

牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两
侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程
社会稳定风险评估报告

山东省社稳风险评估有限公司

二〇二五年八月

牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两
侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程
社会稳定风险评估报告

报告编写人员：

陈皓博 魏海洋

张 冰 宋 国

崔少婕



营业执照

统一社会信用代码

91370403MA3WKNK394W

扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多信息、
备案、许可、监
管信息



(副本) 1-1

名称 山东省社稳风险评估有限公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 张敏

经营范围

一般项目：社会稳定风险评估；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；工程管理服务；节能管理服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；环境保护监测；地质灾害治理服务；地质调查评估服务；农村代理市场调查（不含涉外调查）；土地资源管理；合同能源管理服务；会议及展览服务；水资源管理；合同能源管理。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
许可项目：工程勘察设计；建设工程设计；检验检测服务；测绘服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

注册资本 伍佰万元整

成立日期 2021年 04 月 21 日

营业期限 2021年 04 月 21 日至 年 月 日

住所 山东省枣庄市薛城区新城街道茂源路海利大厦三楼从北往南数第三间办公室



登记机关

2021 年 10 月 12 日

国家企业信用信息公示系统网址：<http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制

前 言

根据《国家发展改革委关于印发〈国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法〉的通知》（发改投资〔2012〕2492号）及《山东省发展和改革委员会关于印发〈山东省发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法〉的通知》（鲁发改投资〔2014〕471号）等文件的要求，需对牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程开展社会稳定风险评估工作。山东省社稳风险评估有限公司于2025年8月1日组织召开了风险分析专家评估会，对山东志行工程咨询有限公司编制的《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程社会稳定风险分析报告》（以下简称《分析报告》）进行了评估。各专家发表了各自意见，并向决策单位和报告编制单位提出了对报告进一步补充、完善及调整的建议和要求。

会后，报告编制单位提交了《分析报告》修改版，评估工作组认真核对，并对与会代表提出的意见和建议进行了反馈，进一步征询了代表意见。在此基础上，山东省社稳风险评估有限公司完成了《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程社会稳定风险评估报告》，为项目单位的前期准备和建设运营以及政府部门审批项目提供了依据。

目 录

第一章 基本情况	1
1.1 拟建项目基本情况	1
1.1.1 项目名称	1
1.1.2 项目单位	1
1.1.3 项目建设背景及必要性	2
1.1.4 项目建设内容	4
1.1.5 城市概况与自然条件	7
1.1.6 工程投资估算	11
1.1.7 项目实施进度	12
1.2 评估依据	12
1.2.1 国家法律法规及规划	12
1.2.2 地方相关法规、规划及政策性文件	13
1.2.3 社会稳定风险评估相关文件	14
1.2.4 其他依据	15
1.3 评估主体	15
1.4 评估过程和方法	15
1.4.1 评估的主要过程	15
1.4.2 主要评估方法	16
第二章 评估内容	18
2.1 风险调查评估及各方意见采纳情况	18
2.1.1 调查目的和意义	18
2.1.2 调查内容	18
2.1.3 调查对象和范围	19
2.1.4 调查的方式和方法	19

2.1.5 风险调查结果及利益相关者诉求	19
2.1.6 风险调查评估意见	35
2.2 风险识别和估计的评估	35
2.2.1 风险识别的评估	35
2.2.2 风险估计的评估	37
2.3 风险防范和化解措施的评估	43
2.3.1 风险防范和化解措施	43
2.3.2 风险防范和化解措施的评估意见	43
2.4 落实措施后的风险等级确定	44
2.4.1 落实措施后的风险等级	44
2.4.2 评估意见	46
第三章 评估结论	49
3.1 拟建项目存在的风险因素	49
3.2 项目合法性、合理性、可行性、可控性评估	50
3.2.1 项目建设的合法性评估	50
3.2.2 项目建设合理性评估	51
3.2.3 项目建设可行性评估	52
3.2.4 项目建设风险可控性评估	53
3.3 拟建项目的风险等级	53
3.4 拟建项目主要风险防范、化解措施	54
3.5 应急处置预案和建议	54
3.5.1 应急处置预案	54

附件

1、《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家汭河整治工程社会稳定风险分析报告》评估会专家签名表

2、《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家汭河整治工程社会稳定风险分析报告》评估会意见

第一章 基本情况

1.1 拟建项目基本情况

1.1.1 项目名称

牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程

1.1.2 项目单位

单位名称：烟台鑫汇矿业科技有限公司

烟台鑫汇矿业科技有限公司是一家从事道路货物运输，建设工程设计，水利工程建设监理等业务的公司，成立于 2020 年 09 月 11 日，公司坐落在山东省，详细地址为：山东省烟台市牟平区通海路 446 号，信用代码/税号为 91370612MA3U02PJXQ，法人是黄阳，注册资本为 30000.000000 万，企业的经营范围为：许可项目：非煤矿山矿产资源开采；道路货物运输（不含危险货物）；建设工程设计；河道疏浚施工专业作业；水利工程建设监理；建设工程施工。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：采矿行业高效节能技术研发；选矿；金属矿石销售；建筑装饰材料销售；建筑材料销售；水泥制品销售；机械零件、零部件销售；环境保护专用设备销售；矿山机械销售；建筑工程用机械销售；国内货物运输代理；机械设备租赁；新型建筑材料制造（不含危险化学品）；普通货物仓储服务（不含危险化学品等需许可审批的项目）；会议及展览服务；环保咨询服务；园林绿化工程施工；土石方工程施工；煤炭及制品销售；煤炭洗选；有色金属合金销售；非金属矿及制品销售；金银制品销售；人工造林；土地整治服务；非金属废料和碎屑加工处理；矿物洗选加工；资源再生利用技术研发；环境保护监测；防洪除涝设施管理；水污染治理；水

利相关咨询服务；水环境污染防治服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

1.1.3 项目建设背景及必要性

1、项目建设背景

当前，我国正处于宽财政的政策环境，将继续实行积极的财政政策，支持打好大气、水、土壤污染防治三大战役，适时启动第二批山水林田湖生态保护修复工程试点，水利投资来自政府的投入仍将占主导地位，水利投资刚性决定了未来仍有较快增长空间。根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中指出：“要立足流域整体和水资源空间均衡配置，加强跨行政区河流水系治理保护和骨干工程建设，强化大中小微水利设施协调配套，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。坚持节水优先，完善水资源配置体系，建设水资源配置骨干项目，加强重点水源和城市应急备用水源工程建设。实施防洪提升工程，解决防汛薄弱环节，加快防洪控制性枢纽工程建设和中小河流治理、病险水库除险加固，全面推进堤防和蓄滞洪区建设。加强水源涵养区保护修复，加大重点河湖保护和综合治理力度，恢复水清岸绿的水生态体系”。

牟平区内各河道对城区的工农业生产、群众生活具有重要作用。经过多年的运行，大部分河槽污泥淤积严重，河堤损坏，河道已远远达不到设计要求。由于常年接纳了沿河两岸工业大户排放的废水和主要城市生活污水，导致河流水质污染。加上水体除雨季外基本不流动，常年水质污染，严重影响了两岸居民的生活环境。

现状存在如下问题：

- （1）河道内河水污染严重，水质较差；
- （2）河道内垃圾较多，绿化较少，环境条件差；

(3) 河道水质较差，对下游农业生产和居民生活带来不利影响；

(4) 河道提防参差不齐，不利于河道行洪；

(5) 牟平区一水厂、开发区等原有 6 座橡胶坝老化失修，无法维持原有功能。

在以上背景条件下，牟平区人民政府提出了牟平区全域河道综合治理工程项目（一期），并委托烟台鑫汇矿业科技有限公司对牟平区河道现状进行优化改造，以满足经济社会的快速发展。

2、项目建设的必要性

(1) 项目实施是确保河道畅通，确保河道两侧居民和农田安全的需要，利于区域水土保持，推进水生态建设。

项目区河道淤塞严重，河床淤抬较高，河道两侧河岸无护砌，部分河段边坡较高且多为土堤，抗冲能力较弱，存在安全隐患。

因河道穿行居民区，若遇特大暴雨，将可能因河道泄洪不畅而危害两岸居民和农田，因此实施本项目，疏浚河道，进行护岸整治，将有利于河道行洪安全，加强堤岸稳定性，增强堤岸抗冲刷能力，避免堤岸崩塌等严重后果，同时可有利于区域的水土保持，减慢暴雨汇集速度，避免两岸泥沙大量进入河道淤积河道，加强河涌的水资源涵养能力，改善区域水生态，推进从化区的水生态建设。

(2) 项目社会、经济、生态效益显著

社会效益：项目治理内容涉及牟平区39条河道，河道共流经130余个村庄，通过项目建设一方面有效减轻河道淤积，降低河道的洪水泛滥风险，预防河道两岸的滑坡、塌陷等地质灾害，从而降低农业生产损失，1000余户村民从中获益。另一方面提高当地居民的生活环境，提升地区品位，树立良好形象，促进牟平区的社会和谐发展。

经济效益：增强城市的吸引力，并将带动沿河商贸、旅游业，为

招商引资创造极佳条件，拉动牟平区经济发展。

生态效益：项目建设有助于保护河道生态系统，增加河道周边的生物多样性，为野生动植物提供良好的生存环境。减少污染物对河道水质的影响，提高河道水质，有利于水资源的可持续利用。减少河道周边的水土流失，有利于维持土壤肥力和结构，提高农田生产力。河道治理有助于维持河道水循环系统的平衡，为河流生态系统提供稳定的水资源。在保护生物多样性、改善水质、保护周边土壤肥力、促进水资源循环方面作出贡献，促进牟平区的生态环境可持续发展。

综上所述：本工程的建设是非常必要而且十分迫切。

1.1.4 项目建设内容

1、芙蓉河两侧道路景观提升工程

对芙蓉河下游河道 2.2 公里进行沿河路景观绿化提升、平整以及亮化工程。主要包括：道路修整，更换绿植，提升整体景观效果。

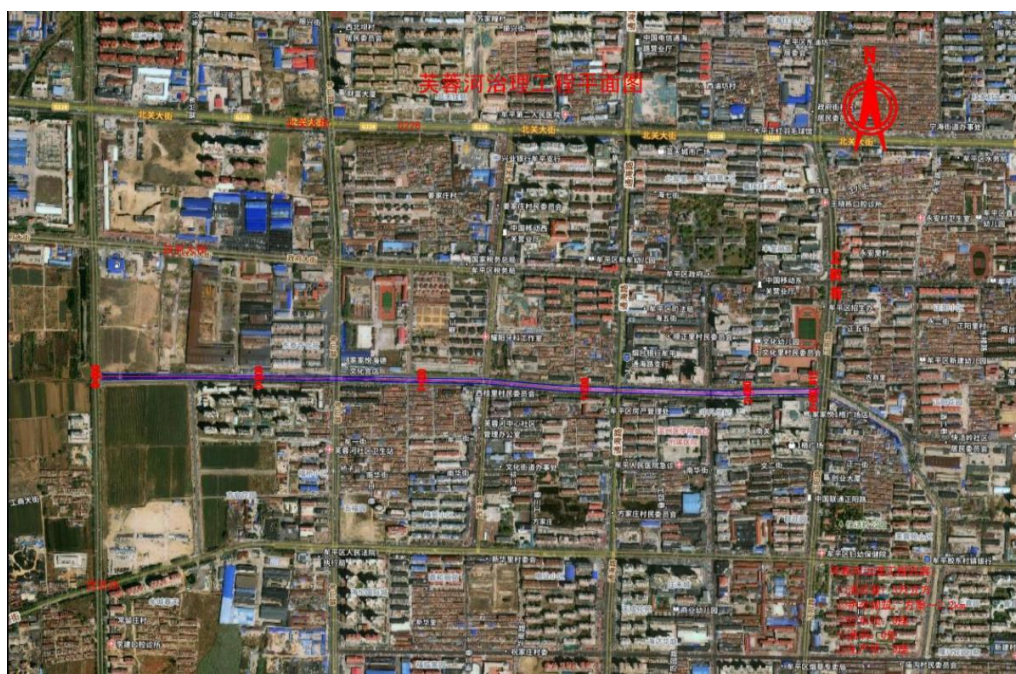


图 1-1 芙蓉河

2、鱼鸟河橡胶坝工程

建设任务为通过对现状 6 座橡胶坝进行除险加固，消除病险隐患，正常发挥并提升橡胶坝的蓄水灌溉效益，提升周边景观和补充沿河两岸的地下水位，改善区域水环境和生态环境。本次橡胶坝除险加固工程主要建设内容包括：

（1）一级路橡胶坝除险加固：更换坝袋及锚固件（JBD1.5-120120-1 型锦纶坝袋，长 90.354m）；聚合物砂浆勾缝抹平混凝土外露面；砂浆修补浆砌石护坡；金属结构除锈、涂装防腐蚀涂料；对泵房进行防水处理及修补粉刷；对消力池和橡胶坝上下游 50m 范围内进行清淤以及充排水管冲洗疏通。新建自动化控制系统，对设备房内原有现场水泵控制箱进行拆除更换。

（2）开发区橡胶坝除险加固：对河道内原橡胶坝坝体段及上下游连接段进行拆除新建，橡胶坝坝长 78.2m，坝高 4.0m；维修原泵房，并对泵房内水泵和充排水管道进行除锈刷漆，更换阀门；对橡胶坝上下游 50m 范围内进行清淤。新建自动化控制系统，对设备房内原有现场水泵控制箱进行拆除更换。

（3）官庄橡胶坝除险加固：更换坝袋及锚固件（JBD2.0-120120-2 型锦纶坝袋，长 91.038m）；聚合物砂浆勾缝抹平混凝土外露面；砂浆修补浆砌石护坡；新建防冲槽；更换闸阀等附件，更换潜水泵；对泵房及管理房进行防水处理及修补粉刷；对消力池和橡胶坝上下游 50m 范围内进行清淤以及充排水管冲洗疏通。新建自动化控制系统，对设备房内原有现场水泵控制箱进行拆除更换。

（4）于家庄橡胶坝除险加固：更换坝袋及锚固件（JBD2.5-160160-2 型锦纶坝袋，长 93.274m）；聚合物砂浆勾缝抹平混凝土外露面；砂浆修补浆砌石护坡；新建防冲槽；金属结构除锈、

涂装防腐蚀涂料；对泵房进行防水处理及修补粉刷；对消力池和橡胶坝 8 上下游 50m 范围内进行清淤以及充排水管冲洗疏通。新建自动化控制系统，对设备房内原有现场水泵控制箱进行拆除更换。橡胶坝布置 2 处游船码头，每处游船码头设计 8 艘游船。橡胶坝设置水尺 4 组，采用不锈钢材质。同时设置 2 处视频监控点，2 处水位监测点。

（5）直格庄橡胶坝除险加固：更换坝袋及锚固件（JBD2.5-160160-2 型锦纶坝袋，长 93.274m）；聚合物砂浆勾缝抹平混凝土外露面；砂浆修补浆砌石护坡；新建防冲槽；金属结构除锈、涂装防腐蚀涂料；对泵房进行防水处理及修补粉刷；对消力池和橡胶坝上下游 50m 范围内进行清淤以及充排水管冲洗疏通。新建自动化控制系统，对设备房内原有现场水泵控制箱进行拆除更换。橡胶坝布置 2 处游船码头，每处游船码头设计 8 艘游船。橡胶坝设置水尺 4 组，采用不锈钢材质。同时设置 2 处视频监控点，2 处水位监测点。

（6）武宁橡胶坝除险加固：更换坝袋及锚固件；聚合物砂浆勾缝抹平混凝土外露面；砂浆修补浆砌石护坡（JBD2.5-160160-2 型锦纶坝袋，长 124.274m）；新建防冲槽；金属结构除锈、涂装防腐蚀涂料；对泵房进行防水处理及修补粉刷；对消力池和橡胶坝上下游 50m 范围内进行清淤以及充排水管冲洗疏通。新建自动化控制系统，对设备房内原有现场水泵控制箱进行拆除更换。

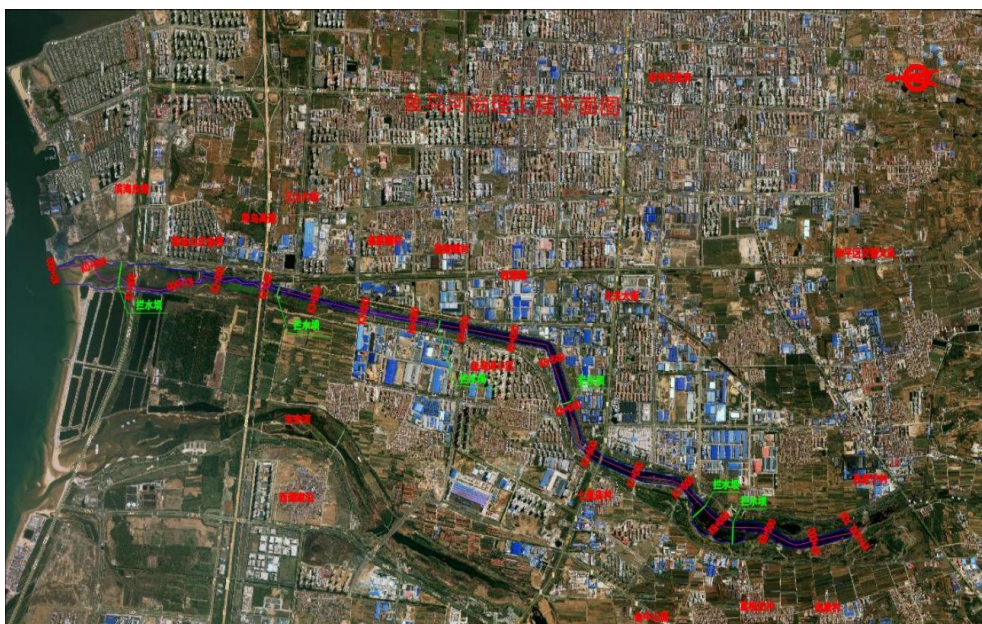


图 1-2 鱼鸟河

3、刘家乔河整治工程

河道清淤疏挖 6.58km，险工段护砌 420m，播撒草籽护坡 12.74km，支流口护砌 75 处；堤防加固 364m；新建防汛路 3.03km；电线杆基础加固；现状溢流坝抹面修复等。

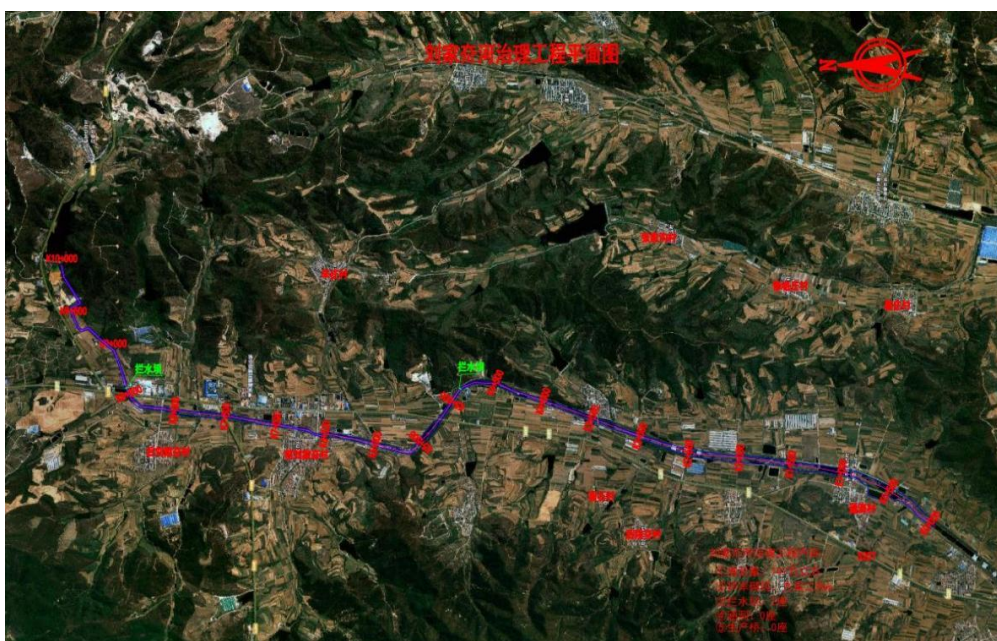


图 1-3 刘家乔河

1.1.5 城市概况与自然条件

1、城市概况

牟平地处山东半岛东北部，地处青烟威核心区，北接东三省，东

连日韩，距烟台机场、烟台火车站、烟台港、牟平站均在 1 小时车程之内。境域跨北纬 37°04′~37°30′，东经 121°09′~121°56′之间。北滨黄海，东邻威海市环翠区、文登市，西接烟台市莱山区、福山区，南与西南分别与乳山、海阳、栖霞三市交界。全区总面积 1511 平方公里，占烟台市区总面积 50%以上。西依烟台大学城和烟台高新区，东接威海大学城和威海高新区，具有共享烟威两个教育高地和两个科技高地的优势,人力资源丰富。

2022 年全区生产总值达到 330 亿元，一般公共预算收入达到 28 亿元，社会消费品零售总额达到 149 亿元，累计实际使用外资 8 亿美元，累计完成外贸进出口 734 亿元，城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 52036 元、25551 元，本外币存贷款余额分别达到 523 亿元、274 亿元。先后荣登全国地级市市辖区品牌传播百强榜，获评中国城市品牌形象百优县市区。

产业结构持续优化。纳税过千万元企业由 33 家增加到 43 家，三次产业比由 16.7:36:47.3 调整为 16.2:34.3:49.5。先进制造业厚积成势。累计实施总投资 159.3 亿元的技改项目 112 个，以黄金及贵重金属深加工、医药健康、食品加工、高端装备制造为代表的主导产业产值突破 500 亿元。现代服务业繁荣发展。港口货物吞吐量年均增长 5%。新增 3A 级景区 7 个，全区接待游客数量年均增长 12%。养马岛获批全市首个国家级渔港经济区，中国康养旅居基地成功落户。

城市建设日新月异。常住人口城镇化率达到 66.6%，获评全国新型城镇化质量百强区、省级新型智慧城市建设试点区。先后投资 30 多亿元，改造提升正阳路、通海路、东关路等 13 条城市主干道，城区“十纵十横”路网更加健全完善；总投资 16 亿元的 3 个棚改工程基本完工，改造完成老旧小区 99 个，惠及群众 1.8 万户；完成雨污

分流改造 76 公里，海绵城市面积达到 13 平方公里；新增绿化面积 20 万平方米，拆除违法建设 69 万平方米。乡村振兴全面推进。三级路以上比例由 56.2%提高到 80%，打造区级以上美丽乡村和生态文明示范村 88 个、美丽庭院 9300 多户，林海嵎峡田园综合体获评国家级试点。城乡环境大幅改善。各类水环境功能区水质达标率保持在 100%，新增造林 3.4 万亩，抚育森林 9.2 万亩，市级以上森林乡镇（村居）达到 70 个；治理废弃矿山 25 处，建设用地污染地块安全利用率达到 100%。

创新驱动强劲。坚持企业创新主体地位，全区企业研发费用投入 13.8 亿元，占生产总值的比重达到 4.3%，高新技术产业产值占比提高 34 个百分点；争取市级以上科技立项 146 项，科技奖补资金 1.1 亿元；新增市级以上科技创新平台 10 家，省重大科技创新工程 5 个；新建山河液压、牟平中医医院 2 家院士工作站，安德利果汁“苹果青汁低温无菌贮存方法”、石药百克“药物组合物及制备方法”2 个项目获批中国专利奖金奖，石药百克“重组蛋白药物”、安德利果胶“柑橘绿色加工”、恒邦股份“炼铅新技术”3 项成果荣获国家科技进步二等奖。

对外开放水平不断提高。高标准规划建设国际生命科学城，引进专业管理团队，烟台蓝色药谷生命岛、超级工厂、总部基地等一批引擎项目签约落户；先后举办国内外专题招商推介活动 20 多场次，引进三类 500 强项目 30 个；积极组织企业参加境内外展会 90 次，签约项目 40 多个；累计争取上级资金 14.5 亿元，73 个项目纳入省市大盘子；实施“汇智圆梦·聚才兴牟计划”，设立人才发展专项资金，引进市级以上高层次人才 78 人。

民生福祉持续提升。树牢以人民为中心的发展思想，民生支出占

财政支出比重始终保持在 80%以上。新增城镇就业 2.4 万人，城镇登记失业率由 2.19%下降到 1.69%；居民基础养老金、医疗保险、城乡低保、特困供养等标准稳步提高。累计投入近 4 亿元用于校车、校服、校安等教育惠民工程，新改建学校、幼儿园 19 所，中高考成绩位居全市前列。城乡社区网格化服务管理水平持续提升；扫黑除恶专项斗争进入常态化，政法队伍教育整顿成效显著，刑事、治安警情分别下降 2.3%和 3.7%。

2、自然条件

（1）地形、地貌、地质资料

牟平属山地丘陵地带，低山、丘陵、平原相间，地势中部高、南北低，呈屋脊状。昆嵛山、鹤山、垛山三大山脉，撑起牟平屋脊，最高点泰礴顶海拔 922.8 米。北部为滨海缓平地，由冲积和海积形成，地面平坦，海拔 30 米以下。

牟平处于胶北古隆起的中部，为长期隆起地带。境内出露的地层以下元古界胶东岩群的各类变质岩为主。自上元古代至晚第三纪，一直处于隆起上升状态，遭受风化侵蚀，没有接受沉积。直至新生界第四纪中更新世开始有各种堆积层，其分布及厚度，较明显地受地理条件的控制。在地质史上长期处于基本稳定状态，褶皱较简单，断裂较多。以近南北向和东北向压扭性断裂为主，其次为北西向的压扭性断裂。

（2）气候

烟台市牟平区属暖温带东亚季风区大陆性气候，四季变化和季风进退都比较明显。夏季受太平洋暖气团的控制，雨量较多，空气湿润。冬季受西北亚干冷气团的影响，降水量少，寒冷干燥。最大风速达 25m/s，年平均气温 12.5℃,夏季 7 月中旬~8 月中旬气温最高，个别

几日气温可达 40℃以上，年平均降水 729.2 毫米，主要集中于 6、7、8、12 月几个月份，年平均蒸发量 422.3 毫米，春季和秋季较干旱，平均无霜期 223 天。

（3）水文

牟平区多年多年平均水资源总量 41965 万立方米，其中，地表水资源量为 34290 万立方米，地下水资源量 13472 万立方米，二者之间重复计算量 5797 万立方米。全区多年平均水资源可利用总量为 23083 万立方米，其中，多年平均地表水可利用量为 15423 万立方米，占地表水资源的 45%，地下水可开采量为 9020 万立方米，占总补给量的 67%。二者重复计算量为 1360 万立方米。

牟平区北濒黄海，境内河流众多，有大小河流 175 条。以横贯中部的分水岭为界，沁水河、鱼鸟河、辛安河、汉河、外夹河北入黄海；黄垒河、乳山河流经乳山市南入黄海。河流多为山溪性河流，常年河少，季节河多。

（4）矿产资源

全区已发现矿产 22 种，分别是铁、岩金、银、铜、铅、锌、钨、锡、硫铁矿、石墨、石英砂、长石、石灰岩、脉石英、砖瓦用粘土、饰面用花岗岩、建筑用花岗岩、建筑用大理岩、玻璃用大理岩、地热、矿泉水、片麻岩。其中查明资源储量的 11 种，以金矿和重要非金属矿为主，金矿主要分布在金牛山及其周围地区，非金属矿主要分布在南部山区，已开发利用 5 种。

从水文、气象和地质条件来看，该项目建设地点不会对工程建设造成不良影响。

1.1.6 工程投资估算

本项目的资金筹措方式为自筹资金及银行贷款。

1.1.7 项目实施进度

本项目工期为两年。

1.2 评估依据

1.2.1 国家法律法规及规划

- 1、《中华人民共和国突发事件应对法》（2007 年）
- 2、《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修订）
- 3、《中华人民共和国环境保护法》（2015 年 1 月 1 日起施行）
- 4、《中华人民共和国环境影响评价法》（2018 年 12 月 29 日修正）
- 5、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020 年 9 月 1 日施行）
- 6、《中华人民共和国大气污染防治法》（2018 年 10 月 26 日实施）
- 7、《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（2018 年 12 月 29 日实施）
- 8、《中华人民共和国防洪法》（2016 年 7 月 2 日修改）
- 9、《中华人民共和国水土保持法》（2010 年 12 月 25 日修订）
- 10、《中华人民共和国水法》（2016 年 7 月 2 日修正）
- 11、《中华人民共和国水污染防治法》（2018 年 1 月 1 日施行）
- 12、《中华人民共和国防沙治沙法》（2018 年 10 月 26 日修订）
- 13、《中华人民共和国文物保护法》（2017 年 11 月 4 日修订）
- 14、《中华人民共和国民法典》（2021 年）
- 15、《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修订）
- 16、《中华人民共和国节约能源法》（2018 年 10 月 26 日修订）
- 17、《中华人民共和国消防法》（2019 年 10 月 29 日修订）

- 18、《中华人民共和国河道管理条例》（2018 年 3 月 19 日修订）
 - 19、中共中央、国务院关于印发《信访工作条例》的通知（中办〔2022〕11 号）
 - 20、《防雷减灾管理办法》（2013 年 6 月 1 日施行）
 - 21、《饮用水水源保护区污染防治管理规定》（2010 年 12 月 22 日修正）
 - 22、《中华人民共和国建设项目环境保护管理条例》（国务院令 第 682 号）
 - 23、《实施工程建设强制性标准监督规定》（2015 年 1 月 22 日修订）
 - 24、《中华人民共和国建设工程质量管理条例》（2019 年 4 月 23 日修改）
 - 25、《国务院办公厅关于印发国家突发环境事件应急预案的通知》（国办函〔2014〕119 号）
- 1.2.2 地方相关法规、规划及政策性文件
- 1、《山东省环境保护条例》（2018 年 11 月 30 修正）
 - 2、《山东省大气污染防治条例》（2018 年 11 月 30 日修订）
 - 3、《山东省水污染防治条例》（2018 年 12 月 1 日实施）
 - 4、《山东省环境噪声污染防治条例》（2018 年 1 月 23 日修正）
 - 5、《山东省辐射污染防治条例》（2014 年 5 月 1 日实施）
 - 6、《山东省扬尘污染防治管理办法》（2018 年 1 月 24 日修订）
 - 7、《水污染防治行动计划》实施方案的通知（鲁政发〔2015〕31 号）
 - 8、《山东省生态保护与建设规划（2014-2020 年）》的通知（鲁发改农经〔2016〕444 号）

9、《山东省安全生产条例》（2022 年 3 月 1 日）

10、山东省人民政府《关于印发山东省突发事件总体应急预案的通知》（鲁政发〔2021〕14 号）

11、山东省自然资源厅转发《自然资源部关于规范临时用地管理的通知》的通知（鲁自然资字〔2021〕219 号）

12、《烟台市国土空间规划（2021-2035 年）》

13、《烟台市人民政府关于印发烟台市突发事件总体应急预案的通知》（烟政发〔2022〕6 号）

14、烟台市人民政府关于印发《烟台市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》的通知（烟政发〔2021〕6 号）

15、《烟台市牟平区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

1.2.3 社会稳定风险评估相关文件

1、《国家发展改革委关于印发国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（发改投资〔2012〕2492 号）

2、《国家发展改革委办公厅关于印发〈重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）〉的通知》（发改办投资〔2013〕428 号）

3、《山东省发展和改革委员会关于印发山东省发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》（鲁发改投资〔2014〕471 号）

4、《烟台市发展和改革委员会关于印发〈烟台市发展和改革委员会重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法〉的通知》（烟

发改投资〔2014〕194号)

5、各级党委、政府关于重大决策社会稳定风险评估的相关文件

1.2.4 其他依据

1、专家咨询意见

2、相关批复、审查意见

3、项目沿线居民意见

1.3 评估主体

评估实施主体：山东省社稳风险评估有限公司

山东省社稳风险评估有限公司承担对山东志行工程咨询有限公司编制的《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程社会稳定风险分析报告》（以下简称《分析报告》）的评估工作，分析判断和确认风险等级，提出《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程社会稳定风险评估报告》。

1.4 评估过程和方法

1.4.1 评估的主要过程

我单位接受委托后，组成了评估工作组，明确组织机构和职责分工，确定了拟征询意见的对象及方法，编制出评估工作计划。收集和审阅相关资料。认真阅读《分析报告》的内容，详细了解项目基本情况，了解《分析报告》中提出的风险调查范围、调查事项、确定的风险因素、风险等级及提出的防范化解措施等。

按照重大决策社会稳定风险评估有关规定，山东省社稳风险评估有限公司于2025年8月1日组织召开了社会稳定风险评估会，对《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、

鱼鸟河橡胶坝及刘家汭河整治工程社会稳定风险评估报告》(以下简称《评估报告》)进行了评审。会议邀请了三位专家，参加会议的有区委政法委、水务局、发改局、综合行政执法局、住建局、应急局、信访局、生态环境分局、武宁街道办事处、文化街道办事处、水道镇人民政府相关业务科室负责同志以及项目单位与编制单位的相关人员。

会前，山东省社稳风险评估有限公司对现场进行了踏勘，与项目单位进行了沟通；会上，项目单位介绍了项目背景及概况，编制单位汇报了《评估报告》主要内容，各专家及参会部门代表发表了各自意见，经讨论形成以下评估意见：

会后，报告编制单位提交了《分析报告》，《分析报告》中补充施工期对施工水域水生动植物、施工产生的淤泥等固体的风险分析；进一步完善风险防范化解措施；细化应急处置预案。在上述工作的基础上，我单位评估工作组经过综合研究和分析评估，依据《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428号）的要求，形成本项目社会稳定风险评估报告。

1.4.2 主要评估方法

1、运用召开座谈会、实地观察、访谈法等方式方法，开展风险调查。

2、采用定性与定量相结合、综合性与技术性相结合的方式，综合运用主观概率专家估计法、对比分析法等方法，估计各主要风险因素可能发生风险的概率和影响的程度。

3、运用综合风险指数法计算综合风险指数，对照风险等级判断参考标准综合评判活动的风险等级。

4、按照中央、省、市相关文件的要求，2025年8月1日组织相关专家对《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程社会稳定风险分析报告》进行了评估。各专家及部门根据《分析报告》内容提出了各自意见，并向项目单位和报告编制单位提出了报告进一步补充、完善及调整的建议和要求。评估会图片如下图所示：



图 1-3 评估会照片

第二章 评估内容

2.1 风险调查评估及各方意见采纳情况

2.1.1 调查目的和意义

开展公众参与，调查利益相关者意见是社会稳稳定风险分析中最为重要的部分。公众参与是项目方及其委托开展工作的人员同公众之间的一种双向交流，其目的是找出项目的风险点，提出化解措施，使风险处于可控状态，使项目能被公众充分认可，并提高项目的环境、经济和社会效益。

项目从施工、建成直至运营必将对周围的自然条件和社会条件带来有利或不利的影响，从而直接或间接影响附近地区公众的居住、生产、学习、生活、交通出行等。当地居民是项目影响直接的或间接的受益者或受害者，他们的参与可以弥补社会稳稳定风险分析中可能存在的遗漏和疏忽，能更加全面地保护公众的切身利益。通过采纳他们的各种合理诉求和意见，能使项目的建设方案更完善合理，使社会稳稳定风险措施更切实可行，从而使项目发挥更好的环境效益、经济效益和社会效益，促进社会稳稳定发展。

通过公众参与，调查利益相关者意见，让更多的人认识、了解本项目的意义及可能引发的社会问题，求得公众的支持和谅解，也有利于项目的顺利进行。

2.1.2 调查内容

根据牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程实际情况，围绕该项目建设实施的合法性、合理性、可行性和可控性，结合建设方案，运用问卷调查、公众咨询等形式相结合的方法，向评估主体单位、项目单位、受拟建工程影响的相关群众、组织、相关部门了解情况，当面

听取意见，深入开展风险调查。调查方向有：

1、拟建项目的合法性。包括与国家和社会发展规划、行业规划、产业政策、标准规范的符合性，与土地利用总体规划、城乡规划的符合性，分析项目达到合法性要求还需要依法取得的相关前置审批文件等。

2、拟建项目所在地周边的自然环境现状和社会环境状况，以及项目实施可能对当地经济社会的影响。

3、利益相关者（包括受拟建项目建设和运行影响的公民、法人和其他社会组织）对拟建项目建设实施的意见和诉求。

4、拟建项目所在地政府及其有关部门、基层政府和基层组织的态度。

5、同类项目曾引发的社会稳定风险。

2.1.3 调查对象和范围

该项目社会稳定风险调查范围主要包括：项目建设和运行过程中可能引发的影响社会稳定的各种风险因素，包括项目涉及的相关利益群体、项目建设所在地政府、其有关部门和基层组织、社会团体对项目所持的态度、意见、建议，以及项目建设和运行可能产生的各类负面影响等。本项目社会稳定风险评估调查参照环评标准，调查对象选取项目周边 200 米范围内的村居进行调查。

2.1.4 调查的方式和方法

结合该项目具体实际，本次风险调查针对不同调查内容采取不同方法，使调查结果准确、可信。该项目主要采用了问卷法、文献法、访谈法、实地观察法等方式对项目社会稳定风险因素进行了调查。

2.1.5 风险调查结果及利益相关者诉求

1、项目合法性评估

项目合法性是指对本项目是否符合党和国家的产业方针政策，是否符合相关法律法规和上级党委政府的规定要求等。

（1）鱼鸟河橡胶坝工程：

项目以“除险加固、提升水利效益”为核心，符合《中华人民共和国水法》《防洪法》中关于水利工程安全管理、河道治理的要求。橡胶坝作为河道蓄水、防洪的常见设施，其建设与加固属于水利部门法定职责范围。此外，工程涉及水环境改善，符合《水污染防治行动计划》（“水十条”）中关于黑臭水体治理、生态修复的政策导向。

（2）刘家汭河整治工程：

项目针对农村河道清淤、护岸加固等需求，符合《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》中“改善农村人居环境”“加强农村水利基础设施建设”的要求，也契合《水土保持法》中关于河道整治、水土流失防治的规定。

（3）芙蓉河两侧道路景观提升工程

芙蓉河两侧道路景观提升工程符合《山东省住房和城乡建设厅关于组织开展全省城市增绿攻坚行动的通知》中的有关要求；通知强调加强城市水系生态修复、构建多层次公园体系、推进城市绿道建设等。芙蓉河下游景观提升工程中的绿化工作，属于加强城市水系生态修复的举措，通过种植合适的绿植，能丰富水系景观；同时，若合理规划，可融入城市绿道建设，为居民提供休闲空间，符合城市增绿攻坚行动的相关要求，助力提升城市绿化水平和居民生活品质。

（4）牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家汭河整治工程符合《产业结构调整指导目录（2024年本）》第一类“鼓励类”的第二项“水利”的第三条“防洪提升工程：病险水库、水闸除险加固工程，城市积涝预警

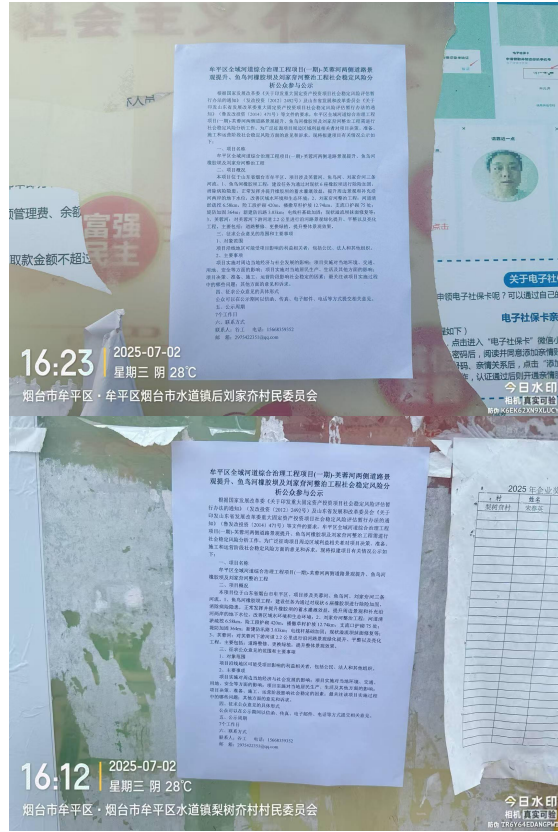
和防洪工程，水利工程用土工合成材料及新型材料开发制造，水利工程用高性能混凝土复合管道的开发与制造，山洪地质灾害防治工程（山洪地质灾害防治区监测预报预警体系建设及山洪沟、泥石流沟和滑坡治理等），江河湖海堤防建设及河道治理工程，蓄滞洪区建设，江河湖库清淤疏浚工程，堤防隐患排查与修复，出海口门整治工程。”

综上所述，本项目建设是合法的。

2、利益相关者调查

(1) 公示公告反馈情况

1) 社会稳定风险调查期间，本项目对牟平区所涉及的村居/社区张贴了公示信息，向公众告知了社会稳定风险分析的依据、项目背景及概况、征求意见的范围、公众反馈渠道及联系方式等。在信息公示期间，未收到关于反对本项目建设的电话、邮件等信息。现场公示图片如下：



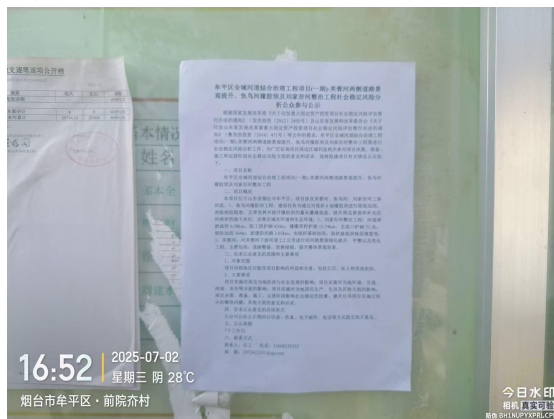
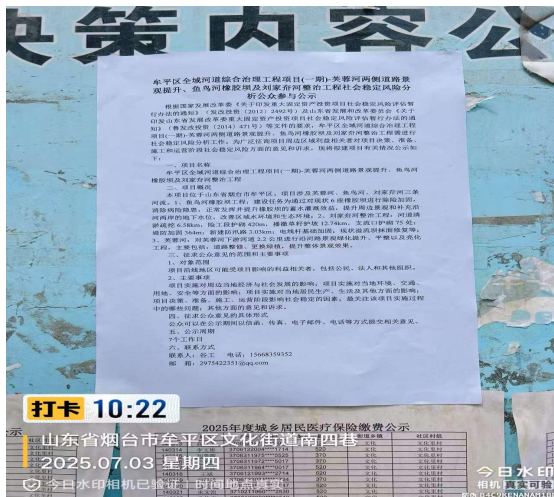
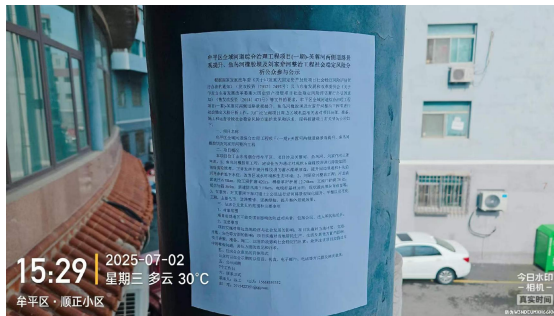
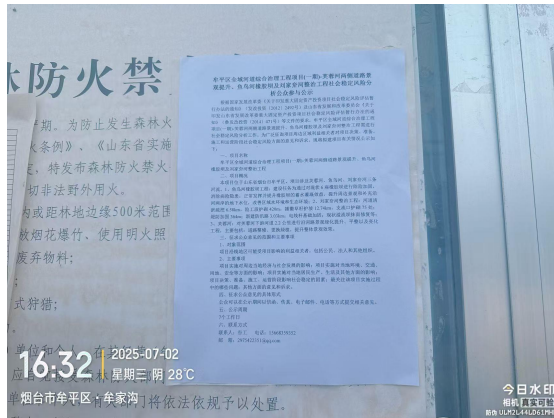


图 2-1 部分现场公示

公示公告期内，风险调查组未收到群众反馈意见。

2、网络公示截图



图 2-2 网络公示

3、问卷调查情况

调查问卷包括乡镇/街道问卷、村居/社区问卷、居民问卷三种。由被调查人自愿填写，主要内容包括村居/被访者背景信息、对拟建工程的态度等。

本次调查共发放乡镇/街道问卷 3 份，回收有效问卷 3 份；发放村居/社区问卷 13 份，回收有效问卷 13 份；回收居民问卷 326 份，其中有效问卷 326 份，涵盖项目影响区域内的主要居民点。

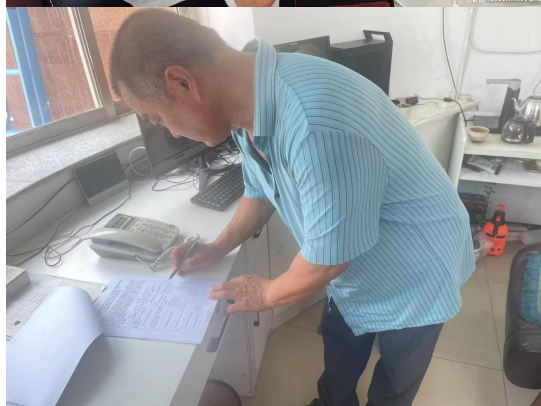
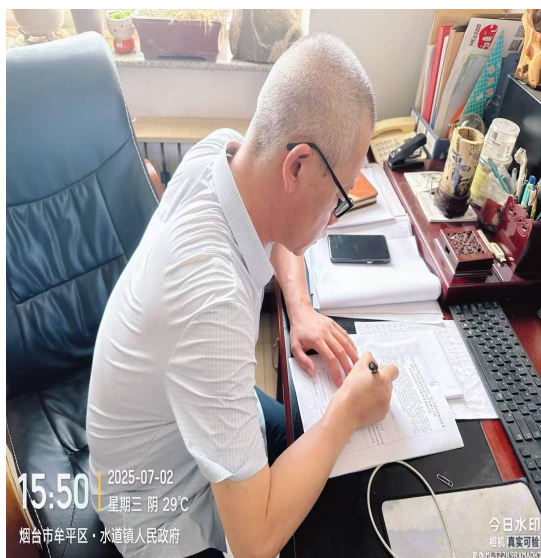




图 2-3 填写照片

4、街道问卷

调查涉及的街道为烟台市牟平区武宁街道、文化街道和水道镇，调查结果如下表所示。

表 2-3 街道反映情况汇总表

乡镇/街道	基本情况	您认为本项目建设是否必要？	本项目在建设过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？后续施工设计阶段需要注意的问题。	您对拟建项目的相关建议？	关于项目所产生的风险，您的评价是？	您是否还有其他意见和建议	态度
武宁街道	武宁街道约有 4 万人，汉族为主。	必要	水体污染物影响，固体废弃物影响。	做好环保措施落实工作，加大项目宣传力度。	完全无风险	无意见	支持
文化街道	人口数 8 万左右，民族构成汉族为主。	必要	大气污染物排放。	做好环保措施落实工作。	完全无风险	无	支持
水道镇	3 万，汉族为主，农业、工业、黄金优选。	必要	水体污染物影响，交通影响。	做好交通引导工作，做好环保措施落实工作。	完全无风险	无	支持

乡镇/街道问卷调查结果汇总：

（1）各乡镇/街道表示本项目不涉及敏感点，敏感问题，未发生过群体性事件。

（2）通过调查显示，各乡镇/街道明确表示支持本项目建设。

5、村居/社区调查

本次调查涉及的村居/社区为烟台市牟平区武宁街道五里头村、小埠子村，文化街道文化里村、西桂里村、顺正里村，水道镇通海村、前刘家夼村、辛庄村、前院夼村、后院夼村、鲁魏庄村、牟家沟村、东石桥村 13 个村居/社区，调查情况汇总如下表。

表 2-4 村居/社区反映情况汇总表

街道	村庄	基本情况	您认为本项目建设是否必要？	本项目在建设过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？后续施工设计阶段需要注意的问题。	您对拟建项目的相关建议？	关于项目所产生的风险，您的评价是？	您是否还有其他意见和建议	态度
武宁街道	五里头村	常住人口 1400 人,350 户	必要	水体污染物排放、固体废弃物影响	做好环保措施落实工作、加大项目宣传力度	完全无风险	无意见	支持
	小埠子村	人口 1358 人, 331 户	必要	大气污染物排放、水体污染物排放、固体废弃物影响	做好交通引导工作、做好环保措施落实工作	完全无风险	尽快实施	支持
文化街道	文化里村	本村人口 1500 人,470 户,居民主要是务工收入	有必要	水体污染物排放、固体废弃物影响、交通影响	做好交通引导工作、做好环保措施落实工作、加大项目宣传力度	一般风险	无意见	支持

街道	村庄	基本情况	您认为本项目建设是否必要？	本项目在建设过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？后续施工设计阶段需要注意的问题。	您对拟建项目的相关建议？	关于项目所产生的风险，您的评价是？	您是否还有其他意见和建议	态度
	顺正里村	1320 人,435 户, 300 亩	有必要	水体污染物影响、交通影响	做好交通引导工作	较小风险	无	支持
	西桂里村	1136 人,423 户, 300 亩	有必要	噪声和振动影响、水体污染物影响、交通影响	做好交通引导工作	较小风险	无	支持
水道镇	通海村	人口 470 人,户数 180 户, 800 亩, 农业、种植业为主, 无少数民族	有必要	交通影响	做好交通引导工作	较小风险	无	支持
	前刘家汊村	1010 人口, 360 户,2600 亩, 主要经济来源: 农业、种植业	有必要	交通影响	做好交通引导工作	较小风险	无	支持

街道	村庄	基本情况	您认为本项目建设是否必要？	本项目在建设过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？后续施工设计阶段需要注意的问题。	您对拟建项目的相关建议？	关于项目所产生的风险，您的评价是？	您是否还有其他意见和建议	态度
	辛庄村	人口 408 人，157 户，1400 亩，种植业为主，无少数民族	有必要	交通影响	做好交通引导工作，加大宣传力度	完全无风险	无	支持
	前院乔村	302 人，103 户，600 亩，种植业为主	有必要	交通影响	做好交通引导工作	较小风险	无	支持
	后院乔村	212 人，104 户，434 亩，以种植业为主	有必要	交通影响	做好交通引导工作	较小风险	无	支持
	鲁魏庄村	192 人，80 户，425 亩，种植业为主	有必要	交通影响	做好交通引导工作	完全无风险	无	支持

街道	村庄	基本情况	您认为本项目建设是否必要？	本项目在建设过程中您最关心哪些问题及可能存在哪些影响？后续施工设计阶段需要注意的问题。	您对拟建项目的相关建议？	关于项目所产生的风险，您的评价是？	您是否还有其他意见和建议	态度
	牟家沟村	325 人，127 亩，1200 亩，种植业为主，汉族，无少数民族	有必要	交通影响	做好交通引导工作，加大宣传力度	完全无风险	无	支持
	东石桥村	361 人，131 户，1384 亩，种植业为主	有必要	交通影响	加大宣传力度	较小风险	无	支持

村居问卷调查结果汇总：

(1) 各村表示做好交通引导工作、做好环保措施落实工作、加大项目宣传力度。

(2) 通过调查显示，各村居/社区表示支持本项目建设。

6、居民问卷调查

样本总体共包含烟台市牟平区武宁街道五里头村、小埠子村，文化街道文化里村、西桂里村、顺正里村，水道镇通海村、前刘家夼村、辛庄村、前院夼村、后院夼村、鲁魏庄村、牟家沟村、东石桥村 13 个村居/社区，居民调查是对项目建设范围周边居民进行抽样调查，抽取了 13 个村居/社区总户数的 10%，充分了解项目周边居民的诉求。

调查组在属地政府的协助下，通过入户调查方式，调查期间调研人员对受访者发放调查问卷并简要介绍项目概况，说明调查作用和调查目的。经调查员说明情况后，烟台市牟平区武宁街道五里头村、小埠子村，文化街道文化里村、西桂里村、顺正里村，水道镇通海村、前刘家夼村、辛庄村、前院夼村、后院夼村、鲁魏庄村、牟家沟村、东石桥村 13 个村居/社区调查对象均同意本项目建设。本次发放居民问卷 326 份，其中有效问卷 326 份，涵盖项目影响区域内的主要居民点。

被调查人员均为影响范围内的普通民众，样本量特征分布情况见表 2-5。

表 2-5 被访者人口、社会经济统计特征

项目		频率	有效百分比
在接受本次调查之前，您是否了解本工程的相关信息？	了解	315	96.63%
	不太了解	11	3.37%
	未填写	0	0.00%
您的消息来源是？	建设单位公告	68	20.86%
	村委会公告	249	76.38%

项目		频率	有效百分比
	相关会议	6	1.84%
	口头相传	2	0.61%
	报纸或杂志	0	0.00%
	网络	1	0.31%
	其他	0	0.00%
	未填写	0	0.00%
您认为本工程建设是否必要？	非常有必要	237	72.70%
	有必要	89	27.30%
	无必要	0	0.00%
	未填写	0	0.00%
在工程施工及运营过程中，您最关心的是？	施工期噪音影响	115	35.28%
	施工期交通影响	132	40.49%
	施工期水体影响	23	7.06%
	施工期固废影响	56	17.18%
关于工程所产生的风险，您的评价是？	完全无风险	230	70.55%
	较小风险	91	27.91%
	一般风险	5	1.53%
	较大风险	0	0.00%
总体上对本项目的态度？	支持	326	100.00%
	不支持	0	0.00%

综上所述，根据对受访者背景信息及特征情况的统计分析，与当地实际情况相符合，具有较好的代表性。受访者均表示支持该项目建设。总体上，所有受访者均支持本项目的建设，有利于项目的实施。

7、媒体舆情调查

通过媒体、网络论坛等了解，未见有关于本项目的负面报告。



图 2-4 网络媒体查询截图

8、同类项目曾引发的社会稳定风险

针对同类项目引发社会稳定风险因素的调查，主要通过网络媒体报道、相关网站的稳评公示和环评公示信息、报刊以及咨询当地相关部门等渠道获得。

山东省住房城乡建设厅收到济南市城乡水务局《房屋市政工程生产安全事故简要信息快报表》，在济南市刘长山路西延长线一期项目施工现场发生1起事故，造成1人死亡。该工程建设单位为济南西城投资开发集团有限公司，施工总承包单位为山东舜龙市政工程有限公司，监理单位为济南齐鲁建设项目管理有限责任公司。

立即启动对涉事施工单位安全生产条件复核和涉事其他单位资质动态核查。5月22日前，按规定上报资质动态核查材料，并就暂扣安全生产许可证、责令限期整改、暂收人员资格证书、一定期限内暂

停承接新项目等提出行政管理措施意见建议，按照管理权限严格实施处置。

指导督促有关单位依法依规参加事故调查处理工作，履行部门职责，参与处理意见。及时根据事故调查报告批复和部门职责，从严从速对责任单位、责任人员进行处罚，对相应的资质、资格作出处理。积极做好与应急管理部門的协调沟通，确保信息畅通。

以上事件可以对该项目的实施起到警示作用，应在项目设计、工程准备和实施阶段制定社会稳定风险防范和化解措施时予以充分考虑。

2.1.6 风险调查评估意见

参考专家评审意见的基础上，评估认为《分析报告》对受本项目影响的利益相关者进行了广泛的调查、征询。调查范围合理，调查对象广泛，调查具有一定的广泛性和代表性。在资料收集和调查方面比较全面且调查内容全面，调查方法科学，基本反映出该项目所在地区的实际情况。会上，建议完善项目的基本情况介绍；会后，报告编制单位完善了项目的基本情况介绍。

2.2 风险识别和估计的评估

2.2.1 风险识别的评估

《分析报告》根据对单项风险因素进行识别分析、项目影响分析，得出本项目风险因素清单表，见下表。

表 2-6 《分析报告》风险因素对照及主要单因素风险筛选表

序号	风险因素（w）	主要评价指标	发生阶段
1	资金筹措与保障（w1）	项目资金是项目顺利开展的保障。	全过程
2	施工期生态环境影响（w2）	施工期间大气污染物影响、水体污染物影响、噪声及振动影响、固体废弃物影响、水土流失。	实施
3	项目建设管理（w3）	项目“五制”建设、施工方案、文明施工和质量管理、社会稳定风险管理体系。	实施、运营
4	对周边交通的影响（w4）	施工期临时便道的设置可能对周边人群的出行造成影响。	实施
5	安全、卫生与职业健康（w5）	施工和运营过程中可能会影响职工健康，施工安全、卫生。	实施、运营
6	基层群众舆情（w6）	基层群众舆情的引导与管控。	全过程

评估认为，《分析报告》识别的风险因素基本反映了该项目的实际情况，体现了当地实际。但应完善“资金筹措与保障”风险分析，会后，报告编制单位完善了“资金筹措与保障”风险分析。

1、“资金筹措与保障”风险分析

本项目总投资额较大，资金能否保障项目建设资金将直接影响项目施工工期，若因资金不到位而延长工期，对周边群众的生活和生产影响也将随之延长，容易造成不稳定情绪；若因资金问题长时间拖欠农民工工资，将产生较大风险。

根据风险调查复核，结合专家评估意见，评估工作对主要风险因素的识别进行了进一步的修改和完善，从识别的各类风险因素中筛选和补偿，经评估归纳后，评估识别出 6 个主要和关键的风险因素，主要风险因素汇总如下：

表 2-9 《评估报告》主要风险因素

序号	风险因素（w）	主要评价指标	发生阶段
1	资金筹措与保障（w1）	项目资金是项目顺利开展的保障。	全过程
2	施工期生态环境影响（w2）	施工期间大气污染物影响、水体污染物影响、噪声及振动影响、固体废弃物影响、水土流失。	实施
3	项目建设管理（w3）	项目“五制”建设、施工方案、文明施工和质量管理、社会稳定风险管理体系。	实施、运营
4	对周边交通的影响（w4）	施工期临时便道的设置可能对周边人群的出行造成影响。	实施
5	安全、卫生与职业健康（w5）	施工和运营过程中可能会影响职工健康，施工安全、卫生。	实施、运营
6	基层群众舆情（w6）	基层群众舆情的引导与管控。	全过程

2.2.2 风险估计的评估

1、项目整体风险等级判断

《分析报告》根据风险因素的概率、影响程度，采用定性与定量相结合的风险分析方法，对主要风险因素的风险程度进行估计，提出本项目主要风险因素的风险程度如下：

表 2-10 《分析报告》项目主要风险估计（措施前）

序号	风险因素（w）	风险概率（P）	影响程度（Q）	风险程度（R）
1	资金筹措与保障（w1）	中等（0.6）	中等（0.6）	一般风险（0.36）
2	施工期生态环境影响（w2）	中等（0.6）	较大（0.8）	较大风险（0.48）
3	项目建设管理（w3）	中等（0.6）	中等（0.6）	一般风险（0.36）

序号	风险因素 (w)	风险概率 (P)	影响程度 (Q)	风险程度 (R)
4	对周边交通的影响 (w4)	中等 (0.6)	较大 (0.8)	较大风险 (0.48)
5	安全、卫生与职业健康 (w5)	中等 (0.6)	中等 (0.6)	一般风险 (0.36)
6	基层群众舆情 (w6)	中等 (0.6)	中等 (0.6)	一般风险 (0.36)

2、项目整体风险等级指数

在对项目主要风险因素风险程度进行判断的基础上,《分析报告》运用风险指数算法提出项目措施前整体风险等级如下:

表 2-11 《分析报告》项目风险指数定量计算表 (措施前)

风险因素 (w)	权重	风险程度 (R)					风险指数 (T)
	I	微小	较小	一般	较大	重大	T=I×R
		R ₁	R ₂	R ₃	R ₄	R ₅	
资金筹措与保障 (w1)	0.14			0.36			0.0504
施工期生态环境影响 (w2)	0.26				0.48		0.1248
项目建设管理 (w3)	0.12			0.36			0.0432
对周边交通的影响 (w4)	0.24				0.48		0.1152
安全、卫生与职业健康 (w5)	0.13			0.36			0.0468
基层群众舆情 (w6)	0.11			0.36			0.0396
Σ	1.00						0.4200

在采取风险防范化解措施前,项目存在 2 个较大风险、4 个一般风险,综合风险指数为 0.4200,参考项目社会稳定风险等级评判参考

标准，在采取针对性措施前本项目整体的初始风险等级为中风险等级。

3、对风险估计的评估

评估认为，《分析报告》运用风险指数算法对项目措施前风险等级展开估计，风险估计结论基本客观，具有一定的合理性。但需调整个别风险因素的权重值及风险程度。

(1) 单因素风险程度估计

评估组结合专家意见，对归纳的 15 项单因素风险进行评判。主要因素风险程度分析过程

1) 资金筹措与保障

本项目资金来源是银行贷款。资金能否保障项目建设将直接影响项目施工工期，若因资金不到位而延长工期，对周边群众的生活和生产影响也将随之延长，容易造成不稳定情绪；若因资金问题长时间农民工工资，也将产生较大风险。定性判断其风险发生概率为中等，影响程度中等，单因素风险程度为一般风险。

2) 施工期生态环境影响

施工期生态环境影响主要存在于大气污染物影响、水体污染物影响、噪声和振动影响、固体废弃物影响和水土流失等方面。定性判断其风险发生概率为中等，影响程度较大，单因素风险程度为较大风险。

3) 项目建设管理

项目建设管理方面的风险可能发生项目“五制”的建设、六项制度的落实、施工方案的制定、文明施工和质量管理、社会稳定风险管理体系的建立等方面。在施工方案中的风险主要为施工周期安排是否干扰周边居民生产活动等，且施工方案、施工质量可能存在纰漏造成影响。施工期若违反文明施工和质量管理的相关规定，造成环境污染、

突发施工等，将会激发涉及人群的不满情绪；当监管措施不严，发生工业安全事故或者卫生医疗事故后，相关责任人没有合理及时妥善解决，则可能进一步使事件扩大，造成员工家属上访，引起一定的负面舆论及不知情公众的恐慌。另外项目利益相关者的文化程度、经济条件、诉求重点存在一定差异，产生不满的因素较多，社会稳定管理体系不健全，导致项目实施过程中可能产生突发性事件。

定性判断其发生概率为中等，影响程度为中等，单因素风险程度为一般风险。

4) 对周边交通的影响

对周边交通的主要包括交通出行、交通安全。交通出行影响体现在：本项目附近道路较为狭窄，项目施工可能造成一定的交通拥塞，影响周边居民的出行及安全。项目施工期场地开挖、取弃土等施工活动如管理不当占用道路，可能造成道路临时中断或阻塞；施工、运输车辆的增加造成项目建设区内局部交通流量增大，大型车辆的通行有可能增加对道路的碾压破坏等。交通安全影响体现在施工、运输车辆的增多对周边居民、过往行人造成一定的安全隐患。考虑到拟建项目的位置及与周边村庄的相对位置关系。定性判断其单因素风险发生概率为中等、影响程度为较大，单因素风险程度为较大风险。

5) 安全、卫生与职业健康

安全方面：施工期因施工开挖地面较深，靠近周边村庄。一是注意开挖过程中现场施工人员的人身安全，对施工人员进行安全施工培训。二是地面开挖后施工场地周边设置警示标志，防止他人误入施工场地造成伤害，需安排专人看护施工场地；由于本项目特殊性，对温度、压力要求严格，运营期间，若是工人操作不当，容易发生爆炸事故。

卫生方面：施工期间做好施工场地卫生清理工作，建筑垃圾、生活垃圾及时清运，防止对当地居民产生不良影响，引发群体性事件。

职业健康：遇突发事件按规定处理，及时圆满的解决问题。施工中的焊接、粉尘、水泥、噪音，会对施工人员、环卫工人、附近居民的健康有一定影响。但对部分问题不能完全避免，需要尽量做好防护措施，减少对施工人员、居民的影响。定性判断其单因素风险发生概率为中等、影响程度为中等，单因素风险程度为一般风险。

6) 基层群众舆情

在信息化发展迅速的当今社会，媒体舆论传播及导向对项目的施工和运行具有重要的影响。因此，媒体舆情是本工程的一个不可忽视的风险影响因素。随着各种新媒体的出现、群众公民意识的正常，公众可以随时随地发表自己的看法，持有反对意见的人可以通过多种途径传播自己的思想，构成一项重要的风险因素。随着项目的深入和进展，一些负面舆论或反对意见可能会逐步显现，加之媒体的宣传，会将这一部分声音进行扩大。对于本项目场址周边村居，如果项目前期、施工以及运营期间出现事故或矛盾，利益相关者可能会通过媒体表达诉求，对项目产生较大范围负面影响。定性判断其单因素风险概率为中等、单因素风险影响程度为中等，单因素风险程度为一般风险。

在对定性判断的单因素风险概率及影响程度的量化上，采取最不利原则，取单因素风险概率分级及评判标准表及单因素风险影响程度分级及评判标准表上限，将各单因素风险概率乘以单因素影响程度得出各单因素风险程度，汇总如下表。

经评估，项目主要风险因素的风险概率、影响程度、风险程度汇总情况见表 2-12。

表 2-12 《评估报告》主要风险因素及其风险程度汇总表（措施前）

序号	风险因素（w）	风险概率（P）	影响程度（Q）	风险程度（R）
1	资金筹措与保障（w1）	中等（0.6）	中等（0.6）	一般风险（0.36）
2	施工期生态环境影响（w2）	中等（0.6）	较大（0.8）	较大风险（0.48）
3	项目建设管理（w3）	中等（0.6）	中等（0.6）	一般风险（0.36）
4	对周边交通的影响（w4）	中等（0.6）	较大（0.8）	较大风险（0.48）
5	安全、卫生与职业健康（w5）	中等（0.6）	中等（0.6）	一般风险（0.36）
6	基层群众舆情（w6）	中等（0.6）	中等（0.6）	一般风险（0.36）

（2）综合风险指数计算

根据本项目的特点和通过风险概率和影响程度确定的主要风险因素的风险程度，对单因素风险进行权重分配。对于每个风险因素，用权重乘以风险程度得出该因素的风险指数，并进行叠加汇总，得到本项目的初始单因素风险指数和综合风险指数，综合风险指数法定量计算过程见表 2-13。

表 2-13 《评估报告》本项目风险指数定量计算表（措施前）

风险因素（w）	权重	风险程度（R）					风险指数（T）
	I	微小	较小	一般	较大	重大	T=I×R
		R ₁	R ₂	R ₃	R ₄	R ₅	
资金筹措与保障（w1）	0.12			0.36			0.0432
施工期生态环境影响（w2）	0.24				0.48		0.1152

风险因素 (w)	权重	风险程度 (R)					风险指数 (T)
项目建设管理 (w3)	0.15			0.36			0.054
对周边交通的影响 (w4)	0.25				0.48		0.12
安全、卫生与职业健康 (w5)	0.13			0.36			0.0468
基层群众舆情 (w6)	0.11			0.36			0.0396
Σ	1						0.4188

项目综合风险指数为 0.4188，存在 2 个较大风险、4 个一般风险。参考项目社会稳定风险等级评判参考标准，在采取针对性措施前本项目整体的初始风险等级为中风险等级。

2.3 风险防范和化解措施的评估

2.3.1 风险防范和化解措施

牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程符合国家产业政策及相关地方发展规划。分析表明，本工程社会稳定风险的初始等级为中风险。为了进一步从源头上防范、化解本工程实施可能引发的社会风险，最大限度减少不和谐因素，真正把项目社会稳定风险化解在萌芽状态，需要针对主要风险因素点提出风险防范化解措施。本报告针对梳理出的主要风险因素点，提出了相关的风险防范化解措施。

2.3.2 风险防范和化解措施的评估意见

《分析报告》提出的主要风险防范化解措施及应急处置预案基本能够在现有法律、政策框架内得以落实，具有一定的可行性、有效性

和针对性。

评估建议完善“资金筹措与保障”等方面的风险防范化解措施。

1、“资金筹措与保障”风险防范化解措施

由于物资储备资金在流动资金占相当大的比重，管好物资储备资金是管好用活流动资金的重点。

项目在材料采购时，要正确制定采购计划，搞好供需平衡，合理安排采购资金。对生产所需的各种材料物资，应区分轻、重、缓、急，统筹安排，坚决保证生产关键材料、重点项目的材料；对超储积压材料，应严禁采购；应严格做到能自制加工的不购进，能改进的不购进，能修旧利废的尽量使用；在材料到货时按合同严格进行验收，对库存物资要认真审核，及时掌握进货情况，把好资金结算关，使进货中发生的问题解决在承付货款之前。

为达到以上要求，项目在内部管理上，把储备资金逐项分解落实到各部门、科室、个人，实行奖罚制度，使有关部门和人员精打细算，克服过去管物不管钱、盲目采购、积压资金现象严重等情况。财务部门对每个采购人员按照采购计划核定备用金，并加强对采购资金的跟踪管理，按月清理，以减少资金的垫支和使用。

2.4 落实措施后的风险等级确定

2.4.1 落实措施后的风险等级

《分析报告》认为在采取针对性措施后综合风险指数为 0.2000，存在 2 个一般风险、4 个较小风险，综合风险指数小于 0.36，判断本项目落实措施后风险等级为低风险等级。措施前后各单因素风险程度汇总表和措施后综合风险指数计算表见表 2-14、表 2-15。

表 2-14 《分析报告》项目措施后主要风险因素及其程度汇总表

序号	风险因素 (w)	风险概率 (P)		影响程度 (Q)		风险程度 (R)	
		措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后
1	资金筹措与保障 (w1)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	中等 (0.6)	较小 (0.4)	一般风险 (0.36)	较小风险 (0.16)
2	施工期生态环境影响 (w2)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	较大 (0.8)	中等 (0.6)	较大风险 (0.48)	一般风险 (0.24)
3	项目建设管理 (w3)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	中等 (0.6)	较小 (0.4)	一般风险 (0.36)	较小风险 (0.16)
4	对周边交通的影响 (w4)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	较大 (0.8)	中等 (0.6)	较大风险 (0.48)	一般风险 (0.24)
5	安全、卫生与职业健康 (w5)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	中等 (0.6)	较小 (0.4)	一般风险 (0.36)	较小风险 (0.16)
6	基层群众舆情 (w6)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	中等 (0.6)	较小 (0.4)	一般风险 (0.36)	较小风险 (0.16)

表 2-15 《分析报告》落实措施后项目综合风险指数计算表

风险因素 (w)	权重 I	风险程度 (R)					风险指数 (T)
		微小	较小	一般	较大	重大	T=I×R
		R ₁	R ₂	R ₃	R ₄	R ₅	
资金筹措与保障 (w1)	0.14		0.16				0.0224

风险因素 (w)	权重	风险程度 (R)					风险指数 (T)
施工期生态环境影响 (w2)	0.26			0.24			0.0624
项目建设管理 (w3)	0.12		0.16				0.0192
对周边交通的影响 (w4)	0.24			0.24			0.0576
安全、卫生与职业健康 (w5)	0.13		0.16				0.0208
基层群众舆情 (w6)	0.11		0.16				0.0176
Σ	1						0.2000

2.4.2 评估意见

评估认为,《分析报告》对风险等级的评判方法基本科学。在落实《分析报告》及评估补充的各项防范化解措施的前提下,相应的风险可以有不同程度地下降。经综合分析,综合风险指数小于 0.36,判断本项目落实措施后风险,综合风险指数为 $0.1992 < 0.36$,为低风险等级。措施前后各因素风险变化对比表和措施后综合风险指数计算表见表 2-16、表 2-17。

表 2-16 《评估报告》落实措施后项目综合风险指数计算表

序号	风险因素 (w)	风险概率 (P)		影响程度 (Q)		风险程度 (R)	
		措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后
1	资金筹措与保障 (w1)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	中等 (0.6)	较小 (0.4)	一般风险 (0.36)	较小风险 (0.16)
2	施工期生态环境影响 (w2)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	较大 (0.8)	中等 (0.6)	较大风险 (0.48)	一般风险 (0.24)
3	项目建设管理 (w3)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	中等 (0.6)	较小 (0.4)	一般风险 (0.36)	较小风险 (0.16)
4	对周边交通的影响 (w4)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	较大 (0.8)	中等 (0.6)	较大风险 (0.48)	一般风险 (0.24)
5	安全、卫生与职业健康 (w5)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	中等 (0.6)	较小 (0.4)	一般风险 (0.36)	较小风险 (0.16)
6	基层群众舆情 (w6)	中等 (0.6)	较低 (0.4)	中等 (0.6)	较小 (0.4)	一般风险 (0.36)	较小风险 (0.16)

表 2-17 《评估报告》项目风险指数定量计算表（措施后）

风险因素 (w)	权重	风险程度 (R)					风险指数 (T)
		微小	较小	一般	较大	重大	
		I	R ₁	R ₂	R ₃	R ₄	R ₅
资金筹措与保障 (w1)	0.12		0.16				0.0192
施工期生态环境影响 (w2)	0.24			0.24			0.0576

风险因素 (w)	权重	风险程度 (R)					风险指数 (T)
项目建设管理 (w3)	0.15		0.16				0.024
对周边交通的影响 (w4)	0.25			0.24			0.06
安全、卫生与职业健康 (w5)	0.13		0.16				0.0208
基层群众舆情 (w6)	0.11		0.16				0.0176
Σ	1						0.1992

第三章 评估结论

《分析报告》符合《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428号）的要求，采用的风险调查方法合理、征集意见的范围较为广泛、识别的风险因素较为全面、针对各项风险提出的预防化解措施基本可行，同意报告中提出的措施后风险等级为低风险等级的结论。

但评估同时认为，下一步应结合项目的具体建设实施，进一步深入细化地开展社会稳定风险调查，认真听取各方面的意见，梳理分析和分类项目所涉基层政府及其部门、居民的意见诉求；进一步分析估计风险程度和准确评判风险等级以及可能引发影响社会稳定的群体性事件；进一步强化风险防范化解措施针对性和可行性、有效性的研究，全面、认真地组织落实各项风险防范化解措施。

3.1 拟建项目存在的风险因素

在《分析报告》识别的主要风险因素基础上，评估共识别项目存在6个主要风险因素，其风险发生阶段见表3-1。

表 3-1 《评估报告》主要风险因素

序号	风险因素（w）	主要评价指标	发生阶段
1	资金筹措与保障（w1）	项目资金是项目顺利开展的保障。	全过程
2	施工期生态环境影响（w2）	施工期间大气污染物影响、水体污染物影响、噪声及振动影响、固体废弃物影响、水土流失。	实施
3	项目建设管理（w3）	项目“五制”建设、施工方案、文明施工和质量管理、社会稳定风险管理体系。	实施、运营

序号	风险因素（w）	主要评价指标	发生阶段
4	对周边交通的影响（w4）	施工期临时便道的设置可能对周边人群的交通造成影响。	实施
5	安全、卫生与职业健康（w5）	施工和运营过程中可能会影响职工健康，施工安全、卫生。	实施、运营
6	基层群众舆情（w6）	基层群众舆情的引导与管控。	全过程

3.2 项目合法性、合理性、可行性、可控性评估

3.2.1 项目建设的合法性评估

项目合法性是指对本项目是否符合党和国家的产业方针政策，是否符合相关法律法规和上级党委政府的规定要求等。

1、鱼鸟河橡胶坝工程：

项目以“除险加固、提升水利效益”为核心，符合《中华人民共和国水法》《防洪法》中关于水利工程安全管理、河道治理的要求。橡胶坝作为河道蓄水、防洪的常见设施，其建设与加固属于水利部门法定职责范围。此外，工程涉及水环境改善，符合《水污染防治行动计划》（“水十条”）中关于黑臭水体治理、生态修复的政策导向。

2、刘家汭河整治工程：

项目针对农村河道清淤、护岸加固等需求，符合《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》中“改善农村人居环境”“加强农村水利基础设施建设”的要求，也契合《水土保持法》中关于河道整治、水土流失防治的规定。

3.芙蓉河两侧道路景观提升工程

芙蓉河两侧道路景观提升工程符合《山东省住房和城乡建设厅关于组织开展全省城市增绿攻坚行动的通知》中的有关要求；通知强调加强城市水系生态修复、构建多层次公园体系、推进城市绿道建设等。

芙蓉河下游景观提升工程中的绿化工作，属于加强城市水系生态修复的举措，通过种植合适的绿植，能丰富水系景观；同时，若合理规划，可融入城市绿道建设，为居民提供休闲空间，符合城市增绿攻坚行动的相关要求，助力提升城市绿化水平和居民生活品质。

4. 牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程符合《产业结构调整指导目录（2024 年本）》第一类“鼓励类”的第二项“水利”的第三条“防洪提升工程：病险水库、水闸除险加固工程，城市积涝预警和防洪工程，水利工程用土工合成材料及新型材料开发制造，水利工程用高性能混凝土复合管道的开发与制造，山洪地质灾害防治工程（山洪地质灾害防治区监测预报预警体系建设及山洪沟、泥石流沟和滑坡治理等），江河湖海堤防建设及河道治理工程，蓄滞洪区建设，江河湖库清淤疏浚工程，堤防隐患排查与修复，出海口门整治工程。”

综上所述，本项目建设是合法的。

3.2.2 项目建设合理性评估

1、目标与需求匹配度

（1）鱼鸟河橡胶坝工程：

现状 6 座橡胶坝存在坝袋老化、锚固件损坏、泵房漏水等病险隐患，直接影响蓄水灌溉、防洪安全及生态功能。工程通过除险加固，可恢复橡胶坝的蓄水能力（如抬高水位、补充地下水），同步提升景观效果（布置游船码头、监控设施），目标与“改善区域水环境、生态修复”的需求高度一致。

（2）刘家乔河整治工程：

针对河道清淤不及时、护岸不完善等问题，工程直接解决防洪安全隐患，同时通过播撒草籽护坡、新建防汛路等措施，改善农村基础设施，符合牟平区人居环境治理与经济发展的需要。

（3）芙蓉河两侧道路景观提升工程：

道路整修、绿植更换、亮化工程均属于城镇基础设施与景观提升的常规项目，技术体系成熟。主要针对沿河路和周边绿植进行优化，不涉及大规模河道开挖、跨河构筑物建设等复杂工程，对现有河道防洪、排水功能的干扰较小。项目完成后对芙蓉河两岸环境有显著提高。

2、资源利用与生态平衡

鱼鸟河橡胶坝工程采用“清淤+生态补水+景观建设”模式，避免了单纯工程措施对生态的破坏；刘家夼河整治工程注重“护岸+植被护坡”结合，减少水土流失，资源利用（如清淤土方处理、防汛路材料）符合循环经济原则。

综上所述，本项目建设是合理的。

3.2.3 项目建设可行性评估

本项目建设与当地社会发展水平相适应，所需人力、物力、财力在可承受范围以内，同时充分考虑了群众的接受程度，未超出大多数群众的承受能力。

1、技术可行性

施工内容（如坝袋更换、泵房防水、自动化控制系统安装）均为成熟技术。例如，JBD 系列锦纶坝袋、聚合物砂浆修补、金属结构防腐涂装等工艺在国内水利工程中应用广泛；自动化控制系统（水位监测、视频监控）可实现远程管理，技术风险低。

清淤疏挖、堤防加固、草籽护坡等属于常规河道治理技术，施工难度低。支流口护砌、溢流坝修复等措施有明确的工程规范可循（如

《堤防工程施工规范》），技术可行性高。

2、环境与社会可行性

鱼鸟河橡胶坝工程通过清淤、蓄水改善水质，减少对海域的污染，环境效益显著。

刘家汭河整治工程整治提升防洪能力，改善居住环境，社会接受度高。需注意施工期的噪声、扬尘控制。

综上所述，本项目建设是可行的。

3.2.4 项目建设风险可控性评估

1.风险因素识别

本报告对牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家汭河整治工程的社会稳定风险因素做了全面的识别，对主要的社会稳定风险因素做了评估，并提出了具有针对性的风险防范化解措施。

2.风险防范化解措施的落实

本报告对拟建项目主要的社会稳定风险因素做了评估，并提出了具有针对性的风险防范化解措施，在项目单位落实风险防范化解措施的情况下可以将对附近居民或组织的影响降至最低；在项目单位与各部门的协同工作下，可以对本项目建设或运营过程中产生的不稳定情况及各种突发事件做到早发现、早预防、早解决，将不稳定情况或突发事件抑制在萌芽阶段。

综合以上评估，考虑到拟建项目涉及的人数、户数，在保证风险防范化解措施能够落实到位的情况下，拟建项目可能引发的社会稳定风险是可控的。

3.3 拟建项目的风险等级

经《分析报告》评估评判，采取防范、化解措施前，本项目存在

2 个较大风险、4 个一般风险，综合风险指数为 0.4200，初始风险等级为中风险等级；采取风险防范、化解措施后，项目存在 2 个一般风险、4 个较小风险，综合风险指数为 0.2000，措施后风险等级为低风险等级。

根据项目的实际特点，结合项目利益相关者的意见诉求及相关学科领域专家意见，评估认为项目措施前存在 2 个较大、4 个一般风险，综合风险指数为 0.4188，初始风险等级为中风险等级；采取风险防范、化解措施后，本项目存在 2 个一般风险、4 个较小风险，综合风险指数为 0.1992，措施后风险等级为低风险等级。

评估同意《分析报告》判定该项目措施后预期风险等级为低风险等级的结论。

3.4 拟建项目主要风险防范、化解措施

针对识别的风险因素，《评估报告》在资金筹措与保障、施工期生态环境影响、项目建设管理、对周边交通的影响、安全、卫生与职业健康、基层群众舆情等方面提出了风险防范和化解措施，明确了责任主体，详见风险防范化解措施汇总表。

3.5 应急处置预案和建议

3.5.1 应急处置预案

评估认为，《分析报告》制定的项目维护社会稳定工作方案及各项风险防范化解措施具有一定的全面性和可行性，在明确了社会稳定风险领导小组构成的情况下，基本满足该项目社会稳定风险防范化解的需要，但需进一步根据各地区相关应对突发事件总体应急预案的要求，做好项目建设可能带来的突发性事件的应急处置工作，避免事态扩大，确保项目顺利实施和运营。

为有效预防并及时、妥善处置可能发生的影响社会稳定的风险因

素，确保项目全过程无群体性、突发性事件，制定本应急预案。

1、适用范围

适用项目全过程突发性群体事件及突发性重点问题。

2、基本原则

（1）宜散不宜聚、宜解不宜结、宜快不宜慢、宜缓不宜激。讲究策略，注意方式，正确做好现场处理工作。

（2）事前预防与事后应急相结合。

（3）依规管理、分级控制。对重大突发事件进行预警、控制、管理和处置，最大限度地控制事态发展。

（4）快速反应、科学应对。建立预警和处置突发事件的快速反应机制，一旦出现突发事件，确保发现、报告、指挥、处置等环节的紧密衔接，及时应对。

3、工作机构及职责

（1）工作机构

根据项目特点，成立应急处理工作机构。

（2）指挥机构构成

组长：曲伟

副组长：曲卫强

成员：何继业、于欣、周盼盼

联系人：何继业 13791189116

①现场施工组

施工现场制作项目公示牌，并在醒目位置张贴，内容包括项目施工许可证等。对现场清理出的区域立即安装围挡。联系保安公司提供安保服务，负责维持现场秩序，对重点区域安排专人值守。

②现场清障组

对现场影响施工车辆，需要帮助其驶离，停放于安置区域。为避免造成车辆驶离纠纷，要进行全过程、多角度的视频取证。提供突发紧急情况救援保障。

负责警戒，维护现场的秩序，保障人员、设备、车辆的安全，做好对重点人物的控制，负责对阻碍、影响施工行动进行审查。协调区公安分局协助做好施工现场突发事件处置工作。

③安全保障组

对施工运输车辆、现场操作设备、施工人员安全装备进行实时监控和检查。

④应急处置组

做好对重点人物的控制，负责对阻碍、影响施工的人员进行劝离。

（3）指挥机构职责

1）贯彻执行国家、当地政府、上级有关部门关于突发事件应急预案的方针、政策及规定。

2）组织制定突发事件应急预案。

3）组建突发事件应急救援队伍。

4）负责突发环境事件防范设施（备）（如堵应急监测仪器、防护器材、救援器材和应急交通工具等）的建设；以及应急救援物资，特别是海上救援物资的储备。

5）检查、督促做好突发事件的预防措施和应急救援的各项准备工作。

6）负责组织预案的审批与更新（企业应急指挥部负责审定、企业内部各级应急预案）。

7）负责组织外部评审。

8）批准本预案的启动与终止。

9) 确定现场指挥人员。

4、处置程序

(1) 预测与报告

1) 项目单位要加强与武宁街道办事处、文化街道办事处和水道镇人民政府及各村村委的联系沟通,对各类可能引发不稳定事件的有关信息进行及时地收集、风险评估和持续监测,做到早发现、早报告、早处置。

2) 对于可能发生或已经发生的不稳定事件,项目单位要快速做出反应,在立即采取措施控制事态的同时,分别报告牟平区维稳领导部门,报告事件主要情况。

3) 牟平区维稳领导部门根据事件性质及发展态势组织所涉及的相关部门赶赴现场控制事态、稳定人心,并指导应急工作,防止事态的进一步扩大。

(2) 先期处理

项目单位相关责任部门及时向主要领导或分管领导汇报,项目公司在最短的时间赶到现场对事件进行先期处置。先期处置工作从以下几个方面开展工作:

1) 控制事态,制定现场应急预案,向有关政府部门汇报现场情况。

2) 了解上访人员提出的主要问题,有针对性做好解释疏导工作。

3) 协助上访人员所在单位或村社主要负责人赴现场进行劝导,动员家人参与做好思想工作。

4) 越级上访、群体性上访事件,相关部门要认真接待,并根据起因立即通知相关部门人员赶赴现场做好耐心细致的疏导工作,控制事态发展,做好相关人员的思想工作。

5) 对重大矛盾纠纷, 先对当事人进行教育引导, 待情绪稳定后分析处理。

6) 对发生的重大刑事案件, 先做好群众及家属的思想稳定工作, 再协助公安机关开展摸底排查。

7) 对遭遇的火灾、发生的生产安全事故, 应立即启动生产安全事故应急预案, 疏散人员, 再组织救灾、抢险, 并做好相关维稳工作。

8) 对发生的环境污染事件, 应由项目单位立即采取临时性处置措施, 控制污染的进一步扩大, 再组织技术人员分析原因、制定整改措施。并将处置情况及时告知周边群众。

9) 对大规模的人员上访, 要求群访对象推选 3~5 名代表反映问题。

(3) 掌握上访人员的基本情况, 实行包案责任制, 切实解决来访人反映的实际问题。

(4) 指挥协调

社会稳定事件发生后, 涉及的主管部门应成立现场应急指挥部, 一般由涉及部门的主要领导担任总指挥, 重大社会稳定事件由维稳领导小组组长或副组长担任总指挥, 现场应急指挥部统一指挥协调现场应急工作, 迅速控制事态, 安抚群众情绪, 调集和配置相关资源等, 并及时将处置结果上报。

(5) 扩大应急

在社会稳定事件超出本级控制能力时, 应及时上报烟台市人民政府, 请求上级部门统一协调, 必要时由烟台市维稳领导小组组长或副组长担任总指挥, 调派各方面资源参与事件的处置工作。

(6) 应急结束

整个处置工作完毕后, 由相应事件主管部门及时研究判断, 适时

决定应急工作结束；扩大应急的事件由直接指挥的上级机关作出应急结束的决定。

（7）善后处理

应急工作宣告结束后，根据事件性质及工作需要，开展善后处置工作。

5、保障措施

（1）制度保障

1）把维护社会稳定工作列入项目建设重要议事日程，认真研究群众反映的新情况，分析可能出现的重大问题，研究制定解决方案。

2）落实维护社会稳定责任制，明确维护社会稳定工作的重点部位、重点问题。对维护社会稳定工作实行目标管理，并对各责任部门维护社会稳定工作进行考核。对因为不负责、失职、处理失当而引发大规模群体性事件造成严重后果的，追究有关领导的责任。

3）坚持走访调研工作制度，转变工作方法，由群众反映变为走访，深入工程现场倾听群众意见建议，有针对性地研究和解决问题。

4）坚持信息通报、预测排查制度，对群众反映的普遍性突出问题，研究制定解决办法，发现群体性事件苗头要及时就地化解。

（2）能力保障

定时或不定时对应急人员进行必要的培训，使之熟悉掌握有关法律、法规和政策，不断提高应急人员的工作能力和水平。

（3）车辆保障

准备规格较高、车况较好、手续齐全的车辆作为应急车辆，以备急用。

（4）通信保障

有关人员在接到社会不稳定通报后，移动电话要保证 24 小时畅

通，值班电话 24 小时值班，随时掌握各方面信息并上传下达。

6、工作要求

（1）提高维稳工作重要性的认识，建立工作责任制和责任追究制。

（2）建立维稳工作协调联动机制。维稳工作领导小组负责统一组织，协调和领导该项目维稳工作，各部门要密切配合，各司其职，形成合力。凡是涉及维稳的工作，各部门必须在第一时间做出反应，执行维稳工作领导小组的工作指令。

（3）维稳应急工作方案应传达到所有相关的部门和人员，并定期按照预定的程序进行演练，根据演练情况和外部情况的变化及时对应急预案进行修订、完善。应急预案还应报外部相关协作部门备案，以便发生不稳定事件时，及时得到外部单位的支援，与外部单位通力协作，化解矛盾。

（4）突发事件发生后领导小组必须在第一时间做出反应，确保一切矛盾在可控状态。认真摸底，做好排查走访工作。要及时查找各种不稳定因素，制定措施，堵塞漏洞，高度警觉，早发现、早报告、早化解，把问题消灭在萌芽中。

（5）超前思维，做实做细群众的思想工作。要关心弱势群体的生活，在力所能及的范围内，帮助他们解决实际问题。

（6）建立市、县、镇（部门）、村居及企业内部之间的联动处置机制。

1）建立信息共享平台，各成员单位将与本项目相关的信息随时在平台发布，确保领导小组随时掌握项目相关信息。

2）建立舆情监管机制，领导小组依托牟平区委网信办对网络舆情进行实时监控，确保负面问题发现在小、处置在早。

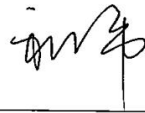
3) 建立联动处置汇报制度。明确各领导小组成员的分管范围及工作内容并公示,确保村居或项目单位发现问题可以及时向对应的领导汇报。

4) 建立问题处置实时监控机制。建立重点人群、重点问题登记台账,分管领导不定时对台账登记的人员或事件进行回访,确保实时掌握不稳定风险的情况。

《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、
鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程社会稳定风险评估报告》

评审会专家签名表

2025 年 8 月 1 日

序号	姓名	工作单位	职称/职务	签 名
1	胡玉林	区委政法委	科长	
2	祝 伟	宁海街道	政协委员、武装部长	
3	贺 岩	公安分局	科长	

《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程社会稳定风险评估报告》

评审会部门签到表

2025.8.1

序	工 作 单 位	姓 名	处室/职务	联系方式（手机）
1	区委政法委	邢立凡	组织科	1866020333
2	区水务局	何伟强	工程科	13791189116
3	区发改局	王建设	投资科	18562275528
4	区综合行政执法局	王美娜	业务二科科长	18910629861
5	区住建局	王洋	综合科	13791219779
6	区生态环境分局	于卫涛	科长	17605359216
7	区信访局	初万强	接访科	17753537753
8	区应急局	吴高昆	法规科	17863273821
9	武宁街道	徐庆杰	水利站	18563831007
10	文化街道	李洁	文化副站	13708907865
11	水道镇	张文政	水道政协	13280961555
12				
13				

评审会专家意见

姓名:

日期:

大跃进时期 粮食减产
粮食工作

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☒低风险 ☐中风险 ☐高风险

《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程社会稳定风险评估报告》

评审会专家意见

专业： 维稳 . 姓名： 胡岩 日期：2025.8.1

评估项目比较全面、风险分析符合实际、措施比较合理、按措施实行可以有效避免中高风险。

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☐低风险 ☐中风险 ☐高风险

《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家汭河整治工程社会稳定风险评估报告》

评审会专家意见

专业:

姓名: 孙平

日期: 8/1

1. 同类别项目已有的事例范围已大，这么大的项目应该更具针对性
2. 社会影响系，应该更加细化，已于完善。

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☒低风险 ☐中风险 ☐高风险

《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观
提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家汭河整治工程
社会稳定风险评估报告》评审会意见

单位：水利局 姓名：李可健 日期：2025-8/

1. 完善工程防治水土流失工程等环境保护措施
2. 完善工程施工期间河道防淤影响。

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☐低风险 ☐中风险 ☐高风险

《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观
提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程
社会稳定风险评估报告》评审会意见

单位：徐全河镇政府 姓名：徐全河 日期：2015.8.1

1. 于家庄橡胶坝上游紧靠荷花湾景区，修坝期间缺水会对景区内的荷花、池杉、睡莲等水生植物造成巨大影响。请在修坝前请专家对这些水生植物在缺水状态下的存活率作出评估，制定好保护方案，再进行施工。
2. 鱼鸟河河道拓宽，修坝期间会占用公园绿地，对公园绿地造成巨大破坏，建议将公园绿地恢复纳入工程中，对破坏的绿地进行彻底恢复，或者走绿地占用手续，支付绿地占用补偿费，由公园方负责对绿地进行恢复。

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☐低风险 ☐中风险 ☐高风险

《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观
提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家汭河整治工程
社会稳定风险评估报告》评审会意见

单位：信诚局 姓名：孙丕通 日期：2025.8.1

施工过程中,妥善解决好施工问题。

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☐低风险 ☐中风险 ☐高风险

《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观
提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家汭河整治工程
社会稳定风险评估报告》评审会意见

单位: 区应急局 姓名: 姜高瓦 日期: 2025.8.1

第17页风险防范和化解措施列表中第一、三、五项,不
该涉及应急局工作内容,协助单中请把牟平区应急局去
掉。

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☐低风险 ☐中风险 ☐高风险

《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观
提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程
社会稳定风险评估报告》评审会意见

单位: 区住建局分局 姓名: 于进华 日期: 2015.8.1

1. 补充完善第四章风险识别中②可预见性
因素中河道水流冲刷新-堤防。
③治理过程中河道新淤积土方量同估
识别风险识别。
2. 针对上述问题补充风险防控措施
及缓解措施。

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☐低风险 ☒中风险 ☐高风险

《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观
提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家汭河整治工程
社会稳定风险评估报告》评审会意见

单位：发改局 姓名：王建设 日期：

无

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☐低风险 ☐中风险 ☐高风险

《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观
提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程
社会稳定风险评估报告》评审会意见

单位：文办

姓名：李洁

日期：2025.8.1

整条河道纳入

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☒低风险 ☐中风险 ☐高风险

《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观
提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家汭河整治工程
社会稳定风险评估报告》评审会意见

单位： 烟台 姓名： 孙庆东 日期： 2025.8.1

无

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☒低风险 ☐中风险 ☐高风险

《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观
提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程
社会稳定风险评估报告》评审会意见

单位：水道镇政府 姓名：张文政 日期：

无

您认为本项目措施后风险等级为（在方框内打√）：☒低风险 ☐中风险 ☐高风险

**《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程
社会稳定风险评估报告》评审会意见**

按照重大决策社会稳定风险评估有关规定，山东省社稳风险评估有限公司于2025年8月1日在牟平区组织召开了社会稳定风险评估会，对《牟平区全域河道综合治理工程项目（一期）-芙蓉河两侧道路景观提升、鱼鸟河橡胶坝及刘家乔河整治工程社会稳定风险评估报告》（以下简称《评估报告》）进行了评审。会议邀请了三名专家，参加会议的有区委政法委、水务局、发改局、综合行政执法局、住建局、应急局、信访局、生态环境分局、武宁街道办事处、文化街道办事处、水道镇人民政府以及项目单位与编制单位的相关人员。

会前，山东省社稳风险评估有限公司对现场进行了踏勘，与项目单位进行了沟通；会上，项目单位介绍了项目背景及概况，编制单位汇报了《评估报告》主要内容，各专家及参会部门代表发表了各自意见，经讨论形成以下评估意见：

一、《评估报告》符合中共山东省委政法委员会《关于开展新形势下重大决策社会稳定风险评估工作的实施细则》的要求，采用的风险调查方法基本合理、征集意见的范围较为广泛、识别的风险因素较为全面、针对各项风险提出的预防化解措施基本可行。

二、《评估报告》应改进的内容

1、补充施工期对施工水域水生动植物、施工产生的淤泥等固废的风险分析；

2、进一步完善风险防范化解措施；

3、细化应急处置预案。

《评估报告》编制单位根据上述意见修改完善后，同意报告中提出的措施后风险等级为低风险等级的结论。

（专家个人意见附后）

专家组：



贺 岩

2025 年 8 月 1 日