

# 实施方案、物有所值、财政承受能力专家论证会 专家组意见汇总表

项目名称：牟平区部分市政基础设施及县乡道路提升 PPP 项目			
专家组组长	邹钧	单位	山东瀛伟律师事务所
专业/领域	法律	职务	律师
<p>经专家组研究讨论，对本项目实施方案、物有所值、财政承受能力的汇总意见如下：</p> <p><b>一、项目总体评价</b></p> <p>1、牟平区部分市政基础设施及县乡道路提升 PPP 项目采用 PPP 模式，符合国家相关政策及文件规定。本项目的各参与主体资格符合相关政策及文件的要求。</p> <p>2、项目实施方案能够指导本项目在相关时间节点的要求下顺利落地实施。</p> <p>3、项目的财务分析基本可行，物有所值及财政承受能力论证符合相关政策及文件要求。</p> <p><b>二、论证建议</b></p> <p>1、建议项目合理安排施工组织设计，将项目工期缩短，尽快投入使用，重视项目造价管理及设计管控，降低项目成本风险。</p> <p>2、建议项目每 3-5 年进行中期评估，建立动态绩效考核机制，且项目应根据道路运营情况，合理制定大中修方案。</p> <p>3、建议开展市场测试，对项目折现率、合理利润率、融资利率等参数进行测试，合理优化相关参数。</p>			

4、建议可考虑争取政策资金、政策性银行、山东省 PPP 基金等支持，多方面利用金融工具融资，保证项目顺利实施。

5、建议考虑目前财政减税降费情况，合理预计一般公共预算增长率，确保一般公共预算支出预测的合理性。

6、重视项目的风险管理，充分识别项目建设和运营维护过程中的风险，合理优化风险分担，本级政府不可控制的风险由双方共担；

7、金融机构放款前，项目的“四证一书”等前期手续须齐全，建议项目提前准备相关融资审批手续，确保项目融资进度。

8、建议政府方聘请专业律师，提前参与 PPP 项目运作过程中，提前解决争议、降低合同履行风险。



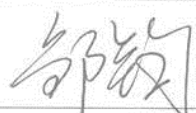
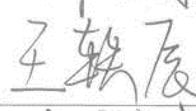


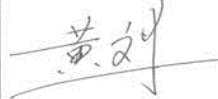
9、建议风险分配机制中关于利率风险分配应与调价机制保持一致。

10、考虑本项目含有多个建设子项，建议结合地方工程竣工验收办理的手续和时间，进一步论证将全部子项目工程竣工验收作为建设期截止和运营期起始的合理性，同时需要考虑部分子项目率先进入付费期的绩效付费机制。


11、从支持区属平台公司通过参与 PPP 项目做优、做强，更好支持牟平区发展的角度出发，建议政府股可适当考虑分红。

12、运营维护成本服务单价包含多个分项报价，建议考虑不平衡报价对于后期调价的影响，设置防止不平衡报价的机制。

### 专家组签字表

序号	姓名	工作单位	专业/领域	专家签字
1	张文全	牟平区交通运输局	行业	
2	孙强	牟平区财政局	财政	
3	邹钧	山东瀛伟律师事务所	法律	
4	王轶辰	中国农业发展银行 (牟平区支行)	金融	
5	唐惠宾	烟台市牟平区城市养护 管理工程公司	项目管理	
6	孔宪波	烟台立丰市政工程有限 公司	工程技术	
7	黄文军	北京市工程咨询院	资产评估/ 会计	

实施方案、物有所值、财政承受能力专家论证会  
专家个人意见表

项目名称：牟平区部分市政基础设施及县乡道路提升 PPP 项目			
专家姓名	张文全	单位	牟平区交运局
专业领域	行业	职务	副局长
<p>专家意见：</p> <p>1. 本项目合同合理，非具体子项目的工期，合理安排施工与验收。后期缩短工期，尽快投入使用。</p> <p>2. 建议项目 3-5 年（至少）进行一次中期评估。并据中期评估结果：优化项目方案，调查项目合同。</p> <p>3. 项目合作期限长，而总价高且每年同等主动支付不均等问题。建议双方主动在后续考核机制。并据评估结果现状，合理制定考核方案（建议11月左右大点）。</p>			
专家签字： 		联系电话：13156452771	

实施方案、物有所值、财政承受能力专家论证会  
专家个人意见表

项目名称：牟平区部分市政基础设施及县乡道路提升 PPP 项目			
专家姓名	孙强	单位	牟平区财政局
专业领域	财政	职务	科长
<p>专家意见：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 建议开展标的物测试，对费用折扣率、合理利润率、融资利率等进行测试，了解社会资本响应程度</li> <li>2. 建议其他标的物切实做好建设期考核、运营期绩效考核，必要时聘请第三方为财政补偿提供合理依据</li> <li>3. 建议争取各种政策性资金，缓解项目资金压力，降低融资成本，保证工程顺利实施。</li> <li>4. 建议根据前五年一般公共预算支出平均增长率，综合考虑降低等各种实际因素，合理预计财政年度一般公共预算支出，确保考核数据合理、有效</li> </ol>			
专家签字：孙强		联系电话：15153518619	

实施方案、物有所值、财政承受能力专家论证会  
专家个人意见表

项目名称：牟平区部分市政基础设施及县乡道路提升 PPP 项目			
专家姓名	邹钧	单位	山东瀛伟律师事务所
专业领域	法律	职务	律师
专家意见： 该项目符合现行法律法规要求，内容 完整，数据核算设计合理，予以继续接 续并继续推进。			
专家签字：邹钧		联系电话：13905355176	

# 实施方案、物有所值、财政承受能力专家论证会

## 专家个人意见表

项目名称：牟平区部分市政基础设施及县乡道路提升 PPP 项目			
专家姓名	王轶辰	单位	中国农业发展银行 (牟平区支行)
专业领域	金融	职务	客户经理
<p>专家意见：</p> <p>1、根据《关于规范政府和社会资本合作(PPP)综合信息平台项目库管理的通知》(财办金〔2017〕92号)相关要求,项目资本金出资必须由社会资本以自有资金的形式出资,杜绝社会资本未按时足额缴纳项目资本金,以债务性资金充当资本金或由第三方代持社会资本方股份的情况。</p> <p>2、项目资本金比例为20%,融资利率按5年期以上贷款基准利率上浮30%,基本符合目前银行对PPP项目融资的要求。</p> <p>3、金融机构放款前,项目的“四证一书”等前期手续须齐全,建议项目提前准备相关融资审批手续,确保项目融资进度。</p>			
专家签字：王轶辰		联系电话：18753556189	

实施方案、物有所值、财政承受能力专家论证会

专家个人意见表

项目名称：牟平区部分市政基础设施及县乡道路提升 PPP 项目			
专家姓名	唐惠宾	单位	烟台市牟平区城市养护 管理工程公司
专业领域	项目管理	职务	副总经理
专家意见： 1. 重视项目的风险管理，充分识别项目建设和运营维护过程中的风险，合理分配，将风险控制可控范围内。 2. 充分论证建设期，运营期考核体系的可行性，考核标准的合理性，保证社会资本参与的积极性。			
专家签字：	唐惠宾	联系电话：	15264560777



# 实施方案、物有所值、财政承受能力专家论证会 专家个人意见表

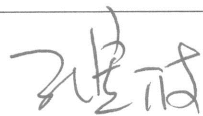
项目名称：牟平区部分市政基础设施及县乡道路提升 PPP 项目

专家姓名	孔宪波	单位	烟台立丰市政工程有限公司
专业领域	工程技术	职务	总工程师

专家意见:

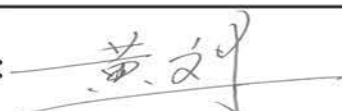
- 一. 工程目录建议再完善一下, 比如东外环(东油路) 评审加上, 过鱼岛河桥等较少. 三山大桥南山大桥 瑞天街 都要加上.
- 二. 质量标准规范需要补充: CJJ2-2008《城市桥梁工程施工与质量验收规范》; DG/TJ08-236-2013《城市地下工程施工与质量验收规范》.
- 三. 安全生产文明施工标准规范需要补充: CJJT275-2018《城市工程施工安全质量标准》; J14794-2019《城市道路工程施工与质量验收规范》; 《危险货物运输部分安全管理规范》(征求意见稿).
- 四. 造价风险方面: 设计、造价、材料、人工、机械等建设材料涨价风险, 政府方需要加大管控力度.

专家签字:



联系电话:

## 实施方案、物有所值、财政承受能力专家论证会 专家个人意见表

项目名称：牟平区部分市政基础设施及县乡道路提升 PPP 项目			
专家姓名	黄文军	单位	北京市工程咨询院
专业领域	资产评估 /会计	职务	国家发改委 PPP 专家 /博士
<p>专家意见：</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. 建议风险分配机制中关于利率风险分配应与调价机制保持一致。</li><li>2. PPP 项目的建设期与施工工期的概念有所混淆，建议对项目建设期的起始时间调整为 PPP 合同正式签订之日。</li><li>3. 考虑本项目含有多个建设子项，建议结合地方工程竣工验收办理的手续和时间，进一步论证将全部子项目工程竣工验收作为建设期截止和运营期起始的合理性，同时需要考虑部分子项目率先进入付费期的绩效付费机制。</li><li>4. 从支持区属平台公司通过参与 PPP 项目做优做强，更好支持牟平区发展的角度出发，建议政府股可适当考虑分红。</li><li>5. 运营维护成本服务单价包含多个分项报价，建议考虑不平衡报价对于后期调价的影响，设置防止不平衡报价的机制。</li></ol>			
专家签字： 		联系电话：18210581317	