衔接乡村振兴。推动光伏与海上风电产业协同发展，共同构建陆海统筹、多能互补的新型能源体系，为区域高质量发展提供稳定可靠的绿色动能。

新型储能。积极发展储能系统集成与关键部位配套，构建“核心项目引领、集成配套支撑、应用场景带动”的产业发展格局。

食品加工产业。强化“精深加工、品牌增值、绿色转型”发展理念，推动食品产业从资源化向品牌化发展，从粗加工向高附加值环节延伸。做大做强白羽肉鸡、苹果、花生、甘薯及海洋水产品加工等产业集群，塑造食品加工产业新优势。到 2030 年，食品加工业产值超过 130 亿元。

深化传统优势产业精深加工。发挥龙头企业带动作用，推动国家级白羽肉鸡特色产业集群提档升级；做精做细花生、甘薯产业加工链条，提升产品转化率；引导海产品向精深加工方向迈进，延长产业链条，增加产品附加值；抓好果汁、果胶、精酿啤酒、威士忌等特色产品建设，打造具有区域影响力的食品品牌。

抢占预制菜产业发展新赛道。依托肉鸡等原料优势，加快发展预制菜产业，推动食品形态向便捷化

转型。

拓展功能食品新高地。结合区域农产品及海洋资源特色，开发具有特定保健功能的食品、营养强化食品、老年食品、特殊膳食食品等，不断提高产品附加值。推进食品加工产业低碳化、智能化改造。

装备制造产业。推动装备制造业向制造智能化、系统集成化、价值链条化全面升级。到 2030 年，力争装备制造业产值突破 120 亿元。

依托骨干企业，聚焦矿山机械、智能环卫等领域，做优做强特色装备。联动蓝色药谷生命岛与绿色能源基地，打造医疗装备与清洁能源装备新增长极。加快培育链主企业，牵引产业链上下游配套企业集聚。积极融入烟台市装备制造产业链，以高附加值产品国产化替代为方向，加快突破车辆及零部件、航空航天装备、绿色节能装备、智能数控装备等关键领域技术装备研发，扩建智能工厂，培育产业集群，提升技术水平和附加值。

文化旅游产业。依托“山海岛泉河”等自然资源和特色鲜明的胶东人文资源，丰富高品质旅游产品供给，大力发展海岛度假、生态旅游、文化体验、乡村旅居等业态，推动区域从观光游览向休闲度假和深度体验转型。到 2030 年，全区年接待游客量突破 1200 万人次，旅游总收入突破 120 亿元。

构筑文旅产业发展空间新格局。立足牟平区文化和旅游资源本底，紧扣区域发展战略，着力构建“一体两翼、一廊两轴、三区三带”的文旅空间新格局。

提升旅游交通通行能力。打造“快进、漫游、畅玩”的旅游交通系统。深化“交通+旅游”融合发展，持续推进“山海岛泉河、缤纷连廊路”精品旅游公路建设。

构建多元化产品供给体系。深度整合自然资源和历史人文资源，以度假旅游产品为主、以主题旅游产品为辅，丰富淡季、夜间旅游产品，形成全时全季全龄的旅游产品体系。推动养马岛申报国家级旅游度假区，打造国内知名的生态旅游岛，联动前海一带、昆嵛山一线发展，推动全域旅游实现新突破。

深化“旅游+”产业融合。做优“旅游+康养”，开发中医药健康旅游、温泉疗养和康养旅居产品，构建大健康旅游体系。做精“旅游+工

业”，开发工业观光、生产体验特色旅游线路，提升品牌价值。做实“旅游+农业”，培育生态观光、农事体验、农产品深加工等旅游产品，助力乡村振兴。

专栏 2：百亿级支撑产业重点项目

生物医药：烟台生物医药健康产业发展集团有限公司蓝色药谷生命岛项目、烟台牟新发展集团有限公司超级工厂项目、石药集团百克（山东）生物制药股份有限公司创新药产业园项目、中科环渤海（烟台）药物高等研究院实验动物设施和研究生院项目、烟台生物医药健康产业发展集团有限公司烟台生命科学与医学健康研究院项目、烟台茂行生物科技有限公司细胞与基因治疗产业发展基地项目、山东丰金制药有限公司生物医药项目、山东丰金制药有限公司二期原料药产业化项目、山东丰金生物技术有限公司丰金医美项目、石药集团百克（山东）生物制药股份有限公司新药产业化建设项目、烟台牟新发展集团有限公司精准合成生物与生物制造产业园项目、烟台蓝纳成生物技术有限公司生产车间项目、烟台东诚核源技术开发有限公司强流电子加速器项目。

清洁能源：烟台东部区域性储能中心项目、三峡新能源二期项目、上海电气半岛北 N2 场址海上风电项目、华能半岛北 L 场址海上风电项目、三峡半岛北 HX 项目、三峡半岛北 HB 项目。

食品加工：山东仙坛鸿食品有限公司预制菜生产线改造提升项目、烟台善粮食品科技有限公司花生油与食用植物油生产线扩建项目、烟台大成食品有限责任公司花生农产品深加工项目、帝斯曼芬美意（烟台）股份有限公司果胶生产线设备改造项目。

装备制造：烟台兴业机械股份有限公司智能化车间生产技术改造三期项目、烟台市奥威制冷设备有限公司压缩机研制及低碳能源装备制造项目、烟台宏田汽车零部件股份有限公司汽车零部件加工四期项目、烟台孚信达双金属股份有限公司新能源汽车用铜铝复合

电气产品产业化项目、烟台迪康环境科技有限公司高铁空气过滤零部件项目。

文化旅游:

——文旅业态：山东养马岛岛晟影视中心装修项目、养马岛金澜疗愈度假区项目、养马岛亲海乐园项目、北大川旅游度假风景区项目、河北崖古胡同旅游区古村落项目、养马岛音乐营地招商合作项目、庞巴迪山东海岸展厅项目、学习强国国防教育基地项目、秦风崖驿站项目、孙家疃码头及潜水艇观光项目、龙湖至养马岛海上观光项目、银和怡海·中国院子休闲营地项目、里蹦岛休闲露营地项目、爱往度假野奢营地项目、山东烟台昆嵛长生谷国际医养项目、龙泉镇仙侠温泉康养文旅项目、杏福山村·十里杏花谷项目、松岚农场项目、京玺蓝莓庄园项目、“华香果业”生态苹果基地项目、富景大樱桃基地项目、唐家夼村千亩桃园项目、岿山·风云林园项目、龙湖樱海天街项目。

——酒店民宿：安德利后海酒店升级改造项目、养马岛旅游度假区城市更新一期工程（伟东地块开发项目）、崑龙温泉亲子民宿项目、双百山旅游度假区民宿项目、银和怡海·中国院子昆嵛生态酒店民宿项目、梦幻堡亲子度假酒店项目。

——基础设施与服务保障：养马岛近岸海域生态环境质量提升与产业发展融合 EOD 项目、养马岛、里蹦岛岸线整治及生态养殖项目（养马岛岸线整治工程）、养马岛旅游度假区城市更新一期工程（智能网联项目）、改造提升原黄家庄幼儿园（原养马岛中学和青少年国防基地）、养马岛景区智慧停车基础设施建设及提升项目、养马岛文旅高质量发展提升项目、养马岛人居环境提升一期项目、养马岛交通组织提升项目。

第三节　前瞻布局未来产业

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，前瞻布局未来产业前沿赛道，立足自身产业基础和禀赋，围绕生命科学、前沿新材料、低空经济三大未来产业，探索“技术策源－产业主导－场景驱动”实施路径，因地制宜培育新质生产力。

聚焦生命科学。瞄准细胞与基因治疗、合成生物等颠覆性技术领域前瞻布局。建设细胞与基因治疗创新策源地和临床转化高地，构建聚焦中试验证的合成生物产业新生态。

聚焦前沿新材料。瞄准未来材料发展需求，聚焦于“做强长板、延链补链、深度垂直、协同赋能”。布局化合物半导体材料、新一代生物医用材料等方向，构建从核心原料到高端应用的产业发展新格局。

探索布局低空经济。发挥特有的数据要素优势，走一条“基建先行、场景牵引、数据驱动、产业培育”的产业特色发展路径。在低空基础设施建设上，前瞻性布局覆盖景区、农田、海域等多功能起降点与低空智联设施网络。在特色场景牵引上，拓展“低空+文化旅游”“低空+现代农业”“低空+应急与公共服务”“低空+交通运输”“低空+生态保护”“低空+教育科普”“低空+人才培养”等应用场景，打造“低空+行业”融合发展高地，打造具有鲜明辨识度的应用标杆，为产业腾飞筑牢根基。在核心数据驱动上，激活数据价值以集聚产业生态。在低空产业发展上，以牟平区低空基地为依托，积极培育低空制造产业。以养马岛飞行营地为主运营基地建设运动驾驶员培训航校，开展飞行培训、航空研学等服务。

第四节　增强产业链供应链韧性

完善链长制运行机制，持续优化园区功能布局，强化产业链统筹协同，夯实产业发展基础。深化实施重大技术装备攻关工程，推动“四首”产品研发应用与市场推广。实施企业梯次培育工程，支持更多骨干企业“扩产上新”、扶持更多中小微企业“升规纳统”、帮助更多优质企业“上市融资”，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，形成大中小企业融通发展格局。

第四章　提质增效现代服务业，提升区域综合竞争力

实施服务业扩能提质行动，坚持扩量与升级并重、传统与新兴协同。分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化，通过数字化改造提升服务效率与质量，满足人民对美好生活需要。到 2030 年，服务业增加值达到 260 亿元。

第一节　推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，着力培育壮大科技服务、数字经济两大“引擎”产业，加强现代物流、现代金融产业发展，建立与创新驱动发展相适应、与先进制造业发展相融合的现代服务业体系。

——科技服务。坚持创新驱动发展，攻坚关键核心技术，建强高端平台载体，畅通科技成果转化渠道，持续优化创新生态和人才发展环境。提档升级科创平台，加强战略科技力量培育和优化布局，积极融入省市实验室体系重塑攻坚行动，实施创新平台能级跃升工程，推动烟台新药创制山东省实验室争取实现国家级平台突破。推动创新成果转化应用，提高企业自主创新能力，引导企业专注发展新技术、新产业、新业态、新模式，健全成果转化体系，打通“研发－中试－产业化”全链条，促进技术转移扩散。强化知识产权保护和运用，加强知识产权全链条保护，提高知识产权侵权成本。鼓励企业开展知识产权运营，推动知识产权价值实现。吸引集聚科技人才，健全人才政策保障机制，加快建设具有牟平特色的人才集聚高地。围绕重点产业领域，大力引进高层次创新团队和领军人才。

——数字经济。坚持数字政府、数字经济、数字社会、数字基础设施建设“四位一体”，推进数字强区工作。主动参与烟台市国家中小企业数字化转型试点城市建设，推动工业企业开展数字化、智能化转型。推进全域数字化安全韧性专项转型城市建设，加快 5G、千兆网络等规模化部署应用。实施“人工智能+”行动，加快跨部门数据高效流动与深度融合，推动数字技术在城市管理、社会治安、道路交通、应

急救援、档案管理等领域开发运用，促进人工智能同科技创新、文化建设、民生保障、社会治理相结合，构建全域覆盖、协同高效的数字化转型格局。

——现代物流。以进一步提升物流服务能力为重点，构建便捷高效的现代物流服务体系。到 2030 年，力争交通运输、仓储和邮政业规上企业营收突破 1.3 亿元。提升对外通道能力，凭借“两横两纵”的对外运输通道布局，进一步增强与威海、青岛、潍坊等周边地区的快速联通能力，主动融入胶东经济圈一体化发展格局。完善内部物流网络，优化区内干线公路网络，强化物流节点与主要交通干线的衔接，提高物流集疏运效率。大力发展多式联运，推动恒邦化工产业园铁路专用线建设，衔接桃威铁路，融入更大范围的铁路运输网络，积极谋划恒邦现代物流基地。大力发展特色冷链物流，做强冷链物流特色，依托国家级沿海渔港经济区、生命科学城，发展生物医药、食品等冷链物流服务，打造特色冷链物流区域节点。进一步拓展制造业供应链物流，围绕牟平区的黄金及贵重金属深加工、生物医药、食品加工、装备制造等产业，引导物流企业嵌入制造业采购、生产、销售、回收等环节，提供一体化供应链解决方案。培育电商物流与跨境物流，推进区、镇、村三级物流网络节点建设，提升物流综合服务能力。积极建设区级电商综合货运枢纽，引进和支持有实力的物流企业改造提升货运枢纽服务功能，提升物流服务效率，降低社会物流成本，促进产业链的深度融合。利用牟平区毗邻日韩的区位优势，推进跨境电商平台、跨行业综合物流信息平台建设。构建新型物流体系，完善智慧物流体系，强化数据赋能优势，针对智慧物流体系的建设，打造数字化平台，推广智能物流装备应用，探索低空经济的新型应用场景。推动整个物流体系的绿色低碳转型，加强供应链创新。

——现代金融。健全科技、绿色、普惠机制，建设与经济社会发展相适应的现代金融体系。到 2030 年，全区金融业增加值占 GDP 比重达到 4.5%。完善科创金融生态，支持新质生产力发展，强化多层次资本市场支持，加强对高新技术企

业、“专精特新”企业的培育和辅导，支持符合条件的企业在境内外资本市场上市融资。拓展绿色金融，积极创新绿色信贷、绿色债券、绿色保险，支持企业节能改造和清洁生产。大力发展普惠金融，切实防范化解金融风险，增强金融对实体经济发展的支撑能力，努力构建多层次、广覆盖、竞争适度和风险可控、与经济社会发展相适应的现代金融体系。推动普惠金融提质增效，助力乡村振兴与共同富裕。围绕牟平区现代产业体系，引导金融机构开发针对性强的供应链金融产品和全生命周期金融服务方案。积极发展创业投资和股权投资，积极引进和培育天使投资、创业投资、股权投资机构，为种子期、初创期的科技企业提供早期资金支持。

第二节　推进生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展

加快生活性服务业发展步伐，聚焦满足人民美好生活需要，突出旅游服务、现代商贸“两大特色”产业，加强健康服务、银发经济等产业发展，提高人民生活品质。

——旅游服务。聚焦文旅产业提质升级，优化空间布局，加快推动牟平文旅产业转型升级，将牟平区打造成山东省文旅高质量发展的新亮点、新高地。到 2030 年，全区年接待游客量突破 1200 万人次，旅游总收入超过 120 亿元。优化空间布局，促进区域协调发展。强化“一体两翼”核心引领，推动“三区三带”协同发展。推进各镇街立足资源禀赋，精心策划、梯次打造各具特色的旅游精品线路，进一步优化提升龙泉温泉游、姜格庄滨海游、文化近郊游、观水采摘游等旅游业态。提升基础设施与服务品质，完善交通体系，增设旅游专线、特色交通工具。提升住宿餐饮品质，引进高端酒店品牌，推动民宿标准化、品牌化发展。推动产品升级，构建多元化供给体系。打造高端度假产品，推动养马岛成功创建国家级旅游度假区，发展昆嵛山康养度假、温泉疗养、山地运动等业态。积极引入大型文旅项目，进行旅游产品提档升级，构建旅游发展新引擎。丰富四季旅游产品，发展夜间经济、乡村旅游、工业旅游，打造全域旅游新格局。丰富赛事经济、演艺经济等场景供给。深化产业融合，延伸文旅产业链。推进“文旅+农业”“文

旅+康养”“文旅+工业”融合发展。积极培育“音乐+”“影视+”两个增长极，发展“沉浸+”等业态。

——现代商贸。以扩大规模、提质增效为重点，通过打造特色商业载体、扩大内需市场、构建特色消费场景等多项策略，加速构建现代商贸体系。力争到 2030 年，商务服务业规模与能级实现双提升。培育壮大商贸主体，提升消费能级。推动商圈差异化升级，推动与国内外知名商业地产开发商合作，引入和打造特色购物中心。鼓励发展“首店经济”“旗舰店经济”，吸引国际轻奢、时尚潮流、体验式消费品牌入驻。支持现有综合体进行业态调整与空间改造，引入更多体验式、场景化消费内容，实现消费供给侧的全面升级。稳定内需基本盘，防范波动风险。推进大宗消费稳定增长，建立“常态+节点”促消费机制，举办主题消费活动“提信心、促升级、优环境”。发展特色消费，推动数字消费本地化，支持本地零售企业数字化转型，发展直播电商、社群电商、即时零售等新业态，减少消费外流。鼓励企业与美团、抖音等平台合作，打造“牟平优选”区域线上品牌。构建特色消费场景，提升城市吸引力。建设特色餐饮街区，发展夜间经济。推动文商旅融合，结合养马岛音乐节、演唱会等 IP 资源，开发“音乐+旅游+消费”主题线路，提升游客停留时间和消费水平。推动城乡消费均衡发展，激活乡村消费市场。加强农村商业设施建设，推动电商进农村。优化商业网点布局，重点加强乡村商业设施建设，推动“县域商业体系”建设，补齐冷链、仓储等短板。

——健康服务。挖掘特色中医优势，促进“健康+”多领域融合，构建全方位、全周期的健康服务体系，满足居民日益增长的健康需求，提升区域整体健康水平。构建特色健康服务体系，建设产学研协同创新体系，为慢病调理和健康管理提供坚实的技术支撑。突出特色中医，以牟平区中医医院为龙头，与山东中医药高专、烟台浩岭湖中医医院等专业医疗机构合作，构建覆盖城乡的中医医疗服务网络。深入挖掘整理牟平区传统中医特色疗法，建立传承保护机制。开发中医调理、推拿按摩、瑜伽冥想等养生服务。促进“健康+文旅”融合，依托牟平区

“山海岛泉河”丰富的旅游资源，打造康养旅游基地，结合中医养生、康复理疗等服务，为游客提供康养旅居服务。开发中医药健康旅游产品，推出中医养生保健旅游线路。促进“健康+体育”融合，大力发展全民健身事业，推动健康与体育产业融合。举办各类体育赛事，如篮球赛、足球赛、乒乓球赛、摩托艇赛等，激发居民参与体育锻炼的热情。将体育与康复、健康管理相结合，发展运动康复产业。举办健康主题的文旅活动，如健康马拉松、养生徒步等，吸引更多游客参与。促进“健康+食品”融合，充分发挥牟平区特色农业优势，推动健康食品产业发展。鼓励企业开发具有健康功能的食品，利用当地优质水果，开发富含维生素、膳食纤维的果汁饮品等。加强健康食品研发创新，与科研机构合作，开展功能性食品成分研究和产品开发。

——银发经济。牟平区立足“宜居宜养”的区域特质，打造具有牟平标签的银发经济，为老年人提供全周期、高品质的优质服务。力争到2030年，银发经济实现高质量发展。优化养老服务资源配置，在山东中医药高等专科学校基础上，加强养生养老教育培训，强化人才支撑。加强民政局与卫健部门的联动，提升医养结合水平，打造高标准医养结合样板区。提供多元化产品和服务，聚焦老年人多层次健康养老需求，结合牟平资源特色，设计银发旅游专线。滨海旅居线，以养马岛为核心，串联滨海步道、海岛湿地公园，发展高端旅居服务。温泉康养线，依托龙泉镇温泉资源，打造“温泉+中医理疗”套餐。生态慢养线，结合昆嵛山生态资源，开发“山林道教慢养”产品。构建养老服务网络，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。优化基本养老服务供给，鼓励和引导企业等社会力量参与提供养老服务。支持社区养老服务机构连锁化品牌化运营。深入推进公办养老机构改革，鼓励国有养老服务企业建设运营普惠性养老机构。加大农村养老服务设施建设和改造力度，探索发展邻里互助养老模式。推动产业融合与创新，鼓励养老产业与其他产业融合发展，如养老机构与电商平台合作，为老年人提供便捷的购物服务。推动养老产业与智能科

技产业结合，开发适合老年人的智能产品，如智能穿戴设备、智能家居等，提升老年人的生活便利性和安全性。依托生物医药、食品加工等产业基础，开发适老化产品。

第三节　强化服务业保障措施

强化载体建设，精准引进重点领域紧缺人才，优化政务服务与市场环境，推动服务业高质量发展。

强化服务业载体建设。结合牟平区位和产业优势，探索发展服务于本地优势产业的特色总部经济，吸引相关机构落地。加快新润华大厦新项目入驻，提速海经大厦活化运营，推进安德利大厦、恒邦科技大厦建设，打造一批专业特色商务楼宇。规划建设一批服务业主题楼宇或集聚区，提升载体承载能力。布局建设服务于牟平本地产业和居民需求的平台经济集聚区。

强化保障措施。在人才引进上，立足牟平服务业特色化发展需求，聚焦数字服务、现代物流、滨海文旅、科技服务等重点领域，通过项目合作、专场招聘等多元模式，精准吸纳运营管理、技术研发、品牌策划等紧缺人才。建立健全组织领导、要素保障、项目支撑、人才引领、督导评估体系，保障服务业高质量发展工作取得实效。

壮大服务业市场主体。重点招引国内外知名服务业企业落户牟平，发挥其引领作用，带动产业链上下游中小企业集聚发展。鼓励制造业龙头企业通过业务剥离、重组整合等方式，组建专业化服务公司。通过政策补贴、资源对接、能力培训等方式，助力中小微企业向专业化、精细化方向发展。培育壮大专业化科技服务机构，为企业提供技术评估、知识产权运营、商务谈判等全链条服务。鼓励现有规上服务业企业通过技术创新、品牌塑造和并购重组做大做强，推动符合条件的服务业企业“小升规”。

第五章　坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势

深入实施科教强区、人才兴区、创新驱动发展战略，加强基础研发和自主创新，提升全要素生产率，立足区域资源禀赋与产业基础，聚焦构建更具活力的创新生态体系，在“十五五”期间奋力实现创新能级跃升。

第一节　夯实教育基础支撑体系

完善科教协同育人机制，统筹

推进育人方式、办学模式改革，激发育人新活力，催生育人新成效。

加快构建现代职业教育体系。推进职普融通、产教融合、科教融汇，优化职业教育类型定位。提升职业院校办学能级，推动职业院校内涵建设，加强高职高水平专业群、中职特色化专业项目建设。完善职业教育专业动态调整机制，促进专业布局与产业布局相匹配、与产业结构相对接、与新质生产力需求相适应。建设完成并启用烟台职业学院新校区。支持规模大的龙头企业兴办职业培训学校，创造“校企结合”培养人才的良好氛围，增强职业教育发展活力。

推进高校与区域融合发展。鼓励高校加快建立对接现代制造业、战略性新兴产业和现代服务业等领域的学科专业体系，瞄准前瞻性、颠覆性技术创新领域，大力推进跨学科研究，布局一批新工科、新医科、新农科、新文科专业，培养一批学科交叉人才。完成中科环渤海（烟台）药物高等研究院实验动物设施和教学中心建设，支持科研创新。继续实行“校企合作冠名班”、实行订单式培养、建立校外实习基地、送教入厂、引企入校、顶岗实习等方式与重点骨干企业建立长期合作关系。探索建立高校、科研院所和企业人才双向交流机制，选聘一批“科技副总”“产业教授”。拓展高新技术国际合作新渠道，积极推进区内企业与高校院所、知名企业开展国内国际科技交流合作，助力产学研合作共赢，打造高效协同创新产业链，为区域发展提供源动力。

第二节 构建区域战略科技力量体系

着力构建支撑区域发展的战略科技力量，拓展开放型创新发展空间，聚焦少数有潜力的特色领域，集中力量打造局部领先的创新能力和技术原创性。

完善实验室体系建设。加强战略科技力量培育和优化布局，深入实施实验室体系重塑攻坚行动，发挥烟台新药创制山东省实验室、中科环渤海（烟台）药物高等研究院引领作用，构建具有牟平特色、持续联动、梯次衔接的实验室体系。推动创新平台提质升级，培育高能级科技企业孵化载体，争创国家级创新平台。构建“平台+要素+服务”一体化创新生态，鼓励高校、科研院所与区内企业共建创新中心、重

点实验室等协同创新载体，推动产业创新策源攀高。

加快关键核心技术突破。聚焦牟平优势特色产业领域，围绕产业发展的关键“卡点”和“堵点”技术问题，形成重大攻关任务清单，鼓励区内骨干企业、引进的高校院所以及各类新型研发机构，开展关键核心技术攻关，切实提升牟平区产业的自主创新能力和核心竞争力，构建“企业为主体、市场为导向、产学研深度融合”的协同创新生态体系。持续深入实施“技术攻关+产业化应用”的产业链协同创新工程，将技术研发与产业化应用紧密结合，推动创新链与产业链的深度融合，加快打造具有牟平区特色、自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

构建市场化成果转化体系。推动创新要素高效配置、供需精准对接。高水平建设概念验证中心和中试平台，加大应用场景建设和开放力度。培育一批科技成果转化第三方平台机构和技术经理人队伍，提高科技成果转移转化服务能力和水平。依托独特的区位与产业优势，积极争取设立“烟台科技大市场东部中心”，主动融入全市技术市场“一盘棋”，进一步强化区域科技成果转化效能，为牟平乃至烟台东部高质量发展注入强劲科技动能。

第三节　强化企业科技创新主体地位

构建分类梯次培育机制，壮大创新型企业集群，提升企业科技创新主体地位，激发市场主体创新动力活力。

培育构建创新型企业梯队。构建“科技型中小企业－高新技术企业－瞪羚企业/专精特新企业/独角兽企业－科技领军企业”的分类梯次培育机制，壮大创新型企业集群。培育创新能力强、具有重要示范和引领作用的科技领军企业，牵引推动产业链上下游、大中小企业融通创新。培育一批处于产业链关键节点、具有细分赛道竞争优势、拥有核心硬科技的高新技术企业，开展“高新企业规模化、规上企业高新化”行动，完善规上高新技术企业遴选发现和培育壮大机制，力争到“十五五”末规上高新技术企业稳定在60家。聚焦专业化、平台化、一体化方向，分层推动各类孵化载体实现高质量发展，完善专业化技术创新服务体系，支持企业联合高校院

所争创标准级、卓越级孵化器，提升科技型中小企业源头孵化能力。依托创新创业大赛，围绕重点产业精准遴选和招引潜力项目，通过赛孵联动培育一批潜力大、成长快的科技型中小企业。

提升企业科技创新主体地位。完善以研发为核心的政策扶持机制，鼓励企业加大研发投入力度，提升自有研发机构创新能力水平。支持龙头企业参与国家和省市科研经费攻关任务，重点赋能战略性新兴产业，增强自主创新能力，提升企业产品核心竞争力。

激发市场主体创新动力活力。支持企业牵头组建体系化、任务型创新联合体，推动人才、技术、金融等高端创新资源向企业集聚。强化企业作为技术创新决策、科研投入、科研组织、成果转化主体的制度保障，提高企业在重大科技创新决策中的参与度。建立研发投入激励机制，引导企业持续加大研发投入。强化国有企业研发投入正向激励，完善创新容错机制。推动民营企业深度参与重大科技项目实施和新型研发机构建设。

推动创业投资发展。有效引导社会资本、专业风险投资机构，流向区内具有高成长潜力的科技创新型企业。重点吸引国内外优秀创业投资管理团队设立基金或分支机构。大力培育和挖掘本地优质科技创新项目，完善科技企业孵化培育体系。加大科技型企业金融支持，深化“科融信”综合服务机制，落实长期资本投早、投小、投长期、投硬科技支持政策。支持更多科技型中小企业通过省、市科技金融服务平台，享受金融贷款贴息和科技信贷风险补偿，撬动企业研发投入力度。

第四节　优化人才分类培养

深化教育科技人才一体发展，围绕产业发展，强化平台育才、企业用才、产教融合协同育才。全方位搭建人才发展平台，全要素优化人才发展体系，全领域释放人才创新活力，构建分层分类人才引育体系。

引育领军人才强链筑峰。构建“产才融合”靶向引育体系，针对重点产业集群，特别是战略性新兴产业和未来产业领域，以科技领军人才和创新团队等为引进重点，实行对顶尖人才（团队）“一事一议”遴

选机制，加大人才、平台、项目一体化引进力度，精准引进战略科学家、顶尖人才。围绕产业链布局人才链，系统培育领军人才队伍。加快引进产业发展急需紧缺人才，打造“覆盖全面、遴选精准、分类支持、产才融合”的引育体系。

畅通海外人才通道。加快海外高层次科研人才集聚，完善留学归国人才服务保障，为海外高层次人才提供出入境便利和工作居留一站式服务。

拓宽青年人才集聚渠道。锚定建设青年发展友好型城区，培养青年人才，积极推进“研究生联合培养”计划，扩大研究生专项招生规模。实施大学生“雁归”“留凤”工程，完善大学生回牟政策，畅通毕业生留牟渠道，搭建青年人才就业创业广阔舞台。

赋能技能人才进阶跃升。以“精准对接产业、深化产教融合”为核心，全面推行校企协同育人机制，加大产业学院、产教联盟和公共实训基地建设力度，优化专技人才和技能人才贯通评价机制，畅通技能人才职业发展通道。深入实施“新八级工”职业技能等级制度，以特级技师、首席技师评聘为牵引，坚持培育为主、引育并举，全力打造技能人才培育高地。

深化人才发展体制机制改革。完善党管人才工作体系和推进机制，健全人才政策保障机制，加快建设具有牟平特色的人才集聚高地。高水平建设生命岛人才集聚节点，以烟台新药创制山东省实验室为主阵地，积极探索人才发展体制机制改革路径。健全教育科技人才协同工作机制，深化人才链、教育链、产业链、创新链融合发展，推进高等教育共同体、科教融合协同育人联合体、产教融合共同体建设。聚力推进高品质人才社区建设，构建高层次人才服务体系。强化人才激励机制，积极向用人主体授权、为人才松绑。探索新技术、新业态、新产业、新模式领域发现识别、精准评价人才有效机制。

强化人才服务保障体系建设。积极融入并服务好烟台市人才集聚节点建设，承接落实好相关的市级人才工作部署。充分用好省市“人才卡”服务协同机制，落实“人才兴烟”系列计划在牟平的具体举措，为各类人才，特别是高层次人才在牟平创新创业提供更优惠、更便利的服

务。积极参与全市品质活力城市、人才友好型城市建设，不断优化牟平的人才发展生态环境。全面落实技能人才职业技能等级制度，完善多元化评价机制，畅通职业发展通道，吸引更多劳动者在牟平成就技能、贡献力量，为区域发展汇聚坚实人才力量。

专栏 3：创新能力提升重点工程

重点科技创新平台：山东省果蔬贮藏加工技术创新中心、烟台新药创制山东省实验室等省级新型研发机构、陈勇院士工作站、吴炯院士工作站、徐匡一院士工作站、恒邦冶炼烟台市金铜精矿清洁冶炼重点实验室、烟台市运动损伤与康复重点实验室、兴业机械－烟台市地下采掘装备技术创新中心、烟台市慢性老年疾病康复临床医学研究中心、烟台市运动创伤与康复临床医学研究中心、烟台市代谢性疾病中医药防治重点实验室。

高等院校：建设完成并启用烟台职业学院新校区，深化与滨州医学院战略合作，启动牟平科教园区建设。

科技合作平台：中韩产业园（中韩科创孵化合作基地）、国际招商产业园。

第六章　实施数智融合赋能行动，积极推进数字牟平建设

充分发挥牟平独特的生态空间、绿电资源、特色产业等核心优势，以产业数字化为主战场，以场景应用为突破口，以数据要素为支撑，深入实施数智融合赋能行动。通过强化政策引导、生态构建与开放合作，构建数字政府、数字经济、数字社会、数字基础设施四位一体的发展格局，走出一条符合区域实际、彰显区域特色的高质量发展之路，打造烟台市乃至胶东经济圈数字经济版图中特色鲜明的重要一极。到 2030 年，数字经济核心产业增加值完成省市下达目标。

第一节　释放数据要素价值

激活数据作为新型生产要素的

潜能，加快构建高效有序的流通体系，为数字经济发展夯实制度保障。

加强数据资源采集汇聚。建立健全数据产权归属认定、市场交易、收益分配、安全治理、利益保护等制度规定。加大公共数据采集存储、清洗标注、分析挖掘、流通使用等全链条创新。通过政府数据开放平台，向社会开放交通、医疗、教育、就业等领域的公共数据，鼓励社会力量开展数据创新应用，激发数据要素市场活力。鼓励企业将自身数据接入数据资源管理平台，在保障企业数据安全和隐私的前提下，实现企业数据的整合。

扩大数据资源开发利用。在确保数据安全的前提下，明确各部门的数据共享职责和权限，加大公共数据开放力度，逐步扩大公共数据开放范围。支持采用市场化方式依法依规开展公共数据授权运营。引导有条件的企业开放部分数据，促进数据的开发利用。

全面激活数据要素价值。精准制定数据供需清单和数据开放清单，完善提升公共数据开放平台。大力培育数据资源、数据技术、数据服务、数据应用、数据安全、数据基础设施等数据企业，做大数据交易服务市场，打造企业行业城市等可信数据空间，推动数据安全合规高效流通使用。深入开展“数据要素×”行动，促进各领域各行业数据高水平融合应用。谋划搭建数字经济联合创新实验室，进一步盘活数据资源，挖掘数据资产质押融资场景。全面推进全区数字经济中台建设，推动住宿、餐饮、交通、旅游、零售等领域企业入驻平台，推动数据要素合规高效流通和价值转化，增强数字经济对区域高质量发展的支撑带动作用。

第二节　建设高效协同的数字政府

加快数字化赋能政府治理提质增效，聚焦人工智能、大模型与大数据深度应用，强化城市大脑中枢支撑能力，在保障数据安全的前提下，激发公共数据潜能，打造感知灵敏、决策科学、服务高效的智慧治理新范式。

构建一体化治理中枢。完善“城市大脑”中枢功能，全面推进区镇两级日常应用。集成政企云 APP 与时空大数据平台，实现纵向贯通、横向联动。依托领导驾驶舱，构建“感知发现、决策指挥、反应处置、终

端反馈”的全链条闭环工作体系，为城市治理提供全息感知与智能决策支撑。

深化大数据辅助决策与创新场景探索。利用大数据、人工智能等技术，积极探索文旅、农业、医卫、教育、城市安全和地理时空等领域大模型创新应用场景。对城市治理中的热点难点问题进行动态监测与趋势研判，为政府决策提供科学依据。提升便民服务效能，依托“爱山东”丰富“高效办成一件事”功能，为企业与群众提供更加优质、便捷的线上办事体验。

推动公共数据合规开放与共享。通过政府数据开放平台，依法依规逐步加大公共数据开放力度与范围。鼓励采用市场化方式开展公共数据授权运营和数据创新应用。

第三节　培育特色鲜明的数字经济

把握数字融合关键路径，以创新为核壮大产业，以场景为要赋能转型，加快释放数字经济与实体经济融合效能。

推进产业数字化建设。深入实施数字化转型工程，推动实体经济和数字经济深度融合。发展智慧农业，将先进的人工智能、数字技术与本地特色产业进行深度融合，通过技术赋能、数据驱动和模式创新，全面提升农业的质量、效益和竞争力。推进制造业数字化转型，促进制造业“智改数转网联”，立足本地产业特色，面向黄金及贵重金属深加工、生物医药、食品加工、装备制造等重点行业，聚焦高价值产业场景，构建多元协同的工业互联网平台体系。推进服务业数智化转型，重点围绕文化旅游、医养康护、数字商贸、交通出行等领域，通过相关场景应用落地，全面提升城市服务能级与市民生活品质，推动服务业数字化转型升级。

推动企业数字化转型。依托烟台市作为“国家中小企业数字化转型试点城市”政策红利，推动中小企业“上云用数赋智”，降低数字化门槛。提供普惠性数字化服务（SaaS工具、轻量化解决方案），激发中小企业数字化转型活力。统筹推进数字化转型，支持传统制造产业开展数字智能化改造升级，发展智能制造、推进智能化改造及培育“晨星工厂”。

积极推进数字产业化。坚持“场景牵引、数实融合”路径，构建与实

体经济深度融合的特色数字产业生态。依托优势产业，培育“数商”与数据服务生态。布局“人工智能+”前沿赛道，孵化特色垂类应用，推动数字技术产品化、服务化、产业化，打造区域数字经济新增长极。

人工智能赋能重点产业领域。积极推进“人工智能+”行动，以场景应用为牵引，全方位赋能重点行业。聚焦制造业全流程智能改造，实现人工智能和制造业的深度融合。创新服务业发展新模式，拓展服务消费新场景，加速人工智能在现代服务业中的创新应用。

专栏 4：“人工智能+”应用场景

人工智能+农业：以 AI 赋能农业现代化为核心，聚焦种植、养殖、育种、加工、销售全链条，搭建“天空地”一体化监测网络，突破核心算法与模型，普及无人设备、智能装备，强化数字技术、政策扶持与金融相结合，破解农业数字化推广难题。

人工智能+生物医药：利用 AI 技术加速药物筛选与设计优化，在靶点寻找、分子设计等领域探索建设细分领域大模型，推动建设临床试验数据、分子材料数据等数据库，搭建安全可信的数据集。

人工智能+黄金及贵重金属深加工：利用 AI 技术优化复杂矿冶炼与新材料制备工艺，融合机器视觉与工业 CT 实现智能质检。推动建设“黄金工业大脑”与材料数据库，推广设备数字孪生维护，构建绿色智慧产业集群。

人工智能+文旅康养：应用 AIGC、VR/AR 等技术打造“数实融合”的沉浸式文旅体验，开发 AI 数字人向导与景区客流动态调节系统。深化“AI+旅居康养”模式，利用多模态大模型深度分析旅居人群的健康体征与行为偏好，构建精准的医养服务供需匹配引擎。积极搭建区域文旅康养大数据平台，打通可穿戴设备、远程医疗与康养机构的数据壁垒，实现从“短期旅游”到“智慧旅居”的全链条协同服务闭环。

人工智能+低空：通过 AI 算法优化飞行规划与空域动态管理，构建“天－空－地”一体化智能监测网络，显著提升空域利用效率与飞行安全。加大低空基础设施投入，推动产学研协同创新，培养复合型人才，为经济增长注入新动能。

第四节　构建普惠便捷的数字社会

着力推动数字技术与社会运行、民生服务、城乡治理的全面深度融合，构建普惠共享、智慧宜居、安全韧性的数字社会新形态。

在公共服务侧，聚焦高频场景，推动普惠供给。重点推动“线上线下融合的普惠供给”，加快推进农业农村、就业创业、医疗教育、文化旅游、交通运输、社会治理等领域智慧化建设。在农业农村方面，推进数字乡村与“AI+农业”项目建设；在就业创业方面，打造本地化特色化人工智能创新应用，不断提高“智就”“智创”能力；在医疗教育方面，推进线上线下融合的便民服务，聚焦银发经济与医养结合，推广智能穿戴、远程监测与 AI 预警等智慧健康养老应用；在文化旅游方面，运用 AIGC、虚拟导览与沉浸式互动等数字技术，建设旅游大数据平台，提升智慧营销、智慧服务、客流管理与出行调度水平，打造数字文旅示范场景；在交通运输方面，开展运行监测、执法协同、交通物流及日常出行等应用；在社会治理方面，深化安全生产、应急消防、综合治理、行政执法等场景，让数字化成果直接转化为群众获得感与基层治理效率。

以韧性城市建设为引擎，推动城市全域数字化转型。以韧性城市建设为牵引，持续加强城市安全与数字经济、产城融合、智慧教育、数字健康、数字人社、智慧交通、城市治理、绿色宜居等方面的建设与投入，加快推进城市全域数字化转型。

筑牢城市数字底座，提升基础设施管理现代化水平。加强“空天地海地下城市数字底座”建设，整合卫星、无人机、地面监控感知设施相关数据，提升城市立体感知能力，开展地下管网数据补充采集与建模，不断丰富完善管网数据资源，提升城市基础设施管理水平。

第五节　夯实安全可靠的数字基础设施

紧扣培育新质生产力核心要求，统筹推进网络、算力、安全与基础设施建设，全面筑牢数字经济高质量发展的坚实底座。

加快网络基础设施建设。推进全域数字化安全韧性专项转型城市建设，加快5G、千兆网络等规模化部署应用。推动5G基站在农村、偏远地区的覆盖，实现5G网络全域覆盖。加快数字强区建设，实施“5G蓝海·宽带海疆”和“信号升格”行动，加快布局“双千兆”网络基础设施，提升城乡重点场景网络覆盖和应用水平。加快物联网建设，构建低功耗广域网（LPWAN）等物联网网络，实现物联网设备的广泛连接。依托高校科研力量、通信运营商的技术布局以及特色产业的场景需求，前瞻推进第六代移动通信（6G）技术创新。

布局算力与数据中心。优化算力基础布局，全面提升视频资源的并发处理与高效分析效能。根据牟平区特色产业，规划建设行业级大数据中心，采用先进的云计算、存储技术，提高现有数据中心的计算能力、存储能力和安全性。面向区域需求，谋划建设具备数据存储、处理和算力分析能力的绿色数据中心，满足区域内政府、企业和社会的信息化建设需求。

筑牢全方位安全基础。全面强化数字牟平安全管理责任，落实安全管理制度，加强关键信息基础设施安全保障，强化安全防护技术应用，切实筑牢数字牟平建设安全防线。建立完善的数据安全保障体系，加强数据安全防护技术。采用数据加密、访问控制、身份认证、数据脱敏等技术，保障数据在采集、传输、存储和应用过程中的安全。制定数据安全管理制度，通过专业化运营的方式，强化数据安全责任，加强对数据安全的监督管理。建立数据安全应急处置机制，定期开展数据安全演练，提高应对数据安全突发事件的能力。加强数据安全宣传教育，增强全社会的数据安全意识。

建设融合应用基础设施。推动工业互联网、人工智能、大数据等技术与基础设施深度融合，建设面向产业应用的智能化基础设施。推动低空融合基础设施建设，争创全

省首批无人机技能培训与考试指定场所，科学布局无人机机巢、虚拟机场、固定起降点及紧急备降点，同步完善充电补给、导航与通讯等配套设施。

第七章　着力提振有效需求，打造特色区域消费中心

坚持扩大内需这个战略基点，以新需求引领新供给、以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，为新时代现代化强区建设打牢根基。到 2030 年，建成“以休闲度假、健康养生为特色，品质居住生活为支撑，融合城乡多元消费形态”的区域消费中心。

第一节　着力激发消费潜能

坚持惠民生和促消费紧密结合，发挥消费基础性作用，打好促消费“组合拳”，以高质量供给创造有效需求，以优化消费环境增强消费意愿，让更多人能消费、敢消费、愿消费。

持续提升居民消费能力。把促消费和惠民生有机结合起来，统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。

稳定大宗消费。着力吸引并留住人才和新市民，有序推进老旧小区改造提升，全力稳定和优化住房消费。满足居民多层次住房消费需求，构建高品质住宅和宜居社区供给体系。紧抓装修、家居、家电换代需求，鼓励推广绿色智能家居产品，着力发展全屋智能、全屋定制等新型家居消费。优化落实购车支持政策，加快充电基础设施建设，推广汽车“以旧换新”，激发汽车消费潜力。

发展新型消费。通过促进文旅康体消费融合、壮大健康服务消费能级、创新数字消费场景、引领绿色低碳消费风尚，全面培育消费新增长点，构建现代化消费新体系。深挖养马岛、昆嵛山、里蹦岛、龙泉温泉等特色资源，开发沉浸式体验、主题文化、户外赛事、亲子研学项目，扎实推进龙泉、莒格庄省级民宿集聚区创建工作，加快培育浅滩等高品质民宿。共同打造文旅康养核心场景，构建夜间消费矩阵，繁荣文旅体康养消费。积极发展温泉疗养、健康体检、康复护理、高端养老、居家养老及养生旅游等业态，引进高品质健康管理机构，壮大健康服务消费。发展社区电商、

直播带货、线上线下融合零售等新业态，运用数字技术提升旅游、餐饮、医疗等服务的智能化水平，促进数字消费发展。引导居民消费绿色产品和服务，践行简约适度、绿色低碳生活方式，推广低碳交通方式，大力发展绿色低碳消费。

优化消费载体。加快推进龙湖天街、通海路现代农贸综合体等项目，支持各类消费载体做大做强，推动高端消费回流。提升西关夜市、崔姑夜市管理水平，谋划实施滨医北、庙沟农贸批发市场，打造更多一刻钟便民生活圈。推动更多品牌首店首发落户，运用数字技术提升体验式消费，推动传统零售向体验式购物中心转型。结合旅游景区、历史文化资源和特色产业，建设主题鲜明、富有吸引力的特色街区，助力打造特色消费中心。

做强特色消费。发展工业旅游，延伸“制造+消费”链条，开放黄金、食品加工生产线并配套体验工坊，形成“参观－体验－购物”闭环，推出“生态疗愈+健康管理”、医美美妆等健康服务消费，依托绿电资源优势，创新打造零碳文旅消费场景。强化农产品品牌建设与宣传，提升知名度，发展休闲度假、农事体验等乡村旅游项目，拓展农产品体验消费。

促进城乡消费。优化农村商业网点布局，补齐物流基础设施短板，畅通“最后一公里”，改善农村消费环境。鼓励家电、汽车、家具企业开展下乡促销活动，引导优质医疗、教育、金融、文化等城市服务资源下乡。推进大宗农产品品牌化销售，拓展农村电商及直播带货渠道，联合电商平台深化直播促销。积极举办消费节、展销会等活动，共享消费资源，扩大消费影响力，对接全市重点消费平台，推动牟平特色产品与服务融入全市消费体系。

第二节　聚力扩大有效投资

推动“投资于物”向“投资于物与投资于人紧密结合”转变，发挥好重大项目牵引和政府投资撬动作用，激发投资活力。

优化政府投资布局。发挥政府投资战略性、基础性和杠杆性作用，紧扣新质生产力与绿色转型，以科技创新为驱动，加速数字化、智能化技术应用，培育绿色低碳新兴产业，推动传统产业转型升级。引导更多资金投向“两重”、科技创新与产业升级、

城市更新改造等领域，提升民生领域投资占比，统筹推动“硬投资”和“软建设”，加速关键重大项目落地，优化投资方向与效能，更好发挥政府投资对保增长、稳预期、优结构的引导作用。

激发民间投资活力。持续优化营商环境，深化投资审批制度改革，拓宽民间投资融资渠道，创新金融产品和服务，引导金融机构加大对民间投资的支持力度。健全民营企业参与重大项目长效机制，鼓励民间资本参与公用事业和重大基础设施项目建设，全面激发民间投资活力与信心。

构建高质量项目库。实施全生命周期管理，优化要素资源配置，落实“要素跟着项目走”机制，完善省市区三级重点项目推进体系，加强用地、用水、能耗等要素指标的分级分类保障，破解投资瓶颈，确保重点项目顺利落地、加快建设、尽快投产达效。以重点项目为牵引，吸引上下游配套产业投资集聚，构建产业生态。

深化多元化融资模式。持续壮大耐心资本，完善支持长期资本投向早期项目、小微企业、长周期领域和硬科技的政策措施，为产业项目发展提供稳定资金支持。

第三节　构建现代流通网络

高效推进公路铁路网络建设，加速打通重点区域交通瓶颈，畅通全域物流运输通道，完善多式联运高效衔接机制，大力推动大宗货物运输“公转铁”，持续优化物流成本结构。

打造综合运输通道。优化综合运输通道布局，打造融入胶东半岛的综合运输通道，构建“两横两纵”的综合运输通道体系。横一通道向东衔接威海，向西贯通潍坊、环渤海方向，横二通道连通牟平区至威海、青岛及更广阔腹地，纵一通道衔接乳山市和海阳市地区，纵二通道衔接威海文登区和荣成市地区，推动待贯通路段的规划建设和既有路段的改造提质，全面提升胶东经济圈要素流动效率与区域协同能级。

优化综合立体交通网。构建客货并进的铁路网，加快推进恒邦化工产业园铁路专用线规划建设，推进桃威铁路电气化改造、青荣烟威城际铁路东段改造提升，强化区域产业物流支撑，加强城际联系，提

升出行便利性，有效提升铁路运输能力和服务水平。织密骨干公路网，推进烟青高速规划建设，远期谋划牟莱高速项目，与现状荣乌高速、烟海高速共同构建“两横两纵”的高速公路体系，推动 G228 丹东线烟台绕城段改建工程（牟平段）、G206 威汕线牟平段改建工程，避让中心城区和化工园区，谋划 S206 牟徐线牟平段改建。主动对接省市低空经济相关规划，全面统筹低空经济发展资源，密切关注全省空域划设工作，配合推进“低空+”领域项目实施，科学布局低空起降基础设施网络。贯通海陆联运网，依托牟平港发展旅游港口的契机，谋划开通连接大连、威海的旅游航线，加快启动牟平港疏港公路建设，与公路、铁路形成海陆联运运输网络。

健全城乡现代物流服务网络。构建“枢纽引领、多级协同、全域覆盖”的物流体系，织密双向畅通的城乡物流格局。规划牟平公共配送中心，积极谋划武宁物流园、极客农场电商物流中心、合立场村物流园、大宗物流园、大窑冷链物流园、恒邦现代物流基地等项目，加快构建多层级物流网络体系，整合寄递资源实现共享互济，纵深推进城乡高效配送行动，创新发展“客货邮”融合模式，畅通快递进村“最后一公里”，到 2030 年实现村级物流服务点全覆盖。

开启低空经济基础设施新篇章。规划建设 1 座 A1 类通用机场及一定数量的低空起降点，将其打造为全区低空经济发展的核心枢纽。抢占未来低空经济的区域枢纽地位，为承接周边城市需求、形成产业高地奠定先发优势，完善区域综合交通体系，促进低空经济集群发展，服务区域经济发展，提升区域综合竞争力。

培育未来体验式运输服务。积极融入滨海一带无人驾驶应用场景布局，发展无人驾驶+特色文旅、智慧物流等应用场景，同步培育低空飞行、游艇观光、露营房车等体验式出行模式。

专栏 5：基础设施领域重点工程

公路：G228 丹东线烟台绕城段改建工程、G206 威汕线牟平段改建工程、S206 牟徐线高格庄至牟平乳山界段改建工程、X004 大红线大修工程、X006 北宋家口至泊而段大修工程、X013 邹马线东屯车夼至牟平乳山界段大修工程、X003 上殿线上庄至小山子段大修工程、X002 滨滩线 G228 至龙泉驻地段大修工程、X011 冶水线上潘至 G206 段大修工程、X014 沟范线侯家庄至莱山牟平界段大修工程、西郊路（三山大街至雷神庙大街）道路改造提升工程、政府大街（昆嵛山路至正阳路）道路改造提升工程、东海路道路新建工程、新城大街西段道路新建工程、工商大街（中凯路至富海路）道路新建工程。

铁路：恒邦化工产业园铁路专用线项目、恒邦化工产业园货运站项目、桃威铁路电气化改造项目、青荣烟威城际铁路东段改造提升工程。

港口：牟平港到 2030 年逐步取消货运功能，发展旅游客运。

低空新基建：规划建设 1 座 A1 类通用机场及一定数量的低空起降点。

物流：武宁物流园项目、极客农场电商物流中心项目、合立场村物流园项目、大宗物流园项目、大窑冷链物流园、恒邦现代物流基地。

第八章　进一步全面深化改革，增强经济发展内生动力

以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力，为新时代现代化强区建设注入强劲动力。

第一节　深化要素市场化配置改革

深化要素市场化配置改革，畅通土地、资本、技术、数据等关键要素流动渠道，降低制度性交易成本，全面激发市场主体活力。

推动土地要素市场化配置。完

善“要素跟着项目走”机制，建立健全城乡统一建设用地市场，全面深化“亩产效益”综合评价改革，优先保障主导产业、重大项目合理用地。深化低效用地再开发，鼓励土地混合开发和空间复合利用。审慎稳妥推进农村集体经营性建设用地入市工作。

发挥好资本要素市场作用。积极引导并支持区内符合条件的优质企业，通过发行股票、债券等方式进行融资，拓宽直接融资渠道，推动上市公司提质增量，利用资本市场优化资源配置、增强核心竞争力。

激发技术要素供给活力。聚焦重点产业领域和产业链关键环节，建立“需求牵引+场景驱动”的技术攻关机制，发布产业链技术攻关导向清单，积极对接争取国家、省、市科技计划项目取得新突破，引导金融资源向科技型中小企业精准滴灌，破解企业融资瓶颈。

持续挖掘数据应用价值。深入实施“数据要素×”行动，聚焦优势产业，拓展“数据+研发”“数据+制造”等典型应用场景，培育壮大数据商和第三方专业服务机构，促进数据要素高效流通与价值释放。

完善要素市场化配置体制机制。坚持重点突破、协同推进，深化要素市场化配置改革，协同推进水、能源、交通等领域价格改革，促进各类要素资源畅通流动、高效配置，推动生产要素向新质生产力集聚。编制地方政府资产负债表，全面摸清资源资产底数，优化资产负债结构。盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施和行政事业单位存量国有资产。

第二节　激发各类市场主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，全面构建亲清统一的新型政商关系，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革。推动各类国有企业围绕全区发展战略和产业布局，准确对标功能定位，完善主责主业管理。推进国有经济布局优化和结构调整，引导其向优势主导产业集中，向关系国计民生的公共服务与基础设施等关键领域集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。加强国有企业内部治理、履行战略使命评价、差异化考核、穿透式监管，提升国有企业战略性重组、专业化整合效能。完善国有资本经营预算

和绩效评价制度，健全国资收益上缴机制，强化债务风险管理。完善中国特色现代企业制度，健全法人治理结构，加强企业党建。持续健全国有资产监管体制，坚持激发活力与有效监管相统一，充分尊重企业法人财产权和经营自主权。持续深化闲置资产资源处置改革，加大盘活力度。

支持民营经济发展壮大。坚决落实“两个毫不动摇”，全面落实促进民营经济发展政策措施，完善民营企业公平参与市场竞争机制，依法保护民营企业产权和企业职工权益。推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，健全民营企业参与重点项目建设长效机制。完善民营企业融资支持政策制度，破解融资难、融资贵问题，落实民营企业信用状况综合评价体系，推广信用承诺机制，健全民营中小企业增信制度。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿规章制度，健全减轻企业负担工作机制。完善中小企业公共服务体系。构建亲清新型政商关系，深化产业链服务推进机制，用好企业综合服务及涉企联合检查平台。弘扬企业家精神，完善企业家队伍建设机制，持续激发民营经济发展活力。

第三节　加快财税金融改革

全面落实宏观经济调控政策，强化发展规划战略导向作用，促进财税、金融、产业等政策协同发力，持续稳增长、稳就业、稳预期。加强财政资源和预算统筹，扎实推进零基预算改革走深走实。牢固树立“过紧日子”思想，优化支出结构，将有限财力更多用于改善民生。深化镇级财政体制改革，构建权责清晰、财力协调、区域均衡的镇级财政体制。完善金融服务实体经济机制，发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。完善资本市场对接机制，加快融资平台和城投公司改革转型，提升市场化运营能力，增强企业造血功能。

第四节　推动发展环境实现新跃升

实施营商环境创新提升行动，深化产业链服务推进机制，着力增强人文环境建设，完善作风建设，构建起更具竞争力的宜商生态环境。

打造一流营商环境。深入实施营商环境创新提升行动，着力营造稳定、公平、透明、可预期的环境。

强化部门协同和系统集成，深化“高效办成一件事”改革，拓展“一类事”思维，推动政务服务由便捷服务向增值服务全面升级。推广现代智慧“政务综合体”，发挥网络化、数字化、智能化优势，构建“线上线下、掌上指尖”联动并进的政务服务新格局。推进全领域“无证明城市”建设，拓宽“无证明场景”应用领域，深化“减证便民”改革，有序推广应用电子证照。用好“烟惠通”平台，推动惠企政策应享尽享、“免申即享”。坚持“管住风险、无事不扰”，加强涉企行政检查计划统筹，依托“鲁执法”平台深化“综合查一次”改革，建立健全涉企收费长效监管机制，推动涉企执法向精准化、规范化迈进。加强社会信用体系建设，做好信用信息数据归集，强化企业信用修复，创新“信用+”应用场景。

建立市区涉外法律服务联动机制。落实上级涉外法治建设改革部署，依托烟台市涉外法律服务研究与实践基地资源，推进牟平企业涉外法律服务，提供商事调解、合规指导、风险预警等服务，为企业提供全链条跨境法律服务。引进和培养涉外法治人才，强化对日韩经贸合作专项法律服务支撑。

完善作风建设机制。完善政治思想引领机制，巩固拓展主题教育成果，实施习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂工程，深化“第一议题”、理论学习中心组学习、“牟平大讲堂”等制度，健全落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。完善干事创业激励机制，坚持新时代好干部标准，健全科学的选人用人机制、年轻干部选育管用体系，鲜明树立选人用人正确导向。完善“五支队伍”建设机制，构建思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练体系。完善基层党建推进机制，以开展“党建引领齐鲁先行”行动为契机，深入实施“头雁领航”“红链赋能”工程，统筹各领域党建和党员队伍建设，增强党组织政治功能和组织功能。以为基层减负和赋能为抓手，释放基层工作活力和内生动力。完善正风肃纪反腐机制，纵深推进清廉牟平建设，巩固深化党纪学习教育成果，健全完善政治监督制度机制，有力有效护航高质量发展。完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，营造风清气正的政治生态。

第五节　推进高标准市场体系建设

完善加快建设“全国统一大市场”部门调度协调机制，严格落实“全国一张清单”管理要求和市场准入负面清单制度，持续开展市场准入壁垒排查整治，推动“非禁即入”普遍落实。强化公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的各类政策措施。深化落实招商引资机制改革，严守国家和省市法规制度，积极研究探索招商引资新路径新模式，严禁违法违规给予政策优惠。规范政府采购和招投标，提升市场综合监管能力和水平，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

第九章　主动服务国家开放大局，塑造全面开放新格局

立足新发展格局，抢抓“一带一路”、RCEP 深化实施等战略机遇，以推动高质量发展为主题，以深化制度型开放为核心，以提升产业竞争力为根本，以优化营商环境为保障，以建设高能级开放平台为载体，将牟平打造成为烟台东部特色鲜明、活力充沛、韧性强劲的对外开放新高地。到 2030 年，打造高水平对外开放新高地，成为全市连接东北亚的重要节点。

第一节　稳步扩大制度型开放

通过优化外资环境，对接高标准经贸规则，提升园区平台承载力，便利国际人才工作生活，推进制度型开放与国际对接。

优化外资发展环境。主动对接国际高标准经贸规则，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，优化外商投资营商环境，依法保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面享有与内资企业同等待遇。畅通并用好外商投资企业投诉协调机制，及时回应和解决企业诉求，依法保护外商投资合法权益。

提升园区平台承载力。聚焦发挥开发区经济建设主阵地作用，深入推进体制机制改革，立足“一区三园”格局，优化产业布局和用地配置，打造低碳环保产业基地、教科城融合发展活力区域、医养融合创新基地。牟平经济开发区核心区，围绕新旧动能转换、绿色转型、产城融合、数字经济等，联动中小企业园加快转型发展，推动绿色食品、智能装备、现代家居、商贸流通“四大产业”升级。医药健康产业园（沁

水韩国工业园），立足对韩合作优势，大力发展生物医药、清洁能源、装备制造、食品加工等产业，打造对外开放桥头堡。化工产业园（牟平恒邦化工产业园），开展园区调区工作，完善基础设施配套，打造集冶金化工、精细化工、有色金属精深加工、新材料等产业于一体的化工循环经济园区。低碳环保产业园（台湾工业园），加快园区基础设施建设，联动威海火炬高技术产业开发区，打造产城融合新高地；协同金山湾片区，建设完成并启用烟台职业学院新校区项目，构建“科教联动、产学研深度融合、校所企共赢”新生态。

优化外籍人才服务保障体系。完善境外人员工作生活便利化制度，构建国际人才服务保障体系，提升境外人员在入境居住、医疗、支付等环节的便利化水平。

第二节　拓展双向投资合作空间

优化开放布局，推进外贸稳规模优结构，拓展双向投资合作空间，深化对外开放与经贸发展。

持续优化对外开放战略布局。优化外商投资服务保障体系，用好境外投资者以分配利润直接投资税收抵免政策，推动区内外资企业实现再投资，鼓励制造业外商投资企业向产业链上下游拓展布局。支持企业在境内外开展资质认证，推动国内外标准对接，构建国内国际相互补充、相互促进的供应链体系。

深度融入高质量共建“一带一路”机制。推动进出口市场多元化布局，深化与东盟、日韩等 RCEP 国家区域经济合作，加力开拓中亚、中东、拉美、非洲等新兴市场。进一步提高服务贸易发展水平，有效提升对外开放能级。组织企业参加各类国际展会，不断拓展市场扩大出口，全力开拓国际市场。

引导跨境产业布局。推动优势产业链合理有序跨境布局，引导企业开展资源能源、先进技术、重大基础设施等领域投资合作。提高境外投资企业海外风险防范意识和规避海外风险能力，推动区内企业稳妥有序开展境外投资。

推进外贸稳规模优结构。支持黄金及贵重金属深加工、食品加工、装备制造等重点产业向高端化、智能化转型，进一步扩大高新技术及高附加值产品出口规模。积极推动生物医药产业创新发展，支持创新

药物研发和高端医疗器械出口。充分发挥绿电资源优势，促进清洁能源产业发展，带动相关产品出口，推动绿色贸易扩量提质。大力发展服务贸易新业态，着力发展滨海康养、文化旅游、跨境电商等重点领域，吸引知名品牌和专业服务机构入驻，提升对外贸易综合竞争力。强化外贸平台与保障支撑，组织外贸企业参加国际展会、用好出口信用保险、完善风险预警机制等，支持企业稳定单、拓市场、防风险。

第三节　建设高效畅通流通体系

连通陆海联运大通道，打造多式联运供应链体系与区域性冷链物流特色节点，构建服务双循环、高效畅通的现代物流通道网络，全方位提升区域物流竞争力与开放通达性。

打造服务区域的多式联运供应链体系。依托龙头企业，聚力培育和壮大具有影响力的供应链服务商。大力推广“一单制”“一箱制”及电子单证应用，探索基于电子提单的本地化抵押融资服务，推动牟平优势产品进出口双向高效流通。

打造区域性冷链物流特色节点。依托牟平建设国家级沿海渔港经济区契机，聚焦冷链物流核心优势，打造区域性冷链特色节点，成为烟台陆海双向枢纽的特色冷链支点。深化与烟台站合作，衔接烟台（齐鲁号）中欧班列，有效融入烟台“极速达”“冷鲜达”“客带货”等高铁物流服务体系，全方位提升区域物流竞争力与通达性。

第十章　对接重大区域发展战略，推动城市功能品质提升

加强与威海、青岛等城市的协调联动，推动区域协调向深层次、高水平跨越，激活镇域经济发展新优势，持续推动城市功能品质提升。

第一节　积极融入区域发展新格局

主动对接国家区域协调发展战略、胶东经济圈一体化和烟威同城化战略，深入实施东西南北区域协调发展战略，促进区域协同联动发展，构建新时代现代化强区建设空间新格局。

东融，向东融合威海强合作。强化交通互联、产业合作、平台共建、服务共享为重点，推动区域协同发展。强化基础设施互联互通，推进铁路运行公交化，加快 G228 丹东线烟台绕城段改建工程（牟平段），织密公路网络，探索开通城际

公交快线，构建“一小时通勤圈”。积极打通牟平北部交通廊道，衔接烟台全域旅游布局并联动威海路网，构建烟威一体化滨海文旅大动脉。积极对接威海新机场建设，有效利用新机场对区域文旅、产业导流作用，谋划未来临空物流通道。深化产业创新协同发展，聚焦生物医药、装备制造、清洁能源、文化旅游等产业，推动两地联动发展，充分发挥金山湾、台湾工业园作为烟威一体化发展的战略支点和桥头堡的关键作用，促进人才、技术、资本等要素在烟威两地高效流动，推动区域优势产业深度融合，共建优势互补、协同发展的特色产业生态圈。探索建立跨区域协同机制，推动要素自由流通与规则统一，全力助推烟威融合发展，为提升烟台城市能级、构建区域经济新增长极贡献力量。提升公共服务水平，促进教育、医疗、文化等公共服务资源的共享，推动人才交流、科技创新等多领域融合。

西联，向西联动市区成一体。作为烟台中心城区的东翼，对外联通，积极争取近期增加市域铁路在牟平站停靠班次，实现与高新区、莱山区的高效轨道连接。加密跨区公交线路班次，推广“一卡通”服务，探索开行大站快车、定制公交，提升公共交通的同城化、便捷化水平。打通东西向道路断点，积极谋划推进烟霞大街与高新区科技大道贯通、崔山大街西延至高新区等交通廊道建设，增加牟平区与高新区之间干线公路数量，打通高铁站之间东西向联系道路。对内提质，围绕城市功能品质提升，坚持绿化、硬化、亮化、净化、美化、秩序化“六化”同步，加快推进中心区片城市更新、老旧小区改造、主次干道工程等重点项目，擦亮“蓝色牟平、一见钟情”的城市品牌。

南跨，向南跨越山林促振兴。发挥生态优势，大力发展特色农业、高效农业，设计贯穿养马岛、龙泉、昆嵛山一线的文旅产业新路线，建设城市生态涵养带，打造山清水秀的生态绿谷。

北进，向北进军海洋拓空间。抢抓山东打造现代海洋经济发展高地的重大机遇，推动养马岛文旅品质提升，丰富海岛游、海岸游、海上游等业态，高水平打造具有鲜明特色的高品质生态旅游目的地。加

快国家级沿海渔港经济区、海洋牧场建设，实施海洋牧场“百箱计划”，推动海洋渔业提档升级。深入开展风电向海行动，提速推进三峡风电二期、华能和上海电气半岛北等海上风电项目，推动海洋经济高质量发展。

第二节 加快中心城区与镇域经济高质量发展

强化中心城区的核心引擎地位，发挥镇域经济的特色节点功能，通过功能互补、联动发展，构建中心引领、多点支撑、全域提质的区域协调发展格局。

持续强化中心城区服务能级与引领作用。着力提升中心城区综合经济实力，向东高标准建设生命科学城、金山湾科创城，向西推动经济开发区动能转换，培育中心城区西部发展新引擎，向南重点推进城市更新，向北打造中心城区前海综合发展服务区，中部优化生活空间、完善服务职能，提升城市环境品质。高质量发展中心城区主中心，打造服务牟平全域的综合服务中心。规划建设一批文教体卫及社会保障等公共服务设施，同步推进支撑经济发展、凸显城市特色、传承地域文化的重大基础设施项目建设，不断完善新城区公共配套设施、优化老城区风貌环境，提升中心城区功能品质，塑造舒适便捷、富有活力的现代化中心城区。到 2030 年，城镇化率达到 73%左右。中心城区将加速建设功能完善、活力迸发、宜居宜业的现代化滨海城区，为全区高质量发展提供核心支撑。

激活镇域经济发展新优势。发挥镇域经济枢纽功能，推动人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约，筑牢区域高质量发展根基。分类引导小城镇发展，加快培育工业强镇、农业强镇、特色专业镇。引导全区镇域经济因地制宜培育特色优势产业，加快形成“一镇一业、全域振兴”的发展格局。落实扩权强县改革，激活县级资源统筹整合自主权新动能。全面提升镇域综合承载力，聚焦产业筑基、服务提质、环境焕新、设施增效，加快补齐发展短板，强化人口集聚支撑功能。

深入推进以人为本的新型城镇化。完善农业转移人口市民化激励政策，深化农业综合改革、户籍制度改革，健全转移支付、要素配置等与转移人口数量挂钩机制，推进

农业转移人口就地就近融入城市，保护进城落户农民合法权益。

第三节　不断提升城市功能品质

坚持以人为本、规划引领，统筹推进城市更新、安全韧性提升与智慧城市建设，着力构建宜居、韧性、智慧的城市发展新格局。

分类施策持续推动城市更新。积极践行以人为本、内涵式、可持续发展的城市更新理念，由“大规模增量建设”转向“存量提质改造”，更加注重提升城市发展质量、人居环境质量和人民生活品质，坚持“规划先行、先易后难，成片开发、滚动实施，算好大账、总体平衡”原则，稳妥推进 2023—2027 年城市更新进程，以中心片区和体育场片区为城市更新重点片区，中心片区作为居住品质提升单元，主要涉及城中村改造，引入商业服务活力，体育场片区作为公共服务植入单元，主要涉及城中村改造以及闲置用地利用，提升建设全民健身中心，增加教育设施，补足空间服务短板，提高公共服务均等化水平。

积极开展城中村改造工作。因地制宜推进“一村一策”改造，采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式实施改造，切实消除安全风险隐患，改善居住条件和生活环境。加快推进 2024 年住建部已批复的城中村改造项目，统筹推进集中安置区规划建设与安置房源公平分配，密切跟进国家城中村改造政策导向，统筹用好财政、金融资源，完善市场化投融资模式，推动城市功能完善与面貌整体跃升，有序推进中心区片商业街项目建设，加快完成“三路一河”风貌综合提升工程，着力打造城市更新样板区。

常态化开展城市基础设施更新改造。紧扣城市基础设施由“有没有”向“好不好”转变的战略导向，系统推进安全、低碳、韧性城市建设。加快推进传统基础设施更新改造，推动地上智慧停车位、智能充电桩等持续“优供给”，城市供热、供气、排水、路灯等基础设施“一张网”建设。积极融入国家县域充换电设施补短板试点工作，力争列入 2026 年县域充换电设施补短板试点县。推进配电网智能化改造与数字化转型，优化可再生能源电力消纳机制，打造安全高效、清洁低碳、智慧融合的新型配电系统。有序实施城市道路提升改造、清洁取暖改造等基

础设施工程，常态化开展市容环境综合整治，加快完善生活垃圾分类管理体系，不断提升城市品质和颜值。

深化城市安全韧性提升行动。全面推进“无废城市”建设，实施土壤污染源头防控行动，加强工业固体废物源头减量和废旧物资循环利用。构建安全韧性的防灾减灾和应急防护体系，积极推进海绵城市建设，打造生态、安全、可持续的城市水循环系统。建设智慧化灾害风险预警系统，重点加强地震灾害、重大火灾以及突发公共卫生事件等安全事件的监测预警，实现安全隐患早期识别。

实施新型智慧城市提升行动。推进“城市大脑”子平台建设，建成市县两级联动的城市大脑。建成四星级以上新型智慧城市，智能化升级传统市政设施，打造数字孪生城市。实施智慧社区突破行动，2030年底前，智慧社区覆盖率达到100%。推广全领域全周期数字化场景应用，加快智慧交通、智慧社区、智慧商圈、智慧停车场等建设，完善数字化惠民服务体系。

推进现代水网建设。完善现代水网体系，规划实施瓦善西北忝、新愚公等9座水库除险加固工程和“两河”闸坝除险加固工程，完善农村供水工程体系，提高水安全保障能力。深入践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，系统构建集供水安全、防洪减灾、水生态保护、数字管理、水文化产业等功能于一体的现代水网体系，协同推进市级、区级水资源配置工程建设，打通城乡供水保障“最后一公里”，提升供水基本公共服务均等化水平。理顺城乡供水管理体制，强化从“源头水”到“龙头水”的全链条水质监管体系，持续深化专业公司统一运营、统一管护工作模式，实现城乡供水标准化、信息化和规范化的全过程管理。落实水资源刚性约束制度，强化用水总量和强度双控，实施农业、工业、生活深度节水控水行动，大力发展节水产业，积极推进非常规水利用，加强地下水超采区综合治理。进一步加快防洪工程建设，切实提高工程建设标准，动态消除病险水库、水闸安全隐患，增强超标准洪水应对能力。常态化、规范化开展河库“清四乱”，强化水土保持工作，有序

推进重点河道生态复苏。依托水利数字化工程建设配套实施水位观测、流量监测、视频监控、无人机等硬件基础设施，完善天地空感知体系，提升预报预警能力。

专栏 6：城市功能品质提升重点项目

沙家庄村城中村改造项目、沁水庄村城中村改造项目、正阳里村城中村改造项目、农商里村城中村改造项目、牟平区城市更新－中式酒店项目、牟平区城市更新－商街项目、通海路农贸批发市场项目、文化农贸市场（牟平早市）项目、滨医北农贸市场项目、金山湾污水处理厂项目、金山湾交运出口项目、垃圾分类处理设施建设项目、道路排水综合整治提升项目、农村供水管网改造提升项目、禁燃区清洁取暖改造项目、农村供水管网改造提升项目、大沽夹河治理工程项目、辛安河治理工程项目、沁水河治理工程项目、鱼鸟河治理工程、牟平区全域河道综合治理工程、中心城区排水单元整治工程、鱼鸟河污水处理厂及配套泵站管道工程、防洪排涝基础设施提升改造工程、中心城区骨架路网完善及重点片区配套道路建设工程。

第十一章　着力深耕海洋经济，做好经略海洋文章

践行海洋强国、海洋强省战略，围绕“向海图强、陆海联动”，推动海洋经济向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，构建具有牟平特色的现代化海洋产业体系和可持续海洋生态环境。力争到 2030 年，全区海洋经济产值达到 550 亿元。

第一节　加快构建现代化海洋产业体系

积极培育发展海洋新质生产力，升级海洋传统产业，推动海洋产业数字化转型，大力发展现代化海洋牧场，推进水产养殖业绿色发展，做大做强做优水产种业，推动海洋服务业品质升级。

健全现代渔业全产业链。强化

水产新品系、新品种攻关和育种创新，推广“陆海接力”等现代化养殖模式，拓展深远海养殖，培育壮大绿鳍马面鲀、虹鳟等特色产业，推进渔业种业育繁推一体化、生产标准化、种业产业化，加快建设国家级沿海渔港经济区。促进海域资源合理利用、集约利用，探索海洋资源转化新场景。搭建海洋科研创新载体。积极发展抗风浪深水网箱养殖和陆海接力养殖，提高水产品品质和产量。延长产业链条，大力发展水产品精深加工，开发高附加值海洋食品、海洋生物制品，培育知名品牌。统筹推进预制菜产业高质量发展，持续壮大水产品初加工和冷藏保鲜等优势产业。进一步扩大海洋牧场规模，发挥海洋牧场在优质海产品增养殖、休闲渔业方面的优势，发展水产品加工、海洋牧场休闲渔业等二三产业。打造低碳高效的新渔业模式，整合海洋牧场观测网、海洋环境观测站、智慧渔港监管平台等各类资源，利用 5G 网络，打造智慧海洋“大数据”，助力蓝色经济跨越式发展。

推动现代海洋服务业品质升级。拓展海洋文旅内涵，优化提升牟平港功能，探索开辟养马岛观光旅游、养马岛－芝罘岛－崆峒岛观光旅游等近远海旅游线路，加快休闲娱乐设施和基础设施建设，丰富海岛游、海岸游、海上游等业态，打造一流的海洋旅游度假目的地。

培育发展海洋新质生产力。以海上风电开发为重点，积极向深远海拓展。大力发展“海上风电+”融合模式，推动其与海洋牧场、海水制氢等协同发展。培育海洋生物医药产业，积极引进海洋生物医药研发机构和产业化项目，开发利用海洋生物资源（如海藻、海洋微生物、海洋动物等）提取活性物质，发展海洋创新药物、海洋功能食品、海洋化妆品原料等。

第二节　加强海洋综合治理

严守海洋生态保护红线，实施海洋生态修复工程，创新海洋生态治理机制，发展海洋生态经济。

加强海洋生态综合治理。严守海洋生态保护红线，严格执行伏季休渔制度，养护海洋生物资源，保护重要海洋生态系统和生物多样性。强化陆海污染联防联治，深化入海排污口整治和规范化管理。加强海洋环境综合整治，实施生态岸

线开发管控，加大渔业水域海漂垃圾清理、禁养区非法养殖清除、围填海管控、海岸线保护力度，推动用海秩序持续向好。创新海洋生态治理机制，严格陆源污染物入海控制，压实海洋生态环境保护责任。加强海上执法联动和综合治理，推动海警、自然资源、海洋渔业、海事、交通、应急、生态环境等海上执法统筹协同。严厉打击盗采海砂、污水排海、非法捕捞等违法行为，加大“三无”船舶整治力度，强化溢油风险防控和应急处置能力。深化数字技术与海洋产业融合，加快海洋信息化基础设施建设，推动北斗定位等信息技术融合应用，提升海洋综合治理效能。

发展海洋生态经济。推广绿色渔业模式，倡导生态友好型养殖，发展碳汇渔业，探索蓝色碳汇交易机制。结合生态修复，打造一批具有生态特色和文化内涵的海洋旅游精品。

第三节　高水平打造具有鲜明特色的高品质生态旅游岛

锚定支持养马岛创建国家级旅游度假区目标，深入挖掘传统文化，擦亮文体活动品牌，加快重点文旅项目落地建设，提升基础设施建设水平，形成“山海林廊、全时全季”旅游网络，打造全域旅游带动区。构建“养马岛好礼”文创体系，推动非遗文化与特产的高附加值转化。有序推动景区化经营管理，优化提升交通组织，深化智慧景区建设，营造规范高效的景区运营环境。

第十二章　深入城乡融合发展，打造乡村振兴齐鲁样板先行区

坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，构建现代农业生产体系、产业体系、经营体系，推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，加快建设现代农业强区，夯实新时代现代化强区建设“三农”根基。

第一节　构建更高质量农业稳产保供体系

做强国内大循环、畅通国内国际双循环，以“确保谷物基本自给，口粮绝对安全”为战略导向，以稳政策、稳面积、稳产量为发展目标，以绿色发展、提质增效，构建高质量粮油产业经济体系为发展重点，以深化农村经营体制改革和科技进步为发展动力，根据市场需求对粮食内部的品种结构进行优化，推动

粮油产业多种功能开发、一二三产业融合，初步建成丘陵山地粮油产业现代化。

提升耕地保护水平。严守耕地保护红线，加强耕地占补平衡制度建设，完善耕地种植用途管制机制，健全补充耕地质量验收机制。完善高标准农田建设、验收、管护机制，逐步将符合条件的永久基本农田建成高标准农田。依法依规、审慎稳妥推进农村集体经营性建设用地入市工作，按照国家和省统一部署有序实施，健全土地开发利用全过程监管机制。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。支持已建高标准农田改造升级，统筹规划、因地制宜、同步实施高效节水灌溉建设，力争到2030年建成高标准农田33万亩。

稳定提升粮食综合产能。落实藏粮于地、藏粮于技战略，实施粮油作物绿色高产高效行动，集成推广良田良种良机良法融合，深入实施种业振兴行动，推动农机装备升级、农业防灾减灾能力提升与全链条节粮减损。实施粮食单产稳定提升计划，推广小麦、玉米生态高效增产模式，因地制宜建设小麦、玉米优势产区，稳定提升粮食综合产能。以姜格庄街道、水道镇、高陵镇等镇街为核心，建设小麦、玉米优势产区，扩大专用小麦种植面积，推广粮饲兼用玉米品种以及鲜食玉米品种种植面积，适度发展青贮玉米种植。健全种粮农民收益保障机制，落实稳定提升粮食综合产能激励政策。发展多层次农业保险，扩大种植收入保险政策实施范围。到2030年，确保粮食播种面积稳定在29万亩以上，粮食生产能力稳定在11.5万吨以上。

稳定重要农产品有效供给。牢固树立大食物观，严格落实耕地地力、农机购置等补贴，做好政策性农业保险工作，挖掘设施农业、畜牧业、海洋渔业等增产潜力，保障粮油等重要农产品供给。稳步提升油料综合产能，加快花生新品种推广。稳定畜产品有效供给，优化养殖结构布局。优化果业发展布局，做强苹果、大樱桃、蓝莓等特色农产品文章。加强技术指导服务，不断提升蔬菜设施化、标准化生产水平，提高蔬菜产量与质量。稳步扩大中药材种植面积，打造“牟平丹参”“昆嵛山黄精”等地理标志品牌。

到 2030 年，白羽肉鸡出栏量达到 1.2 亿只，生猪存栏量稳定在 24 万头以上，肉蛋奶产量达 25 万吨，全区果园总面积稳定在 20 万亩，苹果面积稳定在 15 万亩，产量 35 万吨以上，水产品总量稳定在 28 万吨，蔬菜总产量稳定在 6 万吨。

深入实施种业振兴行动。以推广高质高效农业新品种为核心，推广更多农作物优良品种、畜禽先进品种、水产名优品种，积极参与中国北方种谷建设。以培育突破性高质高效新品种为核心，重点围绕优势产业开展品种研发和引进推广。支持开展种质资源挖掘与创新应用，突破新品种创制、优质种苗繁育等关键技术，加快培育一批优质专用农业新品种、新品系。依托区苹果协会和大樱桃协会，加强与山农大、省市农科院等科研院所交流合作，促进科技成果转化应用。

第二节 推动农业高质高效全链条发展

做强特色优势农业，推进农产品精深加工，打造农业知名品牌，推动产业集群集聚，发展智慧农业新模式，全面推动农业高质量发展。

建设更高水平的果业发展新格局。聚焦果业提质增效和农民增收致富，全面推进全区果业高质量发展，实现产业由总量扩张向质量提升、效益增加转变。从空间、品种、发展模式等方面，统筹区域发展布局、调整优化品种结构、强化榜样引领，协调推进果业发展与粮食生产。引导果业向观水镇、王格庄镇等优势区域集中，鼓励果业上山上坡，形成特征明显、规模适度的区域产业布局。

以镇域为单位发展特色畜牧。以“有效管理、精准服务、共促发展”为发展主线，稳定畜牧生产，持续深化牟平区白羽肉鸡产业优势，推动生猪、奶牛、蛋鸡产业稳定发展，肉类食品加工业、畜禽良种、肉鸡产业跨越发展。大窑街道依托山东仙坛食品有限公司、山东荣华食品有限公司两大农业龙头企业，发展预制菜和宠物食品产业，进一步延伸白羽肉鸡产业链；玉林店镇依托观海宠物，发展观赏犬、宠物犬产业，扩大出口创汇；高陵镇依托季辰禽业，发展富硒鸡蛋产业，打造高端禽蛋供给，依托长生奶牛场发展奶粉加工产业，拓宽奶制品销售渠道；观水镇依托康信养殖场，发

展疫苗原料供给，衔接生物医药产业；莒格庄镇依托康寿源公司，发展特色黑猪养殖，丰富畜禽养殖种类；水道镇依托众合堂公司，探索益生菌添加养猪技术，打造“牟平猪肉”品牌；龙泉镇依托阳光田园，发展种养结合，树立种养循环新标杆；武宁街道依托烟台托玛斯畜牧养殖有限公司，向市场供应娟姗牛奶，补充高端奶市场需求。

推进农产品精深加工业。深化食品加工业做大做强，加快农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，以中国农垦平台为助力，围绕肉鸡、苹果精深加工和有机肥、饲料生产，打造现代高效、循环发展的农业产业模式。抢占预制菜产业新高地，布局鸡肉深加工、水产品预制菜领域，拓展宠物食品生产领域，深化花生、苹果、牛奶等产品的加工层次，推动农业规模化生产、集约化经营、产业化带动，提升产品附加值。深入实施农业龙头企业提振行动，培育壮大一批领军型农业企业。

深化农产品品质品牌建设。全面推行食用农产品承诺达标合格证制度，加强食用农产品产地准出与市场准入衔接，推动“从农田到餐桌”全过程可追溯管理。擦亮特色品牌，做好白羽肉鸡、大樱桃、蓝莓、苹果、猪肉等“土特产”文章。以培育区域知名品牌为主要目标，借力“烟台农品”及牟平区“生态昆嵛山”农产品、“生态养马岛”海产品等区域品牌活动宣传推广。支持龙头企业发展特色产业，对企业品牌进行标准化打造，加大龙头企业品牌推介力度。

推动产业集群集聚发展。立足丰富的农林牧渔资源禀赋，以规模化种植养殖基地为支点，构建“基地+加工+服务”的全链条产业集群。支持龙头企业带动相关行业企业，积极参加优势特色产业集群等农业产业融合项目，带动产业转型升级，发挥龙头企业引领带动作用，引导龙头企业带动行业内农民合作社、家庭农场等各类新型农业经营主体共同发展。增强苹果、白羽肉鸡、花生及海产品四大产业集群带动能力。

发展智慧农业新模式。积极发展农村电商、直播带货、乡村休闲农业等新产业新业态，推进农村一二三产业深度融合。开展数字农场、数字果园、数字渔场建设，打造智

慧农业应用基地。实施农机装备补短板行动，推广应用高端智能先进农机装备。推进数字田园、数字园艺、数字畜禽养殖场等智慧农业应用基地建设。培育发展农业科技小院，借助高校、科研院所人才资源，带动全区农业提质增效。

第三节　打造宜居宜业和美乡村

坚持因地制宜、分类推进，全要素发展，提升乡村振兴片区引领带动效应，构建新型乡村生产生活生态共同体。

强化农村基础设施建设。扎实推动“四好农村路”高质量发展，实施好新一轮农村公路提质增效行动。全面提升农村供水基础设施水平，持续推进农村供水保障，有序推进农村供水管网改造提升，完成单村供水工程规范化改造任务。加强地下通信管网及地面通信基站建设，加大共建共享，全面打造精品 5G 网络。

深入推进农村人居环境整治提升。开展村庄清洁行动，提升农村生活垃圾治理水平，深化农村生活污水治理，稳步开展农村厕所革命，健全完善村庄保洁长效机制，推进村卫生室改造提升，进一步提升村容村貌。到 2030 年，农村人居环境明显改善，村容村貌干净整洁有序，农村生活垃圾收运处置体系更加完善，农村生活污水治理模式更加科学，农村改厕后续管护服务更加高效，农村人居环境治理水平显著提升。

持续推进美丽乡村建设。全面对标“千万工程”，立足本地经济发展、资源禀赋和风土人情，围绕补短板、强弱项，有序推进宜居宜业和美乡村建设，推动形成各具特色、各美其美的乡村发展新格局。协同推进县域国土空间治理，提高村庄规划编制质量和实效，稳步开展全域土地综合整治。统筹优化村镇布局，提升农村基本公共服务水平。到 2030 年，牟平区各涉农镇街镇级储备乡村振兴片区建设各有特色，累计创建区级以上乡村振兴片区 10 个以上，推动乡村振兴片区扩面提质。

促进农民农村全面进步。坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，健全帮扶项目资产长效管理机制，持续巩固脱贫攻坚成果。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，确保不发生规模性返贫致贫。继续实施高素质农民培育工程，着

重开展生产技能类、经营管理类培训，因地制宜开展农民素质素养提升培训，提高农民增收致富、创业创新能力。加强高素质农民田间课堂建设，让广大农民更直观地掌握生产技能。

持续深化农村综合改革。增强乡村振兴投入力度，鼓励社会力量积极参与。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长 30 年工作。节约集约利用农村集体经营性建设用地，稳慎推进宅基地制度改革，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。支持发展新型农村集体经济，规范集体经济组织和资产运营。提高新型农业经营主体发展质量，鼓励构建农业社会化服务体系。推动城乡要素双向流动，激励各类人才下乡服务和创业就业。健全完善联农带农机制。健全种粮农民收益保障机制，加强粮食购销和储备管理，保护调动农民务农种粮积极性。

第四节　全面推进乡村文化振兴

锚定乡村文化振兴目标，以特色文旅打造为引擎、文明新风培育为内核、惠民服务供给为基础、数字赋能为支撑，让乡村文化“活”起来、文明乡风“树”起来、群众生活“富”起来。

推进农文旅深度融合。围绕“鲜美田园”乡村旅游带牟平段“天境田园”的发展定位，着眼于盘活牟平全域乡村旅游优质资源，策划推出独具牟平“鲜美”特质的乡村文旅品牌，打造以乡村旅游带状集聚发展助推乡村振兴的“牟平模式”，办好农民丰收节、海洋大集等活动，助力牟平全域乡村旅游品牌提档升级。充分挖掘秀美的田园风光和丰富的农林资源，推动乡镇与昆嵛山森林康养形成联动，擦亮莒格庄镇“仙境昆嵛山·多彩莒格庄”文旅品牌，围绕登山赏景探险、田园观光采摘、红色研学体验等方面与昆嵛山深度融合，联动发展，打造仙境昆嵛度假片区。发挥龙泉镇乡村旅游龙头引领作用，打造集道家文化、山地疗养、温泉养生、休闲度假、乡村旅游等多功能于一体的山地温泉养生度假片区。依托水道镇、王格庄镇、观水镇、高陵镇丰富的乡村旅游资源，发展乡村民宿、红色文化体验、休闲采摘、梯田文化、农事体验、山地运动、节庆赛事等业态，打造集田园休闲、红色文化体验、科普研学、乡村度假为一体

的乡村生态旅居度假片区。积极推进农村生产方式、生活方式和消费方式的绿色化、生态化，发展绿色产业，培育观光休闲、农耕体验、健康养生等“美丽经济”，培育集生活、生产、生态于一体的乡村田园综合体。

树立乡村文明新风尚。以培育和践行社会主义核心价值观为根本，把推进移风易俗作为实施乡村振兴战略的重要抓手，持续开展移风易俗活动。深入实施以“孝、诚、爱、仁”为主要内容的道德工程建设，谋划开展道德大讲堂、百姓孝善故事会等一系列主题宣传。接续组织“好儿女”“好媳妇”“好婆婆”等评选活动，引导群众弘扬“好家风”“好家训”，使孝善文化深入人心，文明乡风蔚然形成。全面推进乡村文化振兴，强化文明乡风、美德信用建设，加强传统村落、农耕文化保护传承。

丰富文化惠民活动。不断推出村歌大赛、“戏曲进乡村”、广场舞大赛、戏曲展演、少儿器乐大赛、文艺骨干培训、文化走基层、诗词朗诵大赛等文化惠民活动，积极开展“每月一村一场公益电影”放映活动，常态化打造“流动博物馆”进基层活动品牌，切实满足群众精神文化需求。

强化数字乡村建设。大力发展“互联网+农业”模式，加快农产品电商化，培育乡村发展电商直播基地。整合乡村旅游要素及旅游资源开展系列特色旅游活动，依托电商、抖音积极推广特色农产品及旅游产品，带动各村大力发展乡村旅游经济。发挥地域文化优势，加强创意设计，培育打造一批土特产、农副产品、乡村文创等乡村好物。切实发挥网络新媒体和网络直播达人等作用，加大对牟平的宣传力度，促进乡村文化振兴发展。

第十三章　聚焦全面绿色转型，谱写人与自然和谐共生新篇章

践行“绿水青山就是金山银山”理念，协同推进降碳减污扩绿增长，推动生态优先、节约集约、绿色低碳发展，厚植高质量发展的绿色底色。

第一节　全面加强环境保护

优化国土空间开发保护格局，全面加强环境保护，打好污染防治攻坚战，落实生态保护红线制度，加强海洋综合治理，实施生态修复、

资源养护与污染防控，构建科学生态格局，推进绿化造林与公园建设，全方位守护生态环境。

优化国土空间开发保护格局。以主体功能区为基础，统筹农业、生态、城镇等空间布局，细化管控单元和特殊功能区划定工作。严格落实“三区三线”刚性管控要求，推动农业、生态、城镇三类空间正向优化。全面推行供地方式改革，优化“存量优先、增量提效”集约发展路径，加强土地收储利用全周期动态管理。落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，提升国土空间开发保护质量和效率。强化生态环境分区管控与国土空间规划、用途管制的衔接融合，科学统筹产业协同布局。加强岸线节约利用和精细化管理，统筹岸线、海域利用与管理，实施最严格的岸线开发管控。建立常态化规划实施监测、评估调整机制，推动重点区域特殊名录管理，建好用好全区国土空间规划“一张图”。完善全民所有资源资产清查制度，有序做好区级自然资源调查核实工作，为推进省级以上重点自然资源统一确权登记、编制自然资源资产负债表、健全自然资源资产管理综合评价体系提供信息基础、决策支撑。

全面加强环境保护。全面推进美丽河湖、美丽海湾、美丽乡村等美丽建设，落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。深入落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。持续推进“无废城市”建设，实施固体废物综合治理行动。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。

落实生态保护红线管理制度。深入推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续提升重点区域生态系统质量。科学开展国土空间绿化，统筹推进荒山荒地、退化林地、火烧迹地等重点区域生态修复，提升林草资源质量。健全生物多样性保护工作协调机制，严守生态保护红线。推进国土绿化行动，深化集体林权制度改革，大力发展林业产业和林下经济。落实水资源刚性约束机制，健全水资源节约集约机制。完善海洋资源开发保护制度。落实县际流域横向生态补偿机制，统筹推进生态环境损害

赔偿。

加大生态保护力度。构建科学合理的生态格局，实现“一带三区多廊”的生态空间格局，推进河流、森林等重要生态廊道建设，巩固提升山、海、岛、泉、河等多种形态有机融合的绿色生态空间。推进自然保护地整合优化，提升嵎山等重点区域生态保护水平。完善公园体系，规划设置市级公园、区级公园、社区公园、游园四级绿地体系。结合城市更新和区块改造，建设一批口袋公园。积极开展科学造林，重点抓好宜林荒山荒地、退化林地草地、乡村“四旁”等区域造林绿化，开展森林镇村创建活动，打造一批森林乡镇、森林村居，推进城乡绿化亮化，改善人居环境。健全生态产品价值实现机制，探索建立生态环境保护者收益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制。

第二节 优化绿色低碳发展格局

健全绿色低碳发展机制，积极稳妥推进和实现碳达峰，推动生产向绿色低碳转型，形成绿色生活方式。

积极稳妥推进和实现碳达峰。健全完善绿色低碳发展机制，实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系。完善碳排放统计核算体系，开展自然生态系统碳汇调查评估，构建符合省市要求的碳汇“资源调查、储存评估、潜力评价、技术标准”四大体系。开展企业环保信用评价，落实行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价等政策制度，主动参与全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场建设。支持重点行业碳达峰试点，推行能效标准与绿色技术改造。

加快产业结构绿色低碳转型。加快构建绿色制造体系，完善资源管理和全面节约制度，健全支持废弃物循环利用政策体系。实施煤炭管控和清洁高效利用，及时清理整治禁燃区内违规销售煤炭及其制品场所，做好禁燃区外散煤经营场所规范化整治工作。开展煤电低碳化改造，有序发展分布式能源，鼓励用电企业参与绿电交易。用好绿色低碳转型产业发展支持政策，坚决遏制高耗能高排放项目盲目上马，推动能耗双控向碳排放双控转变，促进经济社会发展全面绿色转型。

推动形成绿色生活方式。大力

发展循环经济，培育壮大生态环保产业，推动一般工业固废综合利用、能量梯次利用、水资源循环利用。建设低碳社区、乡村试点，全面推广绿色建筑标准，加快构建以新能源汽车为主的绿色交通体系。完善最严格的水资源管理制度，广泛推广节水产品和技术。开展绿色低碳全民行动，强化绿色低碳宣传倡导，推动生活垃圾源头减量，提升生活垃圾资源化利用水平。持续推进恒邦余热进城项目，推动供暖行业转型升级。

第三节　加快构建新型能源体系

持续推动能源绿色低碳转型，提高新能源供给和消纳水平，加快发展风电、光伏、储能、氢能等清洁能源，推进多能互补新型绿色能源体系建设。

拓展绿色清洁电力应用场景。加快新能源发电与区域性储能中心建设，实施电力系统数字化、智慧化改造升级，谋划发展源网荷储一体化与绿电直连模式。推动绿色电力与绿色制造的深度融合，同时积极布局低碳文旅、绿色建筑、智慧城市、绿色农业等多元应用场景，为区域能源转型和高质量发展提供坚实支撑。

构建清洁高效安全低碳能源体系。大力推进新能源和可再生能源发展，推动华能半岛北 L 场址海上风电等重点清洁能源项目建设，持续扩大新能源和可再生能源装机规模。加快烟台东部区域性储能中心建设，因地制宜发展地热能、抽水蓄能等清洁能源产业，打造多能互补新型能源体系。推动配电网改造升级，提高新能源供给和供电可靠性。

第十四章　坚定文化自信，繁荣发展社会主义文化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，传承和弘扬中华优秀传统文化，繁荣发展社会主义文化，激发文化创新创造活力，为新时代现代化强区建设提供强大精神力量。

第一节　培育和践行社会主义核心价值观

改进创新文明培育、文明实践、文明创建，大力践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、文明风尚、行为习惯。

持续增强创新理论引领力。加强和改进思想政治工作，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义

思想凝心铸魂。深化理论宣传教育，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，分层分类抓好党员干部、基层群众和青少年的理论教育。加强党的创新理论研究阐释与宣传普及，构建习近平新时代中国特色社会主义思想研究阐释宣传机制。落实意识形态工作责任制。

持续增强主流舆论影响力。加强网络空间正能量传播体系建设，构建适应全媒体生产传播特点的工作机制和评价体系，推进主流媒体系统性变革。创新重点议题设置，强化重大主题宣传，深化与市级主流媒体、头部商业平台等合作。完善新闻发言人制度。加强舆情风险排查评估，健全舆论引导和舆情应对统一指挥和协同应对机制，推进新闻宣传与网络舆情一体化管理。

持续增强核心价值凝聚力。培育和践行社会主义核心价值观，推进校园文化建设，强化青少年理想信念教育，扎实开展爱国主义和全民国防教育，弘扬爱国主义精神。深化移风易俗，拓展新时代文明实践中心（所、站）功能，常态化开展文明实践服务，注重家庭家教家风建设，提档升级“孝善润万家”文化品牌。统筹推进城乡精神文明建设，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制，实施全民美育“八进”工程，加大全民阅读推广力度，推进文化社区建设，打造基层综合性文化服务中心。完善中华传统美德传承机制，探索美德信用评价应用机制，倡导树立美德健康新风尚。优化典型人物选树宣传机制，完善先进典型礼遇关爱措施，持续弘扬社会正能量。大力弘扬孝善文化，深入实施文明素质提升工程。

第二节　建设文化繁荣新高地

以满足人民精神文化需求为出发点和落脚点，着力提升牟平文化软实力和影响力，为区域高质量发展提供强大的价值引导力、文化凝聚力和精神推动力。

激活区域文化发展动能。改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，大力发展新大众文艺，实施“非遗活化·文创赋能”工程、影视产业“筑基兴链”工程。做强特色文化业态，健全文艺人才扶持、培育机制，提升区域文化产业发展能级。巩固区级媒体一体化改革成果，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。广泛

开展群众性文化活动，实施“全民艺术普及”提质工程，打造惠民演出品牌。实施胶东红色文化传承发展工程、革命文物保护利用工程，推进牟平恤养院旧址保护修缮（二期）工程、雷神庙战斗遗址展示保护修缮工程，策划胶东红色文化陈列馆、杨子荣及牟平革命历史展览馆、“昆嵛红”展馆、雷神庙战斗遗址等“胶东红潮”线路，提升牟平红色文化传播影响力。

加强文化遗产保护传承。深度挖掘中华优秀传统文化精髓，深化牟平特色文化研究，推进文化遗产系统性保护。加强文物保护管理，做好古遗址、古墓葬、古建筑等不可移动文物普查登记工作，建立文物数字资料库，严格落实文物保护相关政策，定期对文物进行修缮，确保文物得到科学有效地保护和管理。稳步推进文物修缮保护项目，实施文物安全网络化管理，推进文物“四普”按节点完成任务，坚决守牢文物安全保护底线。严格实施考古前置，优化考古工作流程，扎实做好城市更新重点项目考古发掘工作，强化文物安全执法巡查，持续推进各级文物保护单位（遗址）保护工程。

推动非物质文化遗产系统性保护。提高胶东传统木作技艺、果模传统制作技艺等非物质文化遗产代表性项目传承水平。鼓励和支持市民、单位申报新的非遗项目，进一步完善牟平非物质文化遗产名录。挖掘一批非遗传承人，组织非遗传承人、从业者到高校学习专业知识，研究技艺和技术，开展交流研讨与实践。推动“非遗进校园”活动，培养青少年对非遗的兴趣和认识。

培育壮大现代文化产业。深入推进文化“两创”工作，持续举办非遗购物节、文化艺术表演等活动，多元促进文物开发利用。健全文化管理体制和生产经营机制，健全文化产业体系和市场体系，推动实现版权价值转化运用。支持群众文化艺术繁荣发展，加强艺术创作选题规划和青年艺术人才培育。推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，丰富文化数字化应用场景。

推进文化和旅游融合发展。坚持以文塑旅、以旅彰文，构建“一体两翼、一廊两轴、三带三区”全域旅游格局。整合文化旅游产业资源，

打造多元主题旅游线路，深化非遗、文博、演艺等文化资源与旅游场景融合，培优做强滨海游、康养游、乡村游、红色游等新业态。完善公共服务设施与智慧文旅体系，提升文旅产业竞争力、服务品质与综合效益，构建形成文化彰显、旅游兴旺、主客共享的高质量发展新格局。

提高城市知名度和美誉度。健全与海外主流媒体及新媒体合作机制，构建“本土人才+外部智库”国际人才库，精准开展国际文化传播，在更大范围讲好牟平故事、传播牟平声音、展现牟平形象。强化海外平台运营，重点培育“蓝色牟平”海媒主账号。拓展合作传播网络，完善友城媒体联盟机制，深化与各级外宣平台合作，持续擦亮“蓝色牟平·一见钟情”城市品牌。

第三节　提高公共文化服务质效

牢固树立“以人民为中心”的工作理念，丰富基层优质文化服务和文化产品供给，提升城乡群众文化获得感、幸福感和满意度。

提升基本公共文化服务成效。实施积极的文化经济政策，大力发展“文化+”新产业、新业态，充分发挥文化对经济社会发展的支点和撬动作用。加强公共文化场馆规范化管理，争创国家一级图书馆，推进文化场馆数字化建设。

推进群众文化艺术繁荣发展。融入“齐鲁文艺高峰计划”，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，深入实施繁荣舞台艺术和创作演出激励引导机制，健全“名师带徒”培养机制，加强艺术创作选题规划和青年艺术人才培育。深挖文化特色，聚焦新时代牟平生产生活及历史人文、红色文化等，创作拍摄一批具有本地特色的微短剧、微视频、微电影等，讲好牟平故事，提升城区品质品位。

加大优质公共文化服务供给。健全城乡社区文化建设推进机制，推进“菜单式”文化服务，创新社区网格化、文化大集等特色服务模式，不断推出“市民文化节”“戏曲进乡村”“流动博物馆”、文艺骨干培训、文化走基层、诗词朗诵大赛等文化惠民活动，促进优质文化资源直达基层。

第十五章　持续保障和改善民生，不断提高人民生活品质

践行以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，加

强普惠性、基础性、兜底性民生建设，办好为民实事，解决群众急难愁盼，让新时代现代化强区建设成果更多惠及群众。

第一节 全力稳就业促增收

实施就业优先战略，着力解决结构性就业矛盾，积极拓宽居民增收渠道，为社会和谐稳定奠定坚实基础。

促进高质量充分就业。把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，全面落实促进全区高质量充分就业创业政策措施。强化产业升级对就业的牵引作用，推动就业提质增效，立足牟平区现有优势产业基础，着力提升产业吸纳能力，创造更多高质量就业岗位，加大企业支持力度，拓展就业容量。积极培育新业态，拓宽就业增长空间，健全全区重点企业、重大项目用工服务联动机制，健全终身就业职业技能培训制度，紧密对接区域当前及未来重点产业发展需求，精准开展定制化职业技能培训，深化与职业院校、骨干企业的协同合作，大力推行现代学徒制等产教融合模式，切实培养符合企业实际需要的高素质技能人才。实施岗位能力适配提升工程，着力破解结构性就业矛盾。完善高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体就业支持体系，确保零就业家庭动态清零。鼓励在牟高校加强大学生就业指导，优化城乡公益岗管理机制，抓好抓实城乡公益岗位扩容提质。着力构建城乡协同的就业统筹体系，建立专业、就业、职业、创业、乐业“五业”联动机制，深化“产城人业”融合，推动形成县域就业高质量发展新格局。优化创业促进就业政策环境，畅通城乡人才双向流动渠道，引导外出人才返乡、城市人才下乡创业，开展“社区微业”“创业街区”创建，健全支持和规范发展新就业形态工作机制。

多渠道增加城乡居民收入。着力完善有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。落实国有企业工资决定机制改革，完善区管国有企业负责人薪酬备案和工资总额执行情况备案制度，规范国有企业各级负责人薪酬待遇。健全政府救助与慈善帮扶衔接机制。深入实施乡村振兴战略，继续推进高素质农民培育工程，着重开展生产技

能类、经营管理类培训，提高农民增收致富、创业创新能力，拓宽农民增收渠道，增加农村经营性收入，不断缩小城乡收入差距。到 2030 年，城乡居民收入差距持续缩小。

着力强化劳动者权益保障。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。加强和改进国有企业薪酬管理，加强企业劳动用工指导，加大欠薪整治力度，完善劳动者权益保障机制。

第二节　推动教育高质量发展

促进教育资源均衡配置，持续加大教育领域投入，深化教育领域综合改革，为增强牟平区长远竞争力和发展软实力奠定坚实根基。

推动教育资源均衡发展。落实立德树人根本任务，推动学生德智体美劳全面发展。适应人口变化趋势，优化教育资源配置，在城区规划建设 2 所小学、2 所中学，有效应对学龄人口峰谷变化影响。聚焦人口变化科学规划调整学校布局，建立与人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，办好特殊教育、专门教育。提升公办幼儿园在园幼儿比例，不断提高学前教育普及普惠和办园水平。到 2030 年，全区学前教育三年毛入园率保持 100%，普惠幼儿园在园幼儿占比保持 92%以上，公办幼儿园在园幼儿占比达到 67%以上，优质幼儿园占比达到 90%以上。引导规范民办教育发展。在资源配置方面向农村学校和薄弱学校适当倾斜，着力提升全区学校办学条件。完善城乡、校际教师、校长交流制度和学校结对帮扶制度，充分发挥集团化办学优势，有效缩小校际和城乡教育差距。

健全高质量教育支撑体系。统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，加快建设教育强区。不断提升各级各类学校规范化办学水平。深化教育评价改革，按照非必要不考核的原则，科学制定教育考核评价标准，引导学校建立适应创新人才成长的多元评价机制。坚持优先保障教育投入，确保教育经费“两个只增不减”。大力弘扬教育家精神，建立高素质专业化创新型教师队伍，强化教师待遇保障，完善师德师风建设长效机制。推进基础教育教师队伍建设改革，全力打造“幸福教师”工

程，培养高素质专业化教师队伍。加强中小学教师编制管理，科学有序推进幼儿园、中小学教师招聘，进一步优化教师资源配置。健全幼儿教师待遇保障机制，完善教师绩效工资激励方式，着力提高乡村教师待遇，切实提升教师职业吸引力。推进教育数字化，全面推进智慧校园、智慧教室建设，推动教育管理、学校教学和公共服务应用功能全覆盖。健全学校家庭社会协同育人机制。

第三节　深化健康牟平建设

充分发挥牟平中医药与康养资源优势，以构建高质量健康服务为支撑，提高医疗卫生救治水平，加快建设体育强区，为全区人民提供全方位、全周期的健康保障。

健全健康促进政策制度体系。健全健康促进政策制度体系，协同推进环境整治、病媒防制与健康促进，提升爱国卫生运动成效。完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制。

实施医疗卫生强基工程。推进对口支援与区域医疗资源均衡布局，实施医疗卫生强基工程，健全基层医疗卫生机构管理运行保障机制，提升群众就医便利度。推进基层背囊化医疗应急小分队建设，提高应对突发事件现场处置能力。

提高医疗卫生救治水平。健全重大传染病疫情和突发公共卫生事件综合防控、科学处置机制，强化医防协同、医防融合。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。加强心理健康和精神卫生服务。加强行风建设与医学教育，提升医疗质量。

推进中医药传承创新。深入推进国家中医药综合改革示范区建设，提升中医药服务能力，扎实推进中医药振兴发展重大工程部署安排，在“健康牟平”建设中发挥中医药特色优势，加快优质高效中医药服务体系建设，持续实施基层中医药服务能力提升工程，深化中医优势专科建设，持续加强中医药特色人才培养。

加快建设体育强区。统筹群众体育和竞技体育发展，释放体育产业活力，完善全民健身公共服务体系，建设更高水平体育强区。推动体育与健康、文旅、城市发展深度融合，利用山海资源打造“滨海体育健康带”和山地运动群，积极发展“体旅融合”的特色体育产业新业态。到 2030 年，人均体育场地面积

达到 3 平方米。

第四节　促进人口长期均衡发展

以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展规划，构建覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。

完善生育支持政策体系和激励机制。倡树新型婚育文化，优化落实生育休假、生育补贴等支持政策，健全普惠育幼服务体系，降低家庭生育养育成本。提升妇幼健康服务水平，加强妇女和儿童健康服务，营造生育友好社会环境。

积极应对人口老龄化。构建高质量、多层次的养老服务供给体系。优化基本养老服务供给，整合建设 6 所区域中心福利院，支持养老服务机构连锁化、品牌化运营。深入推进公办养老机构改革，鼓励国有养老服务企业建设运营普惠型养老机构。吸引社会资本投资连锁化、品牌化的养老机构，特别是专注于失智照护、康复护理的专业机构。夯实社区居家养老基础，完善城乡养老服务网络，发展社区嵌入式服务，推进集日间照料、助餐、助浴、助医、文娱活动于一体的“一站式”社区养老服务。加大农村养老服务设施建设和改造力度，探索发展邻里互助养老模式，确保农村老年群体享有高质量的养老服务。加强公共设施适老化和无障碍改造，健全养老事业和养老产业政策机制，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，着力提升养老服务供给质量和效率，不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。完善老年友好型社会政策体系，构建“政府有为、市场有效、社会有情、家庭有爱”的老龄工作新格局。积极落实基本养老服务清单制度，优化基本养老服务供给，鼓励和引导企业等社会力量参与提供养老服务。改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人服务。鼓励企业开发生产适老化的智能穿戴设备、康复辅助器具、安全便捷的日用品和健康食品。依托滨海资源，打造康养旅游目的地，发展老年旅游、老年教育（老年大学）、老年文化娱乐等服务业。到 2030 年，社区养老服务设施配建率达到 100%，每千名 65 岁以上人口养老机构护理型床位数占比达到 33%以上，实现城乡日间照料服务全覆盖。

推动医养融合发展。构建“以居家为基础、社区为依托、机构为补

充、医养相结合”的服务网络。健全医疗卫生服务体系，推动以公益性为主的公立医院改革，健全现代医院管理制度，完善远程医疗服务流程，完善滨医烟台附院牵头的城市医疗集团工作机制。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进优质医疗资源下沉基层、提质增效、均衡布局。推进乡村医疗卫生服务能力提质提效，健全基层医疗卫生机构管理运行保障机制，实施村卫生室改造提升行动，巩固分级诊疗制度。

第五节　提升民生保障能力

以构建覆盖全民、城乡统筹的社会保障体系为引领，统筹推进基本民生兜底、多层次医疗保障体系建设与住房制度创新，切实增强群众获得感、幸福感、安全感。

健全多层次社会保障体系。深化社会保险制度改革，稳妥有序落实渐进式延迟法定退休年龄工作，贯彻落实企业养老保险全国统筹、城乡居民基本养老保险基础养老金增长机制，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。深入推进高质量参保，以灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等群体为重点扩大参保覆盖范围，实现法定覆盖人群应保尽保。完善新就业形态人员职业伤害保障工作。构建政策、经办、信息、监督同频发力的“四位一体”社保基金监管体系。健全多层次医疗保障体系，深化医保支付方式改革，落实职工基本医疗保险省级统筹制度，深化医疗保障待遇合理动态调整。到 2030 年，全区基本养老保险覆盖率达到 95%，工伤保险参保人数达到 7.1 万人。

推动房地产市场平稳健康发展。完善“市场+保障”双轨制住房体系，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。落实住宅用地供应与城镇人口变动、存量房产相衔接的动态调节机制。有序推进优质地块收储、供应，全域布局推进高品质住宅项目，实施房屋品质提升工程，支持城乡居民多样化改善性住房需求。推动住房保障提标扩面，重点覆盖低收入家庭、新市民、新青年和各类人才等群体。实施物业服务质量提升行动，推动物业管理融入基层治理，大力推行“幸福信托制”物业服务模式。

健全分层分类的社会救助体系。加大低收入人口动态监测和常

态化救助帮扶。进一步提升低保对象、特困人员、困难残疾人等 9 类困难群众救助保障标准。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。支持慈善事业高质量发展，推动政府救助与慈善帮扶衔接。

推进基本公共服务均等化。健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，完善基本公共服务均等化评价标准。调整优化公共资源布局，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向困难群众倾斜。加强基本公共服务统筹供给，稳步推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。强化财政承受能力评估，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革，优化社会力量办社会事业政策制度，推动形成公共服务多元化供给机制。

完善殡葬公共服务体系。积极稳妥推动殡葬改革，落实惠民殡葬政策。聚焦殡葬公共服务体系建设，将区级公益性公墓建设列为重点民生工程。

第十六章　贯彻总体国家安全观，建设更高水平平安牟平

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展理念贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范化解各种风险隐患，以新安全格局保障新发展格局，筑牢新时代现代化强区建设安全屏障。

第一节　坚决维护国家安全

巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，严格落实国家安全责任制，形成体系合力。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制建设，推进风险监测预警体系建设，提高重大问题分析研判和应对能力。加强维护海外利益安全，提升安全风险预警、防控保护水平。深入开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。完善军民融合发展体制机制，加快推进军民一体化应急应战体系建设，提升国防动员能力。加强海洋安全保护，强化涉外渔船管控，健全维护海洋权益机制。

第二节　保障人民生命健康安全

突出人民至上、生命至上，坚持平急结合、预防和应急结合，提升公共卫生安全水平。完善重大传染病疫情和突发公共卫生事件综合防控机制，提升卫生监督、检验检测、流行病学调查和应急处置能力，

防控重大传染病等突发公共卫生事件。

第三节 切实保障经济安全

筑牢安全屏障，着力防范化解经济金融风险，将安全保障贯穿民生与经济发展关键环节，为高质量发展保驾护航。

保障经济运行。加强产业链供应链安全风险评估和应对处置，强化产业链关键环节产能储备和备份。统筹化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域风险，健全“白名单”融资常态化机制，完善全口径地方债务监测体系，全面强化地方金融领域监管，加强对融资平台债务风险的监测和预警，严厉打击非法金融活动，严防系统性风险。

筑牢安全底线。坚持和完善风险防控制度机制，建立全方位、多层次、立体化监督体系。把捍卫政治安全摆在首要位置，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。增强粮食、能源资源等保障能力，确保重要民生商品市场供应和价格总体平稳。加强网络、数据、人工智能、生态、海洋、低空等新兴领域风险防控和安全保障。

第四节 推进本质安全建设

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。健全现代应急管理体系，提升应急救援专业化、智能化、无人化水平，强化应急物资保障、救援队伍力量建设，构建“大安全、大应急”工作格局。深化安全生产治本攻坚，紧盯重点行业领域风险隐患，加大排查整治力度，严格落实责任倒查机制，坚决遏制重特大安全事故。坚持以最严格措施加强食品质量安全源头监管、全链条监管，强化药品全生命周期监管。抓好“平急两用”公共基础设施建设，加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，提升洪涝、台风、森林火灾等防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。

第五节 加强和创新社会治理

围绕提升社会治理效能、筑牢平安防线，通过健全社会治理体系、志愿服务体系、平安建设协调机制推动基层治理提质增效，为区域高质量发展营造安全稳定、和谐有序的社会环境。

健全社会治理体系。加强党对社会工作的全面领导，健全社会工

作体制机制，提升社会工作整体效能。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，强化思想政治引领和服务管理，纵深推进行业协会商会改革转型发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，强化基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，持续为基层减负赋能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，引导各方有序参与社会治理，推动资源、服务、管理下沉基层，构建共建共治共享高效能治理新格局。做好凝聚服务群众工作，加强新时代志愿服务体系建设，提升社会工作者队伍能力，健全社会心理服务体系和危机干预机制，拓展人民建议征集渠道，深入推进信访工作法治化，全面维护群众合法权益。

完善公共安全治理。严格落实维护社会稳定责任制，健全风险隐患源头防范、监测预警机制，常态化推进风险隐患排查整治，建设更高水平的平安牟平。加强重点人群分类分级管控，强化未成年人犯罪预防和治理，严防发生重大群体性和恶性极端案事件。推进区镇村三级综治中心规范化建设运行，健全矛盾纠纷常态化化解机制。深化社会治安整体防控体系和能力建设，发展壮大群防群治力量，提升网格化服务管理质效。健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。

建设更高水平法治牟平。坚持严格执法、公正司法、全民守法，纵深推进法治牟平、法治政府、法治社会一体建设。及时清理和改革不适应发展要求的行政规范性文件，加强行政规范性文件的制定、监督管理和后评估工作。深入推进法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查制度，推动行政争议实质性化解，加强法治督察制度化、程序化、规范化建设。强化行政执法行为全过程监督，健全规范涉企执法监督常态化机制，构建行政执法协调监督工作体系。规范司

法权力运行，健全司法公正实现和评价机制，加强裁判文书释法说理，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。健全完善有效解决“执行难”体制机制，强化检察监督，加强公益诉讼，深化府院联动、检院联动。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，完善现代公共法律服务体系。

第十七章　实施全方位保障措施 推动“十五五”规划宏伟蓝图变为美好现实

坚持把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，凝聚新时代现代化强区建设强大合力。

第一节　坚持和加强党的全面领导

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。全面贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，确保上下贯通、执行有力。压紧压实全面从严治党政治责任，严肃党内政治生活，严格贯彻执行民主集中制，做到科学决策、民主决策、依法决策。牢固树立大抓基层鲜明导向，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，注重加强党员教育管理，发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。坚持重担当重实干重实绩，做深做实干部政治素质考察，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意进取、实绩突出、清正廉洁的干部，推进领导干部能上能下。健全常态化培训特别是基本培训机制，组织开展特色培训活动，提高干部队伍现代化能力建设。准确运用“四种形态”，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，做实精准问责、查处诬告陷害、澄清正名等工作，引导党员干部在遵规守纪前提下安心工作、放手干事。完善党和国家监督体系，推动政治监督具体化精准化常态化，以党内监督为主导促进各类监督贯通协调，加强对权力配置、运行的规范和监督。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神，深化拓展整治形式主义为基层减负，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，一体推

进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节　广泛凝聚团结奋斗合力

发展全过程人民民主，坚持人民主体地位，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用。健全基层民主制度，推动基层协商制度化，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，深化产业工人队伍建设改革，加强青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士更好发挥作用，做好党外知识分子、民营经济和新的社会阶层人士等领域统战工作，广泛团结港澳台同胞和海外侨胞等爱国力量，深入开展网络统战工作。以铸牢中华民族共同体意识为主线推进民族团结进步事业，加强宗教事务治理法治化。坚持党管武装，加强新时代人民武装工作，支持国防和军队现代化建设，深化双拥共建，巩固军政军民团结。

第三节　健全规划制定和落实机制

围绕提升规划引领力、约束力和执行力，健全统一协同的规划编制机制、高效顺畅的项目推进机制、科学动态的评估调整机制，提升规划执行效能，确保一张蓝图绘到底。

统一规划体系建设。健全以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系，全面落实“多规合一”。建立完善目录清单、衔接审核、实施备案、评估督导等管理制度，同步研究、同步部署、同步编制一批区级重点专项规划。强化各类规划、年度计划等与发展规划衔接协调，形成“长期战略－发展规划－年度计划”的体系化推进和闭环落实机制。加强各类政策与规划实施衔接协调，财政、金融、土地、人才、消费等政策向发展规划确定的重大任务倾斜。

建立重大项目支撑体系。推动规划项目布局与要素保障、资源环境、基础设施条件相匹配，强化“项目跟着规划走，要素跟着项目走”，按照“专栏+项目库”形式，遴选确定一批标志性、引领性重大项目，健全分年度重大项目储备库制度，按项目需求做好要素保障工作，依照程序及时开展土地征收成片开发方案编制和调整工作，科学谋划、滚

动实施、梯次推进。区级财政性资金优先投向规划确定的重大任务、重点项目，优先保障土地、数据、人才、环保、用能等资源要素。创新完善重大项目提级会商、精准服务和跟踪推进办法，以“有解思维”“店小二思维”服务项目高质量建设。

完善实施评估监测体系。健全规划实施评估、跟踪、预警联动机制，以发展规划为依据，制定实施方案、重点领域行动计划和年度计划，设置年度目标并做好年度间综合平衡。坚持政府自我评估和社会第三方评估相结合，健全年度监测分析、中期评估、总结评估的全过程动态评估体系。

烟台市牟平区人民政府
关于公布区人民政府领导同志工作分工的通知

烟牟政字〔2026〕21号

各镇人民政府，各街道办事处，开发区、度假区管委，各部门，各单位:

现将区人民政府领导同志工作分工公布如下:

王磊同志主持区人民政府全面工作，负责财税、审计方面的工作。分管财政局、审计局。

孙辉同志负责区人民政府常务工作，协助区长负责财税、审计工作，负责区人民政府机关、发展改革、人力资源和社会保障、安全生产、应急管理、统计、大数据、行政审批服务、政府职能转变、政务公开、国有资产管理、金山湾产教融合示范区建设等方面的工作，负责统筹推进省市区重点项目、经济运行、区级国有资本投资运营工作。

协助分管财政局、审计局，分管区人民政府办公室、发展和改革局、人力资源和社会保障局、应急管理局、统计局、行政审批服务局、城市运行中心、区管企业。

协调国家税务总局烟台市牟平

区税务局、国家统计局牟平调查队、消防救援局、供电公司。

韩文全同志负责交通运输、教育体育、养马岛建设、文化旅游（含区管企业文旅板块）、供销等方面的工作。

分管交通运输局、教育和体育局、文化和旅游局、供销合作社联合社。

协调公路建设养护中心、海事处、城际铁路牟平站、邮政公司、驻牟高等院校。

联系团区委、妇联、工商联、各民主党派、档案馆、文联、残联、融媒体中心、广电网络公司。

孙江波同志负责公安、国家安全、司法、军民关系、退役军人、信访、打击走私等方面的工作。

分管市公安局牟平分局、司法局、退役军人事务局、信访局。

协调海警局、海警舰艇二大队、烟台海警局牟平工作站等驻牟部队。

姜保华同志负责自然资源和规划、住房和城乡建设、城市管理、生态环境、山石矿山砂石资源管理（含区管企业矿业板块）等方面的工作。

分管自然资源局、住房和城乡建设局、综合行政执法局。

协调市自然资源和规划局牟平规划管理办公室、市生态环境局牟平分局、市地理信息中心、市住房公积金管理中心牟平管理部。

秦毅同志负责科技、工业和信息化、商务、市场监管、卫生健康、医疗保障、民政、外事、各类园区、牟平新城·生命科学城建设（含区管企业生物医药板块）等方面的工作。

分管科学技术局、工业和信息化局、商务局、市场监督管理局、卫生健康局、医疗保障局、民政局、中韩（烟台）产业园沁水服务中心、恒邦化工产业园管理服务中心、台湾工业园管理服务中心、检验检测中心。

协调山东医药大学烟台附属医院、成品油销售企业、烟草专卖局、驻牟通信企业。

联系科协、总工会、红十字会。

路朋锟同志负责水利、防汛抗旱、农业和农村、林业（含森林防灭火）、乡村振兴（含区管企业涉农板块）、海洋发展和渔业、养马岛国家级渔港经济区建设、林海崂峡国家级田园综合体建设等方面的

工作。

分管水务局、农业农村局、海洋发展和渔业局、林业局、崆山省级自然保护区管理服务中心。

协调水文中心、气象局、昆嵛山保护区。

季元同志负责地方金融监管方面的工作。

分管金融稳定领导小组办公室。

协调国家金融监督管理总局牟平监管支局、驻牟银行及保险和证券机构。

为加强工作衔接，保证各项工作有序开展，区人民政府领导同志实行工作补位制度，孙辉同志、秦毅同志、季元同志相互配合，韩文全同志、孙江波同志相互配合，姜保华同志、路朋锟同志相互配合。

烟台市牟平区人民政府

2026 年 9 月 11 日

（此件公开发布）

烟台市牟平区人民政府
关于印发烟台市牟平区美丽中国先行区
示范标杆建设行动方案的通知

烟牟政字〔2026〕22 号

各镇人民政府，各街道办事处，开发区、度假区管委，有关部门，有关单位:

《烟台市牟平区美丽中国先行区示范标杆建设行动方案》已经区人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

烟台市牟平区人民政府

2026 年 9 月 11 日

（此件公开发布）

烟台市牟平区美丽中国先行区示范标杆建设行动方案

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实全国生态环境保护大会部署，立足崛起烟台东翼板块的目标定位，锚定全面推进“美丽牟平”建设目标，以提升人民群众获得感、幸福感、安全感为根本目的，以深化污染防治攻坚、改善生态环境质量、增进民生福祉为着力点，坚持改革创新、重点突破、示范带动，聚焦推动绿色低碳发展、促进生态环境根本好转、加强生态保护修复、筑牢生态安全底线等目标任务，推进城市生态环境治理，建设具有地域特色、人文底蕴、时代精神的新时代“美丽牟平”，为全面推进美丽中国建设积累经验、树立标杆。

到 2027 年，牟平区打造美丽中国建设先行区取得显著成果，进一步在推进烟台市打造美丽中国先行区建设示范标杆、绿色低碳高质量发展示范城市中发挥示范作用。城区生产生活方式绿色低碳转型成效明显，突出生态环境问题得到有效解决，生态环境明显改善、生态宜居更加凸显、治理效能有效提升，城市生态名片靓丽多彩。

——绿色发展动能持续加快释放。生产生活方式绿色低碳转型成效明显，清洁能源装机容量占全区电力总装机容量的比重超过 95%，构建现代产业体系，优化绿色发展格局。

——生态环境质量走在前列。细颗粒物浓度低于 27 微克/立方米。有序推动美丽河湖、美丽海湾建设，近岸海域水质优良比例 100%。重点建设用地安全利用得到有效保障。

——生态宜居水平不断增强。建成区绿地率达到 43.16%以上，城

市生态功能得到有效保障。加快解决人民群众关心的农村生活污水治理问题，农村生活污水治理率达到70%。城乡人居环境明显改善，城乡居民生活品质稳步提升，美丽乡村建设成效显著。

——生态安全得到有效保障。高环境健康风险污染源得到有效管控，生态环境突发事件数量持续下降，中心城区建成区海绵城市建设比例持续提升。

——生态环境治理体系日益健全。治理效能有效提升，持续优化生态环境监测网络，现代高效、智慧精准、激励有效、多元参与的生态环境治理体系基本形成。

到 2035 年，美丽牟平基本建成，力争美丽城市、美丽乡村的美好图景高水平呈现，打造烟台东部滨海生态新城的标杆。绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，生态环境实现根本好转，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，生态安全更加稳固，形成智慧高效、多元共治的生态环境治理体系，山青、水秀、海蓝的生态美景全面呈现。

二、主要行动

（一）绿色低碳转型行动

1.深度融入区域战略，优化绿色发展格局。融入胶东经济圈一体化和烟威同城化发展进程，主动对标全市“9+N”制造业产业集群和16 条重点产业链布局，加快构建富有牟平特色的绿色低碳产业体系。以牟平新城、金山湾片区、养马岛旅游度假区等重点板块为牵引，持续做强产业园区和中心城区“两大核心载体”。通过统筹空间布局与功能配套，系统推动经济社会发展全面绿色化、低碳化转型，为承接高端产业和科技项目提供优质空间保障。严格对标市级绿色低碳发展导向，加快构建以“1+5”现代化产业体系及其四梁八柱为核心的绿色发展框架，强化延链补链强链，推动产业结构向绿色化、高端化迈进，为全区高质量发展奠定坚实空间与功能基础。（责任单位：区发展和改革局、区工业和信息化局）

2.构建现代产业体系，夯实绿色低碳根基。以绿色建造、节能降碳和流程再造为重点方向，一手抓战略性新兴产业培育壮大，一手抓传统产业智能化、清洁化改造提升，夯实牟平绿色低碳发展的产业根

基。高标准推动绿色建造产业发展，依托已建成投入使用的绿建科技大厦，聚力打造集研发设计、总部管理、技术展示于一体的绿色建造总部基地。面向全国吸引具备核心技术、品牌优势的建筑业企业来牟平投资发展，营造各类企业公平参与、良性互动的产业生态。探索建立县域内碳排放市场化运行机制，加强对恒邦冶炼、仙坛股份等重点企业碳排放项目的管理，推动企业积极参与国家核证自愿减排量交易。加速淘汰低效落后产能，对能耗、环保、安全、技术达不到标准和属于淘汰落后产能的企业，依法依规坚决关停退出。新建“两高”项目严格落实产能、能耗、煤耗、碳排放、污染物排放减量或等量替代。（责任单位：区发展和改革局、区工业和信息化局、区生态环境分局）

3. 强化绿色科技支撑，推动能源结构优化。依托牟平产业基础，加快建设一批产学研用协同创新平台，支持企业联合高校、科研院所组建绿色技术创新联合体，推动化工流程再造、畜禽污染资源化、可再生能源耦合利用、二氧化碳捕集碳封存及资源化利用等领域共性关键技术取得突破，提升区域绿色科技创新供给能力。积极争取各级绿色制造专项资金，鼓励企业申报绿色工厂、绿色设计产品和绿色供应链，发挥标杆引领作用。加快能源结构调整，科学有序推进海上风电项目开发建设，探索“风电+储能”融合发展模式。配套推进智能电网升级，增强新能源消纳能力，布局“源网荷储”一体化项目，提升电力系统稳定性和灵活性。落实电力证书交易机制，推进县域电力需求侧管理，提升能源利用效率，促进绿色低碳发展。（责任单位：区科技局、区发展和改革局、区工业和信息化局、区自然资源局、区规划管理办公室、区生态环境分局、区海洋发展和渔业局、区供电公司）

4. 全面推行绿色出行、绿色建筑，促进资源集约利用。持续优化公共交通绿色低碳发展格局，同步推进公交基础设施布局，大力支持新能源汽车产业发展，着力突破充电基础设施发展瓶颈，持续优化车桩比例，不断提升充电基础设施互联互通和智能化管理水平，基本形成适度超前、布局均衡、智能高效的充电基础设施体系。实施城市节

能降碳改造工程，开展建筑、交通、照明、供热等升级改造，推进先进绿色建筑技术示范应用，城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准。大力推进可再生能源建筑应用，积极推进空气源热泵、浅层地热等在建筑中的深度复合利用，提升可再生能源在建筑领域消费比重。（责任单位：区发展和改革局、区工业和信息化局、区交通运输局、区住房和城乡建设局、区机关事务服务中心）

（二）环境质量改善提升行动

5.协同联动保卫蓝天。以细颗粒物控制为主线，持续降低 $PM_{2.5}$ 浓度的同时遏制臭氧浓度上升态势，加强部门统筹协调和区域协同联动，构建完善大气污染精细化管控体系。秋冬季围绕细颗粒物污染精准施治，压实燃煤源、移动源管控责任，积极推进燃煤锅炉和小热电关停整合，对以煤、石油焦、渣油、重油等为燃料的工业炉窑，使用工厂余热、清洁能源等进行替代，扩大城市集中供热范围，因地制宜推进农村清洁取暖改造，实现禁燃区散煤及其制品经营场所动态清零，城区基本实现清洁取暖；积极推动车船升级优化，大力推广新能源车船，提高车船使用新能源比例。夏季聚焦臭氧污染，以化工、工业涂装行业为管控重点，严格管控VOCs、氮氧化物等臭氧前体物排放，稳步推进低（无）VOCs 涂料替代应用。加强区域应急协同，健全污染过程预警应急响应机制，完善重点行业绩效分级和差异化管控，基本消除重污染天气。（责任单位：区生态环境分局、区发展和改革局、区住房和城乡建设局、区交通运输局）

6.三水共治呵护碧水。坚持节水优先、量水而行、开源节流并重，聚焦农业、工业、城镇、非常规水源利用等重点领域，持续巩固节水型社会建设成果，深入实施最严格水资源管理制度，到 2035 年城市水资源刚性约束制度全面建立，节水型生产生活方式基本形成，全区用水总量控制在省、市下达的用水总量指标内。全力提升全区城乡供水保障能力，以保障北部城区供水安全、优化全区水资源配置格局为重点，加快构建“五库六水互联挖潜、两横三纵调水补源、一核三区供水保安”的现代水网总体布局。加强水环境综合治理，依托城市黑臭水

体巩固提升、农村污水综合治理等，持续对水环境进行提升，到 2027 年农村生活污水治理率达到 70%，城区黑臭水体保持动态清零。强化入河排污口监管，建立健全动态排查、规范整治、科学监管和全方位保障的长效机制。以城区、乡镇段河流为重点，逐步补齐沁水河、汉河等河流的生态短板，打造生态景观型河流，丰富河流形态和功能，到 2035 年，建设河流生态廊道总长约 25.5 公里。依托河道治理、滨河景观建设成果，有序推进美丽河湖保护与建设，分批建成“水丰河畅、水质优良、生物多样、人水和谐、水兴惠民”的美丽河湖示范，到 2027 年，黄垒河基本建成“清水绿岸、鱼翔浅底”的美丽河湖。（责任单位：区生态环境分局、区水务局、区综合行政执法局）

7. 全面防控守护净土。强化土壤和地下水污染源头防控，加强生态环境分区管控制度在土壤和地下水污染防治领域应用探索，有效切断土壤各类污染源。推动重点建设用地适时规范开展土壤污染状况调查，严格用地准入，确保建设用地安全利用率保持 100%。深化重金属污染管控，推动有色金属等涉重金属行业企业依法开展强制性清洁生产审核，强化耕地土壤环境质量监管，系统开展监督性监测与评估，全面实施农用地土壤重金属污染溯源和整治。针对化学品生产企业、尾矿库、矿山开采区等重点区域，开展地下水环境状况调查评估。到 2035 年，全区土壤环境质量保持向好态势，土壤各类环境风险全面可控，地下水水质整体改善提升。（责任单位：区生态环境分局、区自然资源局、区农业农村局）

（三）海洋示范建设行动

8. 强化海洋生态保护与监管，筑牢美丽海湾建设根基。完善美丽海湾长效管理机制，加快牟平湾区“美丽海湾”建设。统筹岸线、海域利用与管理，实施最严格的岸线开发管控。持续开展增殖放流，确保近岸海域一类二类水质比例稳定保持 100%，海洋生态环境质量稳步提升。切实加强海域、海岛及海岸线动态巡查与执法监管，重点开展“三无”船舶整治，依法维护伏季休渔秩序，坚决清理非法快艇，全面提升海洋生态环境监管。密切关注绿潮、赤潮发生发展动态。进一

步压实入海河流治理、入海排污口整治、岸线生态保护等海洋生态环境保护责任，全面筑牢海洋生态安全屏障。（责任单位：区生态环境分局、区海洋发展和渔业局）

9.构建现代海洋产业体系，培育向海经济新动能。在海洋第一产业方面，大力推进渔业结构转型升级，全面推广绿色养殖模式。坚持“抓两头、带中间”水产全产业链发展思路，重点提升上游水产种业和下游精深加工水平，带动水产养殖向高效生态转型。以提高渔业装备和基础设施水平为基础，加快现代海洋产业培育步伐。开展海洋牧场养殖用海现状调查，摸清底数，拓展用海空间，全力建设省内领先、国内一流的海洋牧场示范区，积极发展“海上风电”“陆海接力”等创新模式。深入实施“百箱计划”，通过投放人工鱼礁、增殖放流等措施，系统修复海洋生物栖息环境，有效增加近海渔业资源品种与数量。加快养马岛近岸海域 EOD 项目实施，推动渔业与旅游、文化、康养等产业深度融合，实现从单一产业向全产业链融合转变。在海洋第二产业方面，重点打造国家级沿海渔港经济区，推动水产品加工集聚发展，加快海洋生物医药产业培育，支持海洋可再生能源开发。积极推进水产品精深加工及冷链物流等重点产业项目建设，构建现代化海产品加工体系。依托中科环渤海药物高等研究院、蓝色药谷生命岛产业园等平台，加快发展海洋药物、生物制品产业，推动海洋经济多元化发展。实施风电向海行动，积极推进海上风电等绿色能源产业发展。在海洋第三产业方面，整合城区内优质旅游资源，发挥城区健全的基础设施与旅游配套产业链优势，以烟台市滨海一线文旅提升行动为契机，积极推进养马岛省级旅游度假区的提档升级，加快东部酒店群、渔港经济区、岛前湿地公园及后海礁石滩智慧化运营建设，丰富高端消费场景，争创国家级旅游度假区。坚持“生态旅游岛”定位，积极融入山东千里海岸观光廊道、烟台滨海黄金旅游带，因地制宜做好保护建设文章，统筹推进养马岛及前海一线整体规划，实现与昆嵛山、崑龙温泉联动发展。积极引导旅游业与渔业、体育、交通等行业的融合发展，培育海洋旅游新业态。（责任单位：

区海洋发展和渔业局、区发展和改革局、区市场监管局、区工业和信息化局、区生物医药链办、区文化和旅游局、区自然资源局、区规划管理办公室）

10.强化科技创新与校企合作，增强产业发展支撑力。加快实施海洋经济科技创新工程，积极搭建高水平创新载体。深化“校企合作”机制，积极引导涉海企业与大专院校、科研院所开展合作，提升企业创新能力。重点推进涉海企业与驻烟高校在海洋功能制品绿色制造等领域的产学研合作，突破多糖、多肽、不饱和脂肪酸等高附加值海洋生物制品绿色制备关键技术，实现副产物高值化综合利用，延伸海洋生物产业链条。同步推动金山湾产教融合示范区建设，统筹空间规划、交通规划、学校引进、海域范围调整、土地抵押解押、半岛科创人才集团运营等工作，力争高纯新材料、碳纤维材料等项目早日落地，打造产才融合创新发展高地。（责任单位：区海洋发展和渔业局、区科技局）

（四）生态系统保护修复行动

11.系统推进国土空间开发保护。实施主体功能区战略，严格落实“三区三线”划定成果，按照国土空间开发保护格局，打造绿色低碳的生产空间、山清水秀的生态空间和优美宜居的生活空间。坚守生态保护红线，严格落实生态保护红线管理制度，规范管控对生态功能不造成破坏的有限人为活动，严格控制建设项目占用，加强对违法违规侵占行为执法，牢牢守住自然生态安全边界。严守耕地红线，刚性执行最严格的耕地保护制度，对永久基本农田实行特殊保护，确保可长期稳定利用的耕地不再减少。优化城镇体系格局，严格管控城镇开发边界，采取增存并举、提升质量的方式，推动城镇空间内涵式集约化绿色发展。强化河湖水域岸线空间管控、水土保持空间管控和海洋、海岸带国土空间管控。严格国土空间用途管制，落实生态环境分区管控方案与国土空间规划衔接的要求，加强分区管控成果落地应用、监督管理、信息共享。（责任单位：区自然资源局、区生态环境分局、区住房和城乡建设局、区农业农村局、区海洋发展和渔业局、区林业局、区水务局）

12. 实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。聚焦烟台崆山自然保护区等核心生态单元，强化生态保护红线、自然保护地及其他生态重要区域保护，筑牢鲁东低山丘陵生态屏障。落实湿地分级管理制度，强化重要湿地保护管理。有序推进绿色矿山建设，新建矿山在投产后 2 年内达到绿色矿山建设要求，生产矿山加快改造升级。推进生态系统保护修复，打造优质生态空间。加强历史遗留废弃矿山生态修复，提升区域生态质量与生态功能。加强水土流失预防保护，加快推进重点水土流失治理工程建设。开展高质量国土绿化行动，统筹做好国土绿化、林业灾害防治、森林防火等工作，维护森林资源安全，守牢国土生态安全屏障。发展林业产业、林下种植，持续释放森林资源的生态效益、社会效益和经济效益。推进生态系统碳汇能力巩固提升，提升林草碳汇能力，增强湿地碳汇能力，推进自然生态系统碳汇价值实现。（责任单位：区生态环境分局、区自然资源局、区水务局、区林业局）

13. 加强生物多样性保护。有序推进生物多样性保护优先区域开展生物多样性本底调查。建立生物多样性优先保护名单，围绕区域代表性特有物种为重点，开展长期动态监测。强化外来入侵物种防控治理，重点抓好互花米草、松材线虫等典型物种的专项管控和农业转基因生物安全的监督管理。落实就地保护体系，加强对自然保护地的保护监管，以烟台崆山、烟台沿海防护林自然保护区为主要空间，重点加强珍稀濒危动植物、重点保护对象保护管理，对其栖息生境实施不同保护措施。到 2035 年，全区国家重点保护野生动植物物种、濒危野生动植物及其栖息地得到有效保护。（责任单位：区生态环境分局、区农业农村局、区海洋发展和渔业局、区林业局）

14. 探索生态产品价值实现路径。有序推进自然资源统一确权登记，明确生态产品权责归属，建立权责明确的自然资源资产产权体系。实施生态产品信息摸底调查，厘清生态产品数量、质量底数，编制生态产品目录清单。开展生态产品价值核算，全面摸清生态家底。依托特色优势资源，探索海洋、林

业固碳增汇技术，提高生态资产存量和生态产品产出能力，提高生态产品价值。加强品牌培育和保护，提升生态产品经营开发水平，持续培育壮大农林水产品区域品牌，实现品牌增值转化。推动生态资源权益交易，探索林权、碳排放权等资源权益交易机制。（责任单位：区发展和改革局、区财政局、区自然资源局、区生态环境分局、区农业农村局、区海洋发展和渔业局、区统计局、区林业局）

（五）生态环境安全守护行动

15.全面推行“无废城市”建设。严格项目环境准入，促进工业固体废物源头减量化，鼓励推进大宗工业固废利用处置能力建设和再生资源综合利用规范企业建设，促进再生资源规模化、产业化发展；鼓励化工、有色等大型企业根据需要自行配套建设高标准的危险废物利用处置设施，强化危险废物利用处置水平，到 2035 年一般工业固体废物综合利用率大于 75%。全面推动全区生活垃圾分类全覆盖，建立生活垃圾分类长效管理机制，积极创建生活垃圾分类示范公共机构、示范街道（乡镇）、示范社区（村庄），推动全区生活垃圾分类工作提质增效。积极推进建筑垃圾资源化利用。高标准开展“无废城市”创建工作，重点推动“无废医院”“无废学校”“无废社区”等“无废细胞”创建，确保上级任务落地见效，形成可复制、可推广的示范效应。（责任单位：区生态环境分局、区工业和信息化局、区自然资源局、区住房和城乡建设局、区综合行政执法局、区农业农村局）

16.强化辐射安全风险防范。健全辐射安全监管机制，加强高风险移动源、废旧放射源监管，督促相关企业做好辐射防护、放射性监测。压实辐射安全监管责任，着力提升辐射应急、安全管理与监测预警能力，构建全方位辐射环境安全保障体系。持续完善辐射应急响应体系，加强应急物资储备，强化应急管理人员培训，推进辐射事故应急演练实战化、常态化，持续提升全区应对辐射事故的组织指挥、快速响应及应急处置能力。（责任单位：区生态环境分局）

17.增强城市应对气候变化能力。将应对气候变化落实到城市规划、建设与管理中，加强对现有基

础设施的维护与适应性改造，系统提升城市能源供应系统、交通运输体系、建筑设施、自然生态系统等适应气候变化能力，推进气候适应型城市建设。坚持全域海绵城市建设，大面积消除城区内涝积水点，提高城市排水防涝韧性。建立健全气候防灾减灾体系，加强气候灾害的监测评估和预测预警，完善气候灾害应急预案和响应工作机制，增强对极端气候事件的应对能力。（责任单位：区生态环境分局、区住房和城乡建设局、区农业农村局、区发展和改革局、区交通运输局）

18.构建环境风险防范体系。以涉危险废物、医疗废物、尾矿库等为重点，深入开展环境风险隐患排查与风险评估，系统提升环境风险防控能力。依托危险废物智慧化监管平台，实现危险废物产生、收集、贮存、转移、利用处置全过程信息化管理。加强医疗废物源头管理，严控医疗废物处置。推进尾矿库分级分类环境管理，以山东恒邦冶炼股份有限公司、烟台中嘉矿业有限公司为重点，加强尾矿库环境风险隐患排查，稳妥推进尾矿资源综合利用，鼓励企业通过尾矿综合利用减少尾矿堆存量。全面推进突发水污染事件环境应急“一河（园）一策一图”，建立覆盖风险预防、监测预警、应急处置全流程应急体系。（责任单位：区生态环境分局）

19.加快推进健康牟平建设。大力发展健康建筑，打造一批健康住宅示范项目，不断提升室内空气、水质、隔声等健康性能，全面优化居民健康环境。统筹推进新污染物环境风险常态化监管，开展化学物质环境信息调查和风险评估，严格石化、涂料、纺织印染、医药等行业新污染物环境风险管控。持续加强饮用水水源地规范化建设。结合母亲河治理，因地制宜开展沁水河生态修复。坚持“城乡一体、县级统管”，开展城乡供水能力提升项目，提高农村规模化供水覆盖率，保障城乡居民饮水安全。（责任单位：区生态环境分局、区水务局）

（六）生态宜居城乡建设行动

20.构建蓝绿共融的城市生态。两河公园作为牟平区城市生态系统的重要组成部分，在园林绿植养护方面，依据不同植物的生长习性与季节特点，定期开展精细化修剪和病虫害防控，保持公园绿化景观的

观赏性；在环境卫生保洁方面，加大对主次干道、休闲广场等重点区域的清扫频次，保障公园环境整洁有序；在基础设施管理方面，定期对基础设施进行修缮保养，确保各类设施完好、安全，为市民打造生态优美、环境洁净、设施安全的高品质空间。（责任单位：区综合行政执法局、区住房和城乡建设局）

21.提升城市生态宜居品质。加快区片改造。坚持规划引领、充分论证、高标推进，抢抓国家城市更新政策窗口期，完善融资建设运营机制，中心区片完成中式酒店主体工程，优化商街项目策划及运营定位，做好高品质商住项目招商，力争尽早开工建设，同步推进通海路南段、文兴路、政府大街以及护城河“三路一河”风貌综合提升，稳步推进体育场、酒厂片区更新改造，打造城市更新样板区。完善城市功能。按照量力而行、先急后缓、集约节约原则，分步实施“有机生命体城市”建设。逐步实施城市道路建设及改造提升工程。接续实施城区排水综合改造提升、城区供水管道配套及改造等工程。建设集加油、加气、加氢、充换电功能于一体的综合能源服务站。提升城市管理。推进综合执法全覆盖，对违规广告、占道经营、交通违章、违法建设等及时发现、及时治理，营造规范、有序、和谐的城市环境。（责任单位：区住房和城乡建设局、区综合行政执法局、区交通运输局）

22.打造最美生态建设区市样板。结合自身产业特色，协同推进绿色低碳转型和环境品质提升，建设产业兴旺、宜居宜业生态城市。积极培育美丽园区、美丽工厂、美丽社区、美丽学校等“美丽细胞”。（责任单位：区生态环境分局、区发展和改革局、区教育和体育局、区工业和信息化局）

23.统筹推进乡村产业振兴。加快建设农业强区。改建老劣果园，推进高标准农田建设项目，做好农村土地流转服务，加强渔业技术推广和渔业资源修复。守牢耕地保护红线，确保入市改革成效。毫不松懈守牢粮食安全底线，在抓好地力保障、提升综合产能、拓展增收路径方面持续发力。通过实施全产业链发展、打造区域品牌矩阵、完善社会化服务体系等措施推动农业产业高质量发展。深化农业绿色生产

方式。大力推动种养循环、生态农场、轮作休耕等农业绿色生产方式。依托农业全产业链培育计划，推动农产品精深加工绿色升级。加大烟台特色绿色农产品推介力度，持续放大“烟台苹果”“烟台大樱桃”等农产品品牌价值。培育科技示范户和高素质农民。以“头雁领航”工程、党支部领办合作社等为抓手强化组织发展。建好用好文明实践阵地。开展乡村建设行动。高标推进省级和美乡村示范村建设、环养马岛线道路提升改建项目和乡村振兴“十百千”示范创建工程。发展壮大村级集体经济，推动乡村全面振兴。（责任单位：区农业农村局、区海洋发展和渔业局、区文化和旅游局）

24.加快建设美丽乡村。深入推进农村人居环境整治提升。开展村庄清洁行动，提升农村生活垃圾治理水平，深化农村生活污水治理、农村生活垃圾治理，稳步开展农村厕所革命，健全完善村庄保洁长效机制，进一步提升村容村貌。扎实推进垃圾分类常态化、长效化。将垃圾分类工作纳入基层治理，形成“齐抓共管、协同共治”的良好格局，实现城乡垃圾治理效能有效提升。推动乡镇生活垃圾分类设施实现全覆盖。到2030年，农村人居环境明显改善，村容村貌干净整洁有序，农村生活垃圾收运处置体系更加完善，农村生活污水治理模式更加科学，农村改厕后续管护服务更加高效，农村人居环境治理水平显著提升。（责任单位：区农业农村局、区生态环境分局、区综合行政执法局）

（七）全民参与共建共创行动

25.强化生态文明宣传教育。以习近平生态文明思想和习近平文化思想为指导，正确把握正面宣传和舆论引导两个方面关系，强化责任担当、坚持守正创新，自觉服务工作大局，把做好生态环保宣教工作作为践行“两个维护”的实际行动。围绕全国生态日、全国低碳日、六五环境日等重点时段，充分利用报纸、电视等传统媒体和网络等新媒体形式，全面深化生态文明宣传教育工作。加强环境教育。将生态环境保护纳入国民教育体系和党政领导干部培训体系。构建标准化环境教育课程体系。完善评价激励与示范机制。将环境教育成效纳入“绿

色学校”评价体系，探索把学生环保实践纳入综合素质评价。推动社会参与。强化企业环境主体责任意识，持续推动环保设施向公众开放，拓展开放领域，不断丰富开放的内容和形式，确保开放效果。（责任单位：区生态环境分局、区发展和改革局、区教育和体育局）

26.传承弘扬特色生态文化。深耕文化保护传承。组织好非遗文化传承体验等活动，积极推进手造、非遗进景区、进学校等，推动传统技艺焕发新生机。持续推进恤养院旧址二期修缮、雷神庙战斗遗址保护展示等文保工程，培育文化传承温床。积极开发培育滨海游、亲海游、康养游、乡村游、研学游等新业态，构建“一体两翼、一廊两轴、三带三区”的旅游发展格局，突出山海岛泉河自然特色和全真道家发祥地的人文特色，建设以海岛度假、昆嵛养生为主体的国际滨海康养度假目的地。统筹山海联动一体发展，打造养马岛——昆嵛山旅游廊道。以“仙境海岸·鲜美烟台”为引领，打响“蓝色牟平·一见钟情”城市品牌。（责任单位：区文化和旅游局、区生态环境分局）

27.践行绿色低碳生活方式。加大绿色低碳产品采购力度，扩大政府绿色采购覆盖范围，公共机构严格执行节能环保产品优先采购和强制采购制度，提升节能、低碳、节水、环保、循环再生等绿色产品在采购中的比例。培育绿色消费理念，带动家庭和社会节约节能节水、购买绿色产品，减少使用一次性用品，抵制过度包装产品。鼓励学校等公共机构开设跳蚤市场，促进闲置旧物再利用。推行绿色低碳办公。进一步精简会议，推行无纸化办公和双面打印，倡导使用再生纸、再生耗材等循环再生办公用品。抓好公共机构食堂节约，完善食材采购、贮存和加工管理，提高原材料出成率和利用率，采用小份、拼盘等形式，减少剩餐浪费，常态化开展“光盘行动”等反食品浪费活动。推广使用节水型器具，绿化采用喷灌、滴灌等节水灌溉方式，加强用水设备日常维护和巡查，杜绝跑冒滴漏。持续开展绿色出行行动，积极倡导“135”绿色低碳出行方式。探索运用碳普惠等模式，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，传播绿色发展理念，厚植节约文化。（责任单位：

区生态环境分局、区住房和城乡建设局、区综合行政执法局、区交通运输局、区商务局、区文化和旅游局、区市场监管局、区机关事务服务中心）

28.健全多元参与行动体系。逐项压实生态环境保护责任清单各项任务。加强与中央、省、市生态环境保护督察的衔接，健全生态环境保护督察长效机制。强化企业环境治理主体责任的制度约束，推动企业从源头防治污染，依法依规加快落后生产工艺技术的迭代淘汰，积极践行绿色生产方式。健全企业环境信用评价制度，持续深化生态环境损害赔偿制度改革实践，落地落细生产者责任延伸各项配套要求。深入推进企业环境信息依法披露。发挥行业协会商会桥梁纽带作用，促进行业自律。鼓励工会、共青团、妇联等群团组织动员广大职工、青年、妇女积极参与生态环境保护。完善公众生态环境监督和举报反馈机制，推进生态环境志愿服务体系建设。把建设美丽牟平转化为全区人民行为自觉，引导园区、企业、社区、学校等各类基层单位主动开展绿色、清洁、零碳的示范引领行动，广泛营造全民积极参与、发展成果全民共享的优良社会氛围。（责任单位：区生态环境分局、区发展和改革局、区工业和信息化局、区信访局）

（八）现代治理体系构建行动

29.深入实施生态环境管理制度。推行领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制。促进环境行政执法和刑事司法的有序衔接，筑牢生态环境保护法治防线。实施生态环境分区管控，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，科学指导各类开发保护建设活动。全面落实河长制、林长制。高标准完成中央、省生态环境保护督察反馈问题整改，着力解决突出生态环境问题。全面落实生态环境领域促进新质生产力发展政策措施，推动高质量发展。（责任单位：区生态环境分局、区公安分局、区司法局、区水务局、区林业局）

30.强化政策激励保障机制。加强财政金融领域的政策协同。持续深化资源环境要素市场化配置改革，推进用能权、用水权交易市场，逐步推进确权、登记、抵押、流转

等配套管理制度落实。结合企业能耗与环保绩效差异，优化高耗能行业阶梯电价制度。实施纵横结合的生态保护补偿机制。创新培育绿色金融体系，有序推进绿色信贷、绿色保险，探索环保建设项目金融支持模式。落实支持绿色低碳发展的金融、投资政策和相关市场化机制。（责任单位：区生态环境分局、区发展和改革局、区财政局）

31.探索数智化治理。加快推进智慧城市建设，推动公共服务数字化、标准化、智能化，打造“智慧+”应用场景。推动生态环境保护数智化转型，加快建立天空地海一体化监测网络，持续优化覆盖大气环境、水生态环境、辐射环境、生物多样性监测等智慧监测监控网络，实现对生态质量监测的智能感知和实时监控。加强固定污染源、移动源监测管理。加强对生态环境数据关联分析和挖掘应用，实现数据共建共享，深化生态环境监测数据治理。发展“数字乡村”，加快推进智慧农业发展、智慧美丽乡村建设。（责任单位：区生态环境分局、区农业农村局、区林业局、区大数据服务中心）

32.加强绿色低碳科技支撑。加大对绿色技术创新的政策激励，鼓励企业与科研单位、高等院校建立科技创新联盟，推动产学研协同融合创新发展。加强生态环境科技人才队伍建设，完善高层次科技人才引进制度，加大生态环境信息化队伍的培训力度，全面提升队伍素质能力。强化生态文明领域智库支撑，动态完善生态保护专家库资源，在民主协商、决策咨询环节吸纳环保专家参与，提升科学民主决策质效。（责任单位：区科学技术局、区人力资源和社会保障局、区生态环境分局）

三、保障措施

（一）强化统筹组织领导。以党的全面领导为根本保障推进牟平区美丽中国先行区示范标杆建设。各相关部门锚定行动方案总要求，细化分解年度目标任务、具体举措和责任分工，配套制定重点任务年度推进计划，建立多部门协同联动的协调调度机制，全面实行清单化推进管理，将该建设任务作为全区重点工作高位推动，确保各项任务按节点有序落地见效。

（二）深化宣传引导工作。聚焦牟平区美丽中国先行区建设做好政策解读与舆论引导，统筹报纸、电视、网络、社交平台和数字媒介等多种渠道开展主题宣传，号召全社会共同参与美丽牟平建设，营造群策群力，共建共享的浓厚氛围。常态化开展美丽建设进机关、进学校活动，广泛凝聚社会共识。及时向社会公开美丽牟平建设创新性成果、重要举措和阶段成效，增强社会公众的参与感、获得感和幸福感。推动建设经验交流推广，合力共建美丽牟平。

附件：1. 烟台市牟平区美丽中国先行区示范标杆建设指标表（略）
2. 烟台市牟平区美丽中国先行区示范标杆建设重点任务清单(略)
3. 烟台市牟平区美丽中国先行区示范标杆建设重点项目清单(略)