

牟平区部分市政基础设施及县乡道路提升 PPP 项目方案（征求意见稿）

为加快牟平区部分市政基础设施及县乡道路提升 PPP 项目建设，烟台市牟平区综合行政执法局实施主体，对项目进行 PPP 模式运作，现制定 PPP 项目方案如下：

一、项目名称

牟平区部分市政基础设施及县乡道路提升 PPP 项目

二、项目类型

本项目类型为新建+改扩建，因道路项目改扩建工程不涉及存量资产转移，则不涉及存量项目资产评估事宜。

三、项目建设地点

本项目位于烟台市牟平区，共包括市政基础设施建设、县乡道路提升工程 2 个子项目，具体所在地见下表：

表 2-1-1 子项目 1 市政基础设施建设项目建设地点明细表

序号	建设地点	
1	东关路道路改造工程	滨海东路至新城大街
		新城大街至雷神庙大街
		环卫大修厂至高格庄
2	新建大街道路改造工程	牟山路至东关路
		正阳路至东关路
		文兴路至牟山路
3	牟兴路道路改造工程	宁海河至北关大街
4	工商大街道路改造工程	东关路至昆嵛山路
5	西关路道路改造工程	三山大街至宁海大街

序号	建设地点	
		北关大街至工商大街 汽车站路段（工商大街至北关大街道路两侧）
6	新城大街西段雨污分流改造工程	新城大街西郊路至垛山路
7	垛山路道路雨污分流改造工程	新城大街至于家庄南街
8	官庄路道路改造工程	官庄五街至南官庄东村口
9	城区部分路段人行道改造	北关大街（鱼鸟河-沁水河）、北关大街（武五路至东关路）、武五路（北关大街-留德街）等
		牟山路：工商大街至雷神庙大街
		新区大街：通海路至西关路
10	2020年背街小巷改造工程	工五巷（工商大街以北）
		华二巷（南华街至南关大街）
		华四巷（南关大街至南华街）
		南关大街（牟山路至牟兴路）
		无名路（宁海河上方牟兴路至牟山路）
		西二街（通海路至西关路）
		东一街（东关路至体育馆路）
		南华街（西关路至牟山路）
		海七街（通海路至府二巷）
	新三巷（工商大街至新建大街）	
11	D级危桥重建工程	新区大街小鱼鸟河桥
12	城区管道疏通、分流路段排查改造及施工范围苗木搬迁等配套工程	宁海大街、政府大街、北关大街、体育馆路等
13	城区道路行道树栽植工程	隆达路（仙坛大街至北关大街）、三山大街南侧（东关路至与新修路交接处）、天华街（沁水河东至隆达路、大窑路至高尔夫路）、西关路（新城大街至三山大街）、南关大街（牟兴路—西郊路）等
14	城区道路路灯新建、改造工程	新城大街、沁水公园；盐滩东路（滨海路—临海街）；南关大街（西郊路—牟山路；牟兴路（南关大街—留德街）等
15	城区公厕新建工程	留德街牟平大集等处
16	富海路道路工程	西吕村村口向北150米，向北接仙坛街

序号	建设地点	
17	海八街道路工程	正阳路至永安路
18	兴华街东段道路及绿化、路灯工程	兴华街东段

表 2-1-2 子项目 2 县乡道路提升工程建设地点明细表

序号	建设地点	
1	X001 金龙线	杜家庄至龙泉段
2	X003 上殿线	小山子至官道北及东延段
3	X006 楚泊线	北宋家口至泊而段
4	X007 宋冯线	北宋家口至牟平乳山界段
5	X009 滨莒线	范家庄至西圈段
6	X012 马屯线	莱山牟平界至邹马线段
7	X014 沟范线	莱乳线至范家庄段
8	县乡道大中修工程	
8.1	X006 楚泊线	文登牟平界至北宋家庄段
8.2	X016 马大线	烟乳线至牟平栖霞界
8.3	X003 上殿线	大窰至小山子段
8.4	X083 大徐线	观水至郝庄段
8.5	X011 冶水线	莱山牟平界至侯家庄段
8.6	X011 冶水线	水库大坝段
8.7	X083 大徐线	大寨至下寺口段
8.8	X013 邹马线	邹家埠至东屯车乔段
8.9	X013 邹马线	南石门口至王格庄段
8.10	X003 上殿线	东北山头至蛤堆后段
8.11	X009 滨莒线	武宁至范家庄段
8.12	Y068 松龙线	松岚后至楼上段
8.13	X002 滨滩线	龙泉至昆崮山段
8.14	Y069 顾闫线	杨子荣广场至闫家疃段

四、所属行业

市政工程—市政道路

五、项目实施背景及必要性

（一）项目实施背景

1、项目建设背景

本项目是牟平区政府安排部署的一项重点城建任务，是完善城市功能、改善城边交通环境、完善城乡基础设施的民心工程和重要举措。项目实施后将显著改善该地区及周围的交通和生活环境，同时对于疏导该区域及周边地区的交通、缓解区域内交通压力等都具有决定意义，完备的市政基础设施对于拉开城市框架也有导向作用，有利于提升道路沿线土地价值、有利于改善牟平区投资环境，进而推动经济以更加迅猛的速度发展，提高城市综合开发的能力和效益。

2、国家大力推进市政领域开展政府与社会资本合作模式

《关于市政领域开展政府和社会资本合作项目工作的通知》（财建[2015]29号）提出改进市政公用产品和服务由政府单一供给的方式，引导社会资本参与市政公用产品和服务投资、运营，共同承担项目全生命周期管理，发挥政府和社会资本各自优势，提高市政公用产品和服务供给的质量和效率。道路桥梁可实行建设施工、养护管理一体化的经营方式，按照 PPP 模式设计运作。

《关于申报市政公用领域 PPP 推介项目的通知》（财建[2016]495号）指出“道路桥梁、公共交通基础设施、公共停车场”，作为市政公用领域重点推介对象，并要求通畅合作各方项目对接渠道，助推更多项目实现融资和落地实施。

（二）项目采用 PPP 模式运作的必要性和可行性

1、必要性

(1)有利于拓宽城市建设资金来源，降低地方政府的债务风险

根据《禁止地方政府违规违法融资行为》（财预[2012]463号）、《中华人民共和国预算法》（2014年修正）及《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）相关要求，地方政府及其所属部门不得以任何方式举借债务。除法律另有规定外，地方政府及其所属部门不得为任何单位和个人债务以任何方式提供担保；地方债务不得通过企业举借，企业债务也不得推给政府偿还，切实做到谁借谁还、风险自担。项目总投资较大，现行的规范举债方式除政府债券外，便是政府与社会资本合作（PPP）模式。

(2)有利于转换政府职能，保证公共服务质量

项目实施采用PPP模式后，政府可以从繁重的事务中脱身出来，从过去的基础设施公共服务的提供者变成一个监管的角色，从而保证质量，也可以在财政预算方面减轻政府压力。

(3)有利于降低项目总体风险

PPP项目在初期就可以实现风险分配，同时由于风险由社会和政府合理分担，使风险分配更合理，减少政府方的融资与建设风险，政府在分担风险的同时也拥有一定的控制权。

(4)有利于提高公共财政使用效率，保障项目公益服务质量

社会资本方参与项目能推动在项目设计、施工、管理过程等方面的革新，实现“让专业的人做专业的事”，提高办事效率，传播最佳管理理念和经验，从而用相对较少的成本，提供最优的公共服务和产品。

2、可行性

(1)政策可行性

①《关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式的指导意见》(国办发[2015]42号)中指出:“广泛采用政府和社会资本合作模式提供公共服务。在能源、**交通运输**、水利、环境保护、农业、林业、科技、保障性安居工程、医疗、卫生、养老、教育、文化等公共服务领域,鼓励采用政府和社会资本合作模式,吸引社会资本参与。”

②2015年1月1日起施行的新修订《预算法》要求财政部门实行全口径预算管理并建立跨年度预算平衡机制,有利于提高政府方的财政支付履约保障能力,从而提高社会资本参与**PPP**项目的积极性。

项目建设城乡道路、桥梁等基础设施,可改善牟平区居民出行条件,深化基础设施公用事业改革,引入市场机制。因此,项目建设符合政策要求。

(2)PPP模式可行性

①政策环境越来越成熟。当前国家层面大力推进**PPP**模式,财政部、国家发改委等中央部委出台了一系列政策和配套文件,在这些政策文件中均提到了市政领域可以采用**PPP**模式。

②有成熟投资人市场。国内的市政行业市场化逐渐发展成熟,市政行业的投资人市场已经培育发展起来,有众多社会资本在市政领域有着丰富的设计、建设、投资、运营维护经验,其经验可以继续**PPP**项目中加以借鉴,促使政府和社会资本能有效结合,互惠互利,实现双赢。

(三)项目关联性说明

根据《关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见》(财金[2019]10号)(二)在符合上述条件的同时,新上政府付费项目原则上还应符合以下审慎要求:1.财政支出责任占比超过5%的地区,不得新上政府付费项目。按照“实质重于形式”原则,污水、垃圾处理等依照收支两条线管理、表现

为政府付费形式的 PPP 项目除外...对于规避上述限制条件，将新上政府付费项目打捆、包装为少量使用者付费项目，项目内容无实质关联、使用者付费比例低于 10%的，不予入库。

本项目财政支出责任未超过 5%，政策允许采用“政府付费”回报机制，本项目子项目较多，但主要建设内容实质均属于城镇道路及附属设施建设及改建工程，将市政道路绿化等基础设施建设与县乡道路提升打包为 1 个 PPP 项目旨在城乡基础设施同步提升，有利于城乡交通网络一体化建设，实现车平区城乡协同发展的目标。

六、项目建设内容与规模

（一）项目建设内容

项目建设内容包括市政基础设施建设、县乡道路提升工程 2 个子项目：

1、子项目 1 市政基础设施建设项目

市政基础设施建设项目共 18 个建设工程，包括 15 个改建工程、3 个新建工程。15 个改建工程为东关路道路改造工程；新建大街道路改造工程；牟兴路道路改造工程；工商大街道路改造工程；西关路道路改造工程；新城大街西段雨污分流改造工程；垛山路道路雨污分流改造工程；官庄路道路改造工程；城区部分路段人行道改造；2020 年背街小巷改造工程；D 级危桥重建工程；城区管道疏通、分流路段排查改造及施工范围苗木搬迁等配套工程；城区道路行道树栽植工程；城区道路路灯新建、改造工程；城区公厕新建工程。3 个新建工程为富海路道路工程；海八街道路工程；兴华街东段道路及绿化、路灯工程。

2、子项目 2 县乡道路提升工程

县乡道路提升工程共 8 个建设工程，包括 7 个县乡道改建工程，1 个县乡道大中修工程。7 个改建工程为杜家庄至龙泉段改建工程；小山子至官道北及东延段改建工程；北宋家口至泊而段改建工程；北宋家口至牟平乳山界段改建工程；范家庄至西圈段改建工程；莱山牟平界至邹马线段改建工程；莱乳线至范家庄段改建工程。县乡道大中修工程涉及楚泊线、马大线、上殿线等 14 个道路大中修工程。

（二）项目建设规模

1、子项目 1 市政基础设施建设项目

包括 15 个改造工程及 3 个新建工程。15 个改造工程涉及道路工程、桥梁工程、给排水工程、电力工程、照明工程、绿化工程、交通设施工程等，实现车行道罩面 57200 平方米、车行道整体改造 187059 平方米、人行道铺装 366934 平方米、慢行系统改造 64382 平方米、雨污分流改造 20826 米、敷设电力管道 25410 米、敷设供水管道 7670 米、清淤及疏通管 45 千米、栽植行道树 3600 棵、安装路灯 671 套、新建公厕 7 座、路口信灯增设更新改造并增设电警系统 25 处、路口增设爆闪警 1 处、改造交通标志 48 套，增设车道方向标志 28 套、更换交通护栏 8000 米、施划道路交通标线 43720 平方米、增设路口交通流采集系统 4 个，增设交通诱导屏 2 处、设置行人道隔离护栏 1400 米、增设高点监控 2 处、改造和增设交通卡口 4 处、天网因涉路施工需拆除和恢复 29 处、天网增设 17 处、增设违停抓拍系统 11 套等内容。3 个新建工程合计道路长度约 1130 米，涉及道路、绿化及路灯工程。

2、子项目 2 县乡道路提升工程

包括 7 个改建工程及 1 个道路大中修工程。7 个改建工程路线合计全长 54.474 公里，路基土石方 295.980 千立方米；路基路面排水防护 1741.943 百

立方米；路面 417.764 千平方米；中桥 8 座，小桥 32 座，涵洞 176 道；主要平面交叉 14 处。1 个道路大中修工程涉及楚泊线、马大线、上殿线等 14 条道路，合计路线长 63.311 公里，路面 436.393 千立方米，防护、排水圪工 457.432 百立方米，大中桥 10 座，小桥 21 座，涵洞 177 道，平面交叉 458 处。

备注：项目建设内容及规模最终以项目施工图为准。

七、项目投资规模

项目总投资 150788.98 万元，其中建设投资 141424.08 万元，建设期利息 9364.90 万元。

表 2-2 项目总投资构成表

单位：万元

序号	项目名称	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
		工程费用	工程建设其他费用	预备费	建设投资(1+2+3)	建设期利息	总投资(4+5)
一	子项目 1-市政基础设施建设项目	65945.83	7325.07	2900.89	76171.79	6110.21	82282.00
二	子项目 2-县乡道路提升工程	57531.09	5319.35	2401.85	65252.29	3254.69	68506.98
三	合计	123476.92	12644.42	5302.74	141424.08	9364.90	150788.98

项目数据来源于项目《可行性研究报告》；其中工程费用和工程建设其他费用与可研报告一致；项目建设期利息按银行 5 年以上贷款基准利率 4.9% 上浮 30%，即 6.37% 进行计算；预备费根据建设期利息相应调整，保证 PPP 总投资与可研报告一致；实际总投资以政府方决算审定额为准。

除发生规划设计方案调整、实施范围变化，以及物价变动、甲方批准的设计变更、政策调整、征地拆迁、不可抗力情况外，项目总投资不得超过

150788.98 万元，否则由项目公司承担超支风险，政府方不另行支付。项目征地拆迁费用最高不超过 5000 万元，超出部分政府负责解决。

八、项目资金来源

项目总投资 150788.98 万元，其中项目资本金 37700 万元，占总投资的 25%；剩余资金 113088.98 万元，占总投资的 75%，由项目公司通过银行贷款、股东借款、基金等方式筹集，如果项目公司无法在规定的期限内筹集资金，则社会资本负责筹措相应资金。

九、项目合作期限

项目合作期 18 年，其中建设期 3 年，运营期 15 年。

十、运作方式与回报机制

1、项目运作方式

BOT（建设-运营-移交）+ROT（改建-运营-移交），项目建设内容中包括道路及附属设施新建、改扩建工程，因道路项目改扩建工程不涉及存量资产转移，则不涉及存量项目资产评估事宜。

2、项目回报机制：政府付费。

十一、主要产出说明和绩效指标

1、项目提供的产品质量

(1)项目建设质量的安全可靠性

项目建设质量标准要求为合格，建设施工须符合国家、省市相关规范，包括但不限于：

①施工质量标准

市政道路及管线工程应符合《城镇道路工程施工与质量验收规范》（CJJ1-2008）、《沥青路面施工及验收规范》（GB50092-1996）、《给水排水管道工程施工及验收规范》（GB50268-2008）、《给水排水构筑物工程施工质量验收规范》（GB50141-2008）、《城市道路交通标志和标线设置规范》（GB51038-2015）等的相关规定。

市政绿化及照明工程质量应符合《园林绿化工程施工及验收规范》（CJJ82-2012）、《园林绿化工程施工及验收规范》（CJJ82-2012）、《城市道路照明工程施工及验收规程》（CJJ89-2012）、《电气装置安装工程接地装置施工及验收规范》（GB50169-2016）等的相关规定。

县乡道路工程应符合《公路工程技术标准》（JTG B01-2014）、《公路路线设计规范》（JTGD20-2017）、《公路工程施工质量验收规范》（DGJ 08-119-2005）、《沥青路面施工及验收规范》（GB50092-1996）等。

项目具体建设质量标准以批准的施工图纸为准，并做到验收合格。

②施工安全标准

施工安全须满足《市政工程施工安全检查标准》（CJJ/T 275-2018）、《公路工程施工安全技术规范》（JTGF90-2015）等执行，确保施工安全。

③环境保护质量标准

环境质量需要满足符合《大气污染物综合排放标准》（GB16297-1996）、《污水综合排放标准》（GB8978-1996）、《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB12523-2011）等要求。

(2)项目移交前后产品或服务质量的一致性

为确保项目建设及运营管理的持续性，项目合同体系将约定项目建设内容，在充分考虑固定资产折旧及不可避免的损失的基础上，保持产品质量的一致，即项目移交前和移交后，保持项目产品质量持续和完整性。

2、项目提供的产品或服务的数量

(1)建设产出

①子项目 1 市政基础设施建设项目产出情况

表 2-2-1 市政基础设施建设项目建设规模一览表

序号	项目名称	主要建设内容及规模
一	15 项改建工程	
1	东关路道路改造工程	<p>1、自滨海东路至新城大街，道路总长 3518 米，规划红线宽度 36 米，其中，车行道宽 28 米，两侧人行道各 4 米宽。</p> <p>2、自新城大街至雷神庙大街，道路总长 3769 米，规划红线宽度 36 米，车行道宽 14 米，两侧人行道各 4 米宽，两侧绿化分车带各 2 米宽，两侧非机动车道各 5 米宽。</p> <p>3、自环卫大修厂至高格庄，道路总长约 1700 米，道路宽 12 米。</p> <p>自滨海东路至新城大街及路口过道管，CPVC2*3 混凝土包封，长约 3600 米；自新城大街路至雷神庙大街及各路口过道管，CPVC3*3 混凝土包封，长约 4000 米，自宁海大街至北关大街沿路电力架空线路入地。</p> <p>东关路南端，新城大街至雷神庙大街 DN600 球管 3800 米。</p>

		<p>1、对雷神庙大街、新建大街、工商大街、酒厂街、政府大街、北关大街、宁海大街、新区大街、新城大街、金埠大街、崔山大街、三山大街、烟霞大街等 13 处路口信号灯更新改造并增设电警系统。</p> <p>2、对雷神庙大街与东关路北口监控卡口及东关路跨线桥卡口进行更新改造。</p> <p>3、三星湖路口增设爆闪警示灯。</p> <p>4、改造交通标志 48 套，增设车道方向标志 28 套。</p> <p>5、更换交通护栏 8000 米（滨海路口-雷神庙大街路口）。</p> <p>6、施划道路交通标线 3.1 万平米。</p> <p>7、增设 3 个路口（滨海东路与东关路、北关大街与东关路、雷神庙大街与东关路）的交通流采集系统。</p> <p>8、增设东关路与海滨东路交通诱导屏 1 处。</p> <p>9、北关大街与东关路路口四角设置行人隔离护栏 400 米。</p> <p>10、慢行标志系统建设。</p> <p>11、东关路与宁海大街处增设高点监控 1 处。</p> <p>12.高点监控中心控制平台（可控制 20 个点）。</p> <p>13、在入岛路原智慧天网设备杆上增设交通卡口及流量采集系统 1 处。</p> <p>14、牟平天网因涉路施工需拆除和恢复 12 处，增设 4 处。</p>
2	新建大街道路改造工程	<p>自牟山路至东关路，道路总长 2235 米，车行道宽 12.6 米，两侧人行道各 5 米宽。</p> <p>自牟山路至东关路及各路口过道管，CPVC2*3 混凝土包封，长约 2500 米沿路电力架空线路入地。</p> <p>正阳路至东关路 DN300 球管 850 米。文兴路至牟山路 1200 米。</p> <p>施划道路交通标线 2890 平米，完善路段内交通标志设置。牟平天网涉路施工需拆除和恢复 8 处。</p>
3	牟兴路道路改造工程	<p>自宁海河至北关大街道路总长 870 米，车行道宽 14 米，两侧人行道各 4.5 米宽。</p> <p>自宁海河至北关大街及各路口过道管，CPVC2*3 混凝土包封，长约 900 米</p> <p>1、增设违停抓拍系统 4 套。2、施划道路交通标线 1700 平米。</p> <p>3、牟平天网增设点位一处。</p>
4	工商大街道路改造工程	<p>自东关路至昆崙山路，道路总长 692 米，车行道宽 13 米，两侧人行道各 5 米宽。</p> <p>自东关路至昆崙山路及路口过道管，CPVC2*3 混凝土包封，总长 700 米沿路电力架空线路入地。</p> <p>东关路至昆崙山路 DN300 球管 700 米。</p> <p>1、体育馆路口增设信号灯及电警系统。2、增设违停抓拍系统。</p> <p>3、施划道路交通标线 1110 平方米。4、西郊路卡口改造。</p> <p>5、牟平天网因涉路施工需拆除和恢复 4 处，增设 1 处。</p>
5	西关路道路改造工程	<p>自三山大街至宁海大街，自北关大街至工商大街，道路总长 3800 米，车行道宽 14-15 米，两侧人行道各 5 米宽。</p> <p>自新城大街至振兴街，自北关大街至南关大街，及路口过道管，CPVC2*3 混凝土包封，总长 2100 米自新城大街至振兴街，自北关大街至南关大街沿路电力架空线路入地。</p> <p>宁海大街至振兴街 DN300 球管 300 米。北关大街至南关大街 DN400 球管 820 米。</p>

		<ol style="list-style-type: none"> 1、对宁海大街路口、新区大街路口、政府大街路口、工商大街路口信号灯更新改造，配建电警系统。 2、对金埠大街路口、崔山大街路口增设电警系统。 3、南关大街路口增设信号灯及电警系统。 4、南华街路口增设红蓝警示灯。 5、增设违停抓拍系统（工商大街至政府大街路段装4套，宁海大街至新区大街路段装2套）。 6、施划道路交通标线2920平米。 7、汽车站路段（工商大街至北关大街道路两侧）设置行人隔离护栏1000米。 8、北关大街与西关路设置交通诱导系统和卡口系统。 9、6个路口21套指路标志系统版面更新。 10、北关大街高点监控1处。 11、慢行交通系统标志建设。 12、牟平天网因涉路施工需拆除和恢复3处，增设9处。
6	新城大街西段雨污分流改造工程	<p>自西郊路至垛山路，全长约1720米，道路红线宽36米，其中，车行道宽28米，两侧各4米宽人行道。</p> <p>自西郊路至垛山路，及路口过道管，CPVC3*3混凝土包封，全长约1800米自官庄路至垛山路沿路电力架空线路入地。</p>
7	垛山路道路雨污分流改造工程	<p>自新城大街至于家庄南街，全长约2200米，道路红线宽26米，其中，车行道宽18米，两侧各4米宽人行道。</p> <p>自新城大街至于家庄南街，及路口过道管，CPVC2*3混凝土包封，长约2300米。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、对于家庄南街增设信号灯1处。 2、增设电警系统1处。 3、增设指路标志。 4、施划道路交通标线1400平米。 5、增设新城大街与垛山路电警1处。 6、牟平天网因涉路施工需拆除和恢复1处，增设1处。
8	官庄路道路改造工程	<p>自官庄五街至南官庄东村口，道路总长1514米，车行道宽18米，两侧人行道各4米宽。</p> <p>自官庄五街至南官庄东村口及路口过道管，CPVC2*3混凝土包封，长约1600米自官庄二街至崔山大街北沿路电力架空线路入地</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、对鱼河西路路口增设信号灯并配建电警系统。 2、施划道路交通标线2700平米。 3、建设官庄路与新城大街指路标志。 4、牟平天网因涉路施工需拆除和恢复1处，增设1处。
9	城区部分路段人行道改造	<p>北关大街（鱼鸟河-沁水河）、武五路（北关大街-留德街）、牟山路（三山大街-雷神庙大街）、振兴街（东关路东）北侧、工商大街（正阳路至东关路）、东关路锦绣华庭小区理石板、东关路（城北街至新城大街）东侧、贝斯特街（武五路以西）、武五路、政府大街文化社区卫生服务中心、文兴路南华街南侧、昆崙山路、新泰街、兴岛路、牟新路等路段破损道板及理石板进行铺装维修，路边石倒伏维修，改造面积约25万平方米，路边石5100米。</p> <p>牟山路：工商大街至雷神庙大街DN300球管880米。新区大街：通海路至西关路DN300球管530米。北关大街：武五路至东关路DM800球管4500米。</p>
10	2020年背街小巷改造工程	<p>对10条背街小巷进行综合改造。其中：工五巷工商大街以北，长约147米，宽约4.7米；华二巷（南华街至南关大街），长约243米，宽约5.1米；华四巷（南关大街至南华街），长约210米，宽约5.2米，两侧人行道各3米宽；南关大街（牟山路至牟兴路），长约450米，车行道10米，两侧人行道宽各3米宽；无名路（宁海河上方牟兴路至牟山路），长约372米，宽约10米，两侧人行道各3米宽；西二街（通海路至西关路），长384米，宽约7.5米；东一街（东关路至体育馆路），长约290米，宽约9米；南华街（西关路至牟山路），道路总长445米，宽约7.3米；海七街（通海路至府二巷），长约399米，宽约7米；新三巷（工商大街至新建大街），长约286米，宽约5.7米。</p>

11	D级危桥重建工程	新区大街小鱼鸟河桥
12	城区管道疏通、分流路段排查改造及施工范围苗木搬迁等配套工程	1、对宁海大街、政府大街、北关大街、体育馆路等城区雨污水管道进行清淤及疏通，共需清理管道长度约45km。 2、对与各期雨污分流道路工程相连，往年已雨污分流的道路进行排查及改造。 3、对项目库所列工程实施过程中遇到的其他管线、线杆等，因位置、标高冲突的，进行搬移或改造；对雨污水管线占用绿化带的，对苗木进行搬移及恢复。
13	城区道路行道树栽植工程	对隆达路（仙坛大街至北关大街）、三山大街南侧（东关路与新修路交接处）、天华街（沁水河东至隆达路、大窑路至高尔夫路）、西关路（新城大街至三山大街）、南关大街（牟兴路—西郊路）等道路的行道树栽植约3600株。
14	城区道路路灯新建、改造工程	对新城大街东段、西段路灯工程安装82盏路灯；沁水公园约170盏景观灯；盐滩东路（滨海路—临海街）道路两侧安装路灯7套；对南关大街（西郊路—牟山路）安装路灯24套；对牟兴路（南关大街—留德街）安装路灯14套；对体育馆路（工商大街—酒厂街）道路两侧安装路灯20套；对海八街（正阳路以东）安装路灯4套；新区北街（正阳路以东）安装路灯4套；临海街（盐滩东路至海岛路）道路两侧安装路灯44套；海岛路（滨海路至烟霞大街）道路两侧安装路灯32套；武五路（留德街以南）道路两侧安装路灯16盏，路灯箱变一台；对南关大街（西关路—牟山路）道路两侧28套路灯进行改造；对山湖路（滨海路—烟霞大街）安装路灯30套；对师范路（新城大街—金埠大街）道路单侧安装路灯10套；对沁水东路（北关大街—隆达路）安装路灯72套；对滨海六路（滨海路—烟霞大街）安装路灯32套；对北关大街（沁水河桥—大窑路）路北安装路灯82套。
15	城区公厕新建工程	留德街、五里头太平洋广场、北翠市场、牟平一中、滨海路养马岛大桥、政务中心周边及牟山路与新区大街交汇处、新区大街与师范路交汇处新建7座公厕。
二	3项新建工程	
1	富海路道路工程	自西吕村村口向北长约150米，向北接仙坛街，规划道路红线宽36米。
2	海八街道路工程	自正阳路至永安路，长约340米，规划道路红线宽16米。
3	兴华街东段道路及绿化、路灯工程	自东关路至昆崙山路，长约640米，规划道路红线宽16米，建设道路及绿化、路灯工程

②子项目2 县乡道路提升工程产出情况

表 2-2-2 县乡道路提升工程产出情况一览表

序号	项目名称	建设规模
一	改建工程	

1	X001 金龙线	杜家庄至龙泉段改建工程	路线全长 8.268 公里，路基土石方 34.054 千立方米；路基路面排水防护 173.398 百立方米；路面 59.630 千平方米；中桥 100.8 米/3 座，小桥 81 米/6 座，涵洞 14 道；主要平面交叉 2 处。
2	X003 上殿线	小山子至官道北及东延段改建工程	路线全长 11.616 公里，路基土石方 78.320 千立方米；路基路面排水防护 504.611 百立方米；路面 97.896 千平方米；中桥 130 米/2 座，小桥 67.2 米/5 座，涵洞 42 道；主要平面交叉 2 处。
3	X006 楚泊线	北宋家口至泊而段改建工程	路线全长 7.334 公里，路基土石方 19.501 千立方米，防护排水 220.842 百立方米，沥青混凝土路面 55.005 千平方米，拆除重建小桥 3 座、涵洞 33 道，拼宽小桥 2 座，主要平面交叉 2 处。
4	X007 宋冯线	北宋家口至牟平乳山界段改建工程	路线全长 13.266 公里，路基土石方 90.033 千立方米；路基路面排水防护 302.284 百立方米；沥青混凝土路面 99.495 千平方米；中桥 180.3 米/2 座，小桥 89.8 米/9 座，涵洞 45 道；主要平面交叉 2 处。
5	X009 滨莒线	范家庄至西圈段改建工程	路线全长 6.315 公里，路基土石方 39.518 千立方米；路基路面排水防护 280.359 百立方米；路面 47.870 千平方米；中桥 90 米/1 座，小桥 38.2 米/2 座，涵洞 25 道；主要平面交叉 2 处。
6	X012 马屯线	莱山牟平界至邹马线段改建工程	路线全长 4.768 公里，路基土石方 13.113 千立方米；路基路面排水防护 127.170 百立方米；沥青混凝土路面 35.76 千平方米；小桥 88.1 米/4，涵洞 10 道；主要平面交叉 2 处。
7	X014 沟范线	莱乳线至范家庄段改建工程	路线全长 2.907 公里，路基土石方 21.441 千立方米；路基路面排水防护 133.279 百立方米；路面 22.103 千平方米；中桥 48 米/1 座，涵洞 7；主要平面交叉 2 处。
二	县乡道大中修工程/		
1	X006 楚泊线	文登牟平界至北宋家庄段	路线长 1.582 公里，沥青混凝土路面 8.751 千立方米，防护、排水圪工 7.054 百立方米，小桥 1 座，涵洞 12 道，平面交叉 13 处。
2	X016 马大线	烟乳线至牟平栖霞界	路线长 6.703 公里，沥青混凝土路面 55.579 千立方米，防护、排水圪工 25.876 百立方米，大中桥 2 座，小桥 1 座，涵洞 6 道，平面交叉 44 处。
3	X003 上殿线	大窑至小山子段	路线长 1.695 公里，沥青混凝土路面 35.085 千立方米，防护、排水圪工 6.511 百立方米，涵洞 4 道，平面交叉 24 处。
4	X083 大徐线	观水至郝庄段	路线长 6.806 公里，水泥混凝土路面 34.236 千立方米，防护、排水圪工 45.556 百立方米，大中桥 3 座，涵洞 15 道，平面交叉 37 处。
5	X011 冶水线	莱山牟平界至侯家庄段	路线长 6.221 公里，沥青混凝土路面 46.658 千立方米，防护、排水圪工 55.635 百立方米，涵洞 22 道，平面交叉 36 处。

6	X011 冶水线	水库大坝段	路线长 0.504 公里，沥青混凝土路面 5.544 千立方米，防护、排水圪工 1.565 百立方米，平面交叉 3 处。
7	X083 大徐线	大寨至下寺口段	路线长 9.947 公里，水泥混凝土路面 10.2 千立方米，防护、排水圪工 41.967 百立方米，大中桥 2 座，小桥 2 座，涵洞 44 道，平面交叉 59 处。
8	X013 邹马线	邹家埠至东屯车乔段	路线长 4.725 公里，沥青混凝土路面 42.525 千立方米，防护、排水圪工 15.954 百立方米，大中桥 1 座，小桥 2 座，涵洞 11 道，平面交叉 31 处。
9	X013 邹马线	南石门口至王格庄段	路线长 4.955 公里，沥青混凝土路面 43.168 千立方米，防护、排水圪工 18.943 百立方米，小桥 3 座，涵洞 11 道，平面交叉 24 处。
10	X003 上殿线	东北山头至蛤堆后段	路线长 2.955 公里，沥青混凝土路面 20.685 千立方米，防护、排水圪工 11.805 百立方米，涵洞 4 道，平面交叉 35 处。
11	X009 滨苜线	武宁至范家庄段	路线长 9.08 公里，沥青混凝土路面 63.28 千立方米，防护、排水圪工 29.199 百立方米，大中桥 1 座，小桥 6 座，涵洞 31 道，平面交叉 102 处。
12	Y068 松龙线	松岚后至楼上段	路线长 0.505 公里，沥青混凝土路面 3.535 千立方米，防护、排水圪工 1.733 百立方米，平面交叉 1 处。
13	X002 滨滩线	龙泉至昆崮山段	路线长 4.281 公里，沥青混凝土路面 40.629 千立方米，防护、排水圪工 14.516 百立方米，大中桥 1 座，小桥 1 座，涵洞 16 道，平面交叉 20 处。
14	Y069 顾闫线	杨子荣广场至闫家疃段	路线长 3.352 公里，沥青混凝土路面 26.518 千立方米，防护、排水圪工 11.118 百立方米，小桥 5 座，涵洞 1 道，平面交叉 29 处。

(2)运营产出

表 2-3 项目运营产出情况表

合作期	运营产出	产出说明
1	无	无运营项目
2	道路保洁、道路养护、道路小修、道路中修、管网养护、绿化养护、路灯养护、公厕运营维护、交通及其他附属设施维护	运营产出为合作期第 1 年度已完工项目的运营。
3	道路保洁、道路养护、道路小修、道路中修、管网养护、绿化养护、路灯养护、公厕运营维护、交通及其他附属设施维护	运营产出为合作期第 1 年、第 2 年度已完工项目的运营。
4-18	道路保洁、道路养护、道路小修、道路中修、管网养护、绿化养护、路灯养护、公厕运营维护、交通及其他附属设施维护	正常年度运营产出：市政基础设施建设项目全部道路（面积为 696655 m ² ）的保洁、养护、小修以及管网养护、路灯 703 个、公厕 7 座；全部道路中修（面积为 696655 m ² ）；3600 株

	行道树及绿化带养护。县乡道路提升工程 117.78km 道路保洁、养护、小修及中修。
--	---

备注：项目运营标准详见项目绩效考核。

3、项目提供产品的价格

本项目为纯公益性项目，道路免费向广大市民开放。

4、绩效指标

绩效指标详见本文“九、绩效考核”。

十二、项目实施机构与政府方出资代表

1、项目实施机构

烟台市牟平区综合行政执法局

2、政府方出资代表

企业名称：烟台新润华投资集团有限公司

统一社会信用代码：91370612MA3F4APQ7L

类型：有限责任公司（国有独资）

法定代表人：都建勋

注册资本：200000 万元

成立日期：2017 年 06 月 23 日

住所：山东省烟台市牟平区通海路 446 号

经营范围：汽车零部件制造；纺织服装制造；投资与资产管理；工程管理服务；市政道路工程、水利工程、园林绿化工程、房屋建筑工程、建筑装饰工程施工；旅游资源开发；酒店管理；策划创意服务；企业形象策划服务；广告设计制作；会议及展览服务；庆典礼仪服务；大型活动组织服务；机构商务代理服务；专业化设计服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准

后方可开展经营活动；未经金融监管部门批准，不得从事吸收存款、融资担保、代客理财等金融服务）

十三、设立项目公司

1、项目公司的设立

项目拟定采购阶段完成之后，由政府方出资代表和中选社会资本共同出资设立项目公司（SPV公司），住所地为烟台市牟平区。

中选社会资本应在 PPP 项目合同签订后六十（60）日内到牟平区市场监督管理局办理项目公司设立登记、取得项目公司营业执照。

2、股东会、董事会、监事会设立

项目公司设立股东会，由中选社会资本与政府方组成，（若联合体中标则所有联合体成员单位均须为股东），政府方选派股东 1 名。

项目公司设立董事会，由 3 名董事组成：中选社会资本选派董事 2 名，政府方选派董事 1 名。

项目公司设立监事会，由 3 名监事组成：政府方选派监事 1 名、中选社会资本选派监事 1 名、职工代表监事 1 名。

3、政府方在项目公司中的主要权利义务

政府及各职能部门不参与项目融资及任何融资担保，不参与项目公司日常经营和管理，不参与中选社会资本及项目公司的债务偿还，不承担项目公司的融资还款义务。

政府方出资代表按股权比例承担项目公司股东义务并参与利润分配。项目公司股东会会议按照《PPP 项目合同》约定的股东出资比例行使表决权，且股东会需百分之百股权持有方参加方可有效。政府方根据 PPP 项目合同的

约定，对项目公司享有监督权、表决权和重大事项享有一票否决权，通过参加项目公司股东会或董事会实现。

重大事项涉及：公共安全、公共利益、项目公司增减注册资本，股权转让与质押,公司的合并、分立、解散以及安全生产、资产安全、对外抵押担保、突发事件、重大项目建设等议题。

项目公司组织架构、议事规则以项目招投标文件及 PPP 项目合同为准。

十四、项目公司股权及资本金出资结构

1、项目公司股权结构

项目公司注册资本 10000 万元，其中，政府指定的出资单位烟台新润华投资集团有限公司出资 1500 万元，股权占比 15%，资金来源为财政资金；中选社会资本出资 8500 万元，股权占 85%，资金来源为企业自有资金。

2、项目资本金出资结构

项目资本金为 37700 万元，政府与社会资本对项目资本金出资比例与项目公司股权比例相等，即政府指定的出资单位烟台新润华投资集团有限公司出资 5655 万元，资本金出资比例为 15%，资金来源为财政资金；中选社会资本出资 32045 万元，资本金出资比例为 85%，资金来源为企业自有资金。

3、项目资本金与项目公司注册资本差额部分

项目资本金和项目公司注册资本和差额部分由各股东补足，且差额部分须纳入资本公积。

十五、项目实施进度

2019 年 10 月-2019 年 11 月，完成土地、规划审批、可行性研究报告并取得批复。

2019年12月-2020年1月，完成项目识别、准备阶段工作，形成《物有所值评价报告》《财政承受能力论证报告》《实施方案》等报告，取得相应的批复文件并提报入库。

十六、项目协调机制

为加快推进本项目政府和社会资本合作工作，牟平区政府于2019年7月组建“牟平区政府和社会资本合作（PPP）领导小组”，各相关部门如政府办、发改局、财政局、住建局、交运局、综合行政执法局、审计局、司法局、自然资源局、生态环境局、公路养护中心等是小组成员，按照各自职能分工开展各自工作。小组负责协调、动员各相关部门，负责整个项目的统筹和决策，统一部署并建立协调推进机制，形成合力，保障项目积极稳妥推进。项目的前期手续办理与审批等方面的问题，集中由小组会议安排。